

# Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий

Иллюстрированное резюме

Промышленные  
аварии



# Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий Иллюстрированное резюме



---

---

## Выражение признательности

Публикация подготовлена Экологической сетью Zoï (Зой) в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН) при поддержке Швейцарского федерального агентства охраны окружающей среды.

**Иллюстрации:** Руслан Валитов (Zoï)

**Текст:** Джефф Хьюз (Zoï)

**Концепция:** Виктор Новиков и Аман Бердыев (Zoï)

**Составители:** Бернард Ге (Швейцария), Гуннар Хем (Норвегия), Отто Симонетт (Zoï), Лаура Мезарос, Виржиния Фюзе, Клаудия Камке, Николай Савов и Франциска Ильг (ЕЭК ООН).

**Макет:** Мария Либерт (Zoï)

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН) содействует международному сотрудничеству в области предупреждения и готовности для защиты людей, имущества и окружающей среды от последствий промышленных аварий. Конвенция включает целый ряд определений и условий для применения, указывая при этом виды деятельности или объекты, на которые распространяется, и наоборот. Она также регулирует вопросы взаимопомощи между странами при реагировании на аварии, если они все же случаются. Кроме того, она предоставляет платформу международного сотрудничества путем обмена опытом, информацией и технологиями. Иллюстрации настоящей публикации стремятся популярно объяснить ряд технических тонкостей и помочь читателям лучше понять сферы применения Конвенции и ее основные принципы. Более того, составители публикации рассчитывают, что те страны, которые пока не являются участниками Конвенции, присоединятся к ней или начнут применять ее принципы в своих условиях.

# Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий

Иллюстрированное резюме

---

---

Когда Конвенция применяется?

Когда Конвенция не применяется?

Как Конвенция помогает в предотвращении промышленных аварий?

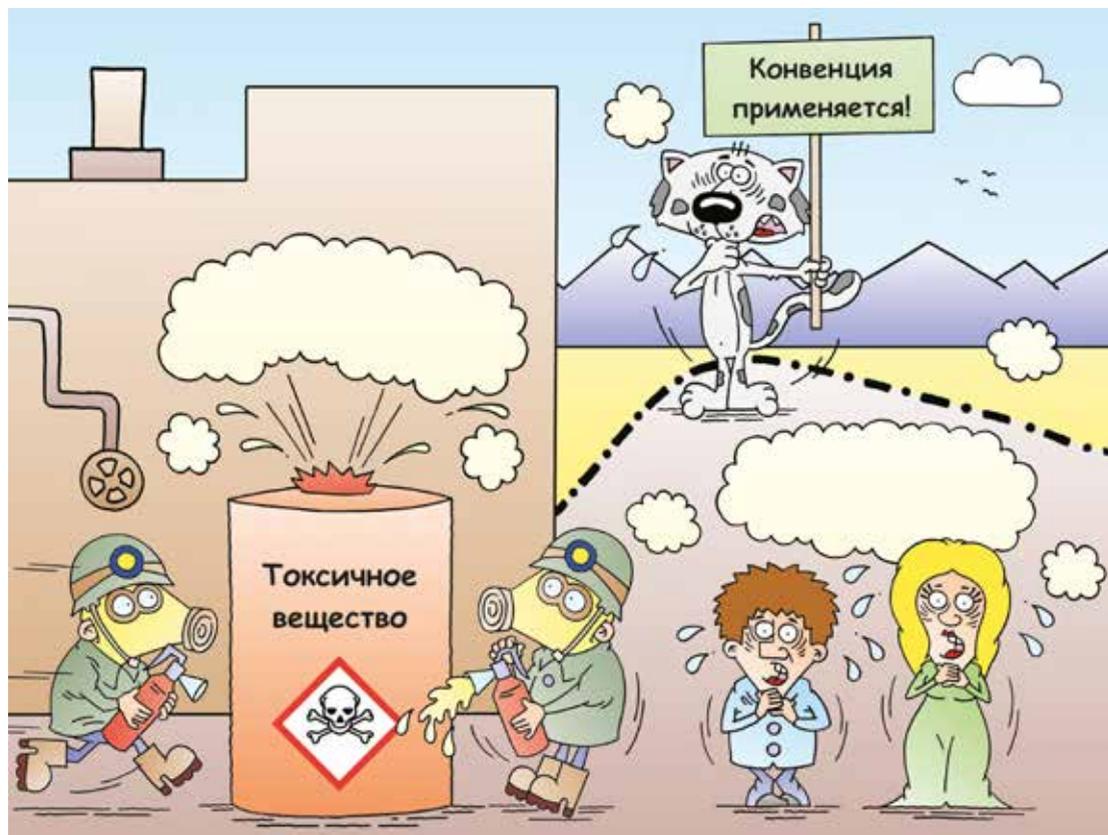
Как Конвенция помогает в улучшении готовности к промышленным авариям?

Как Конвенция помогает в реагировании на промышленные аварии?

Какие иные вопросы охватывает Конвенция?

Каковы обязательства сторон Конвенции?

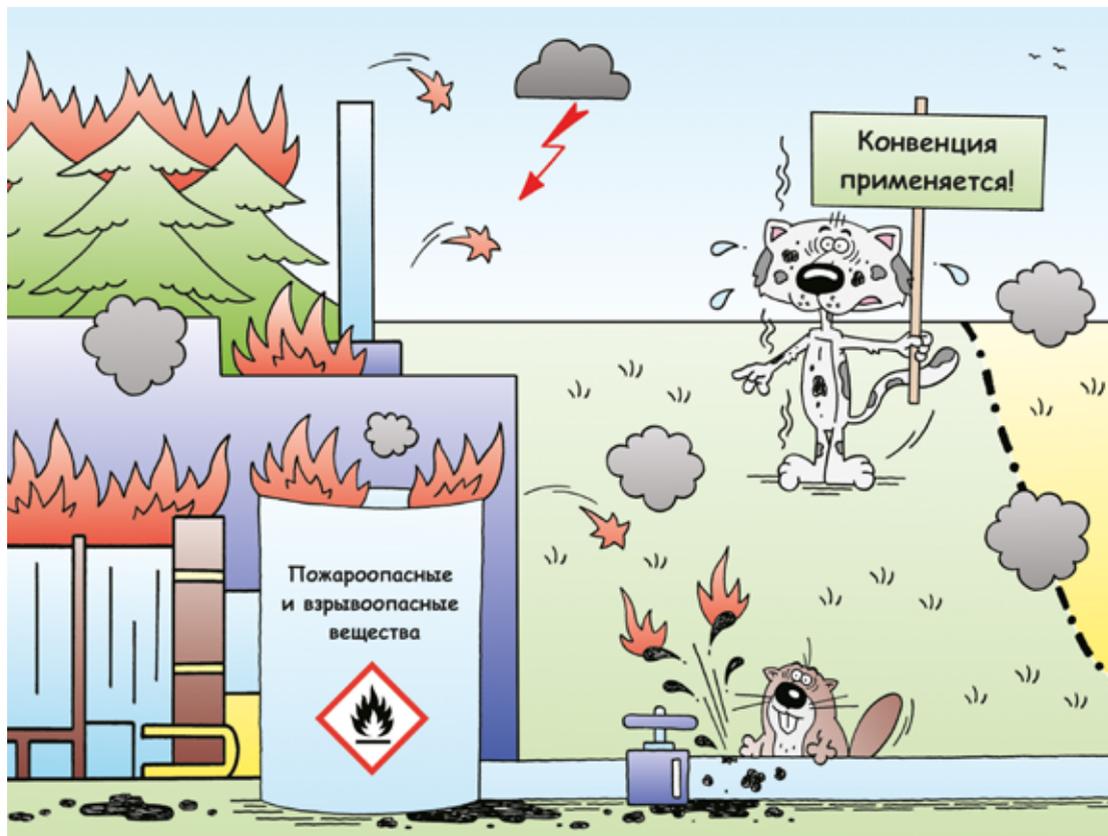
Как страны могут стать ее участниками?



---

**Утечка токсичных веществ** – один из наиболее распространенных видов аварийных ситуаций, охватываемых Конвенцией. Конвенция применяется к опасным видам деятельности, в которых используются токсичные вещества в количествах, достаточных, чтобы поставить под угрозу безопасность людей в случае аварии (**Статья 2**).

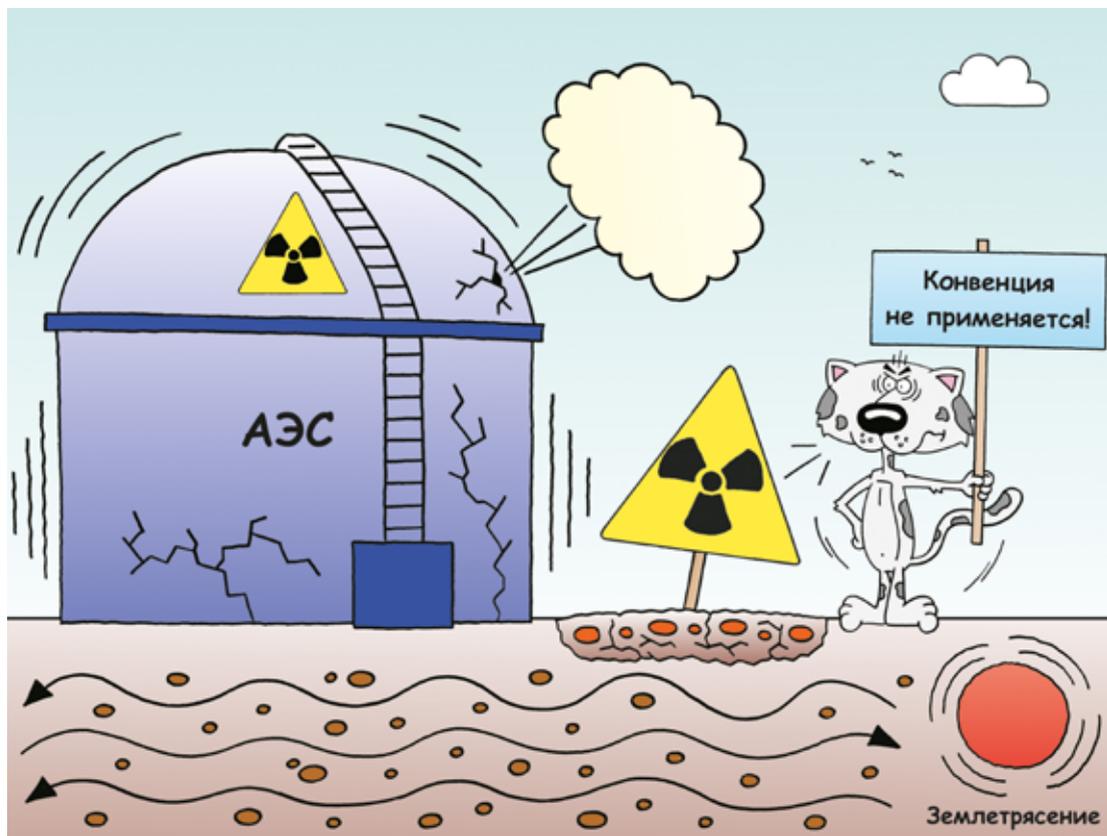
---



---

Иной распространенный вид промышленной аварии – **это мощный взрыв или крупный пожар**, угрожающий безопасности людей, имущества и окружающей среды (**Статья 2**). Стихийные бедствия могут создать значительный риск для промышленных установок в некоторых местностях, и они также подпадают под действие Конвенции, за некоторыми исключениями.

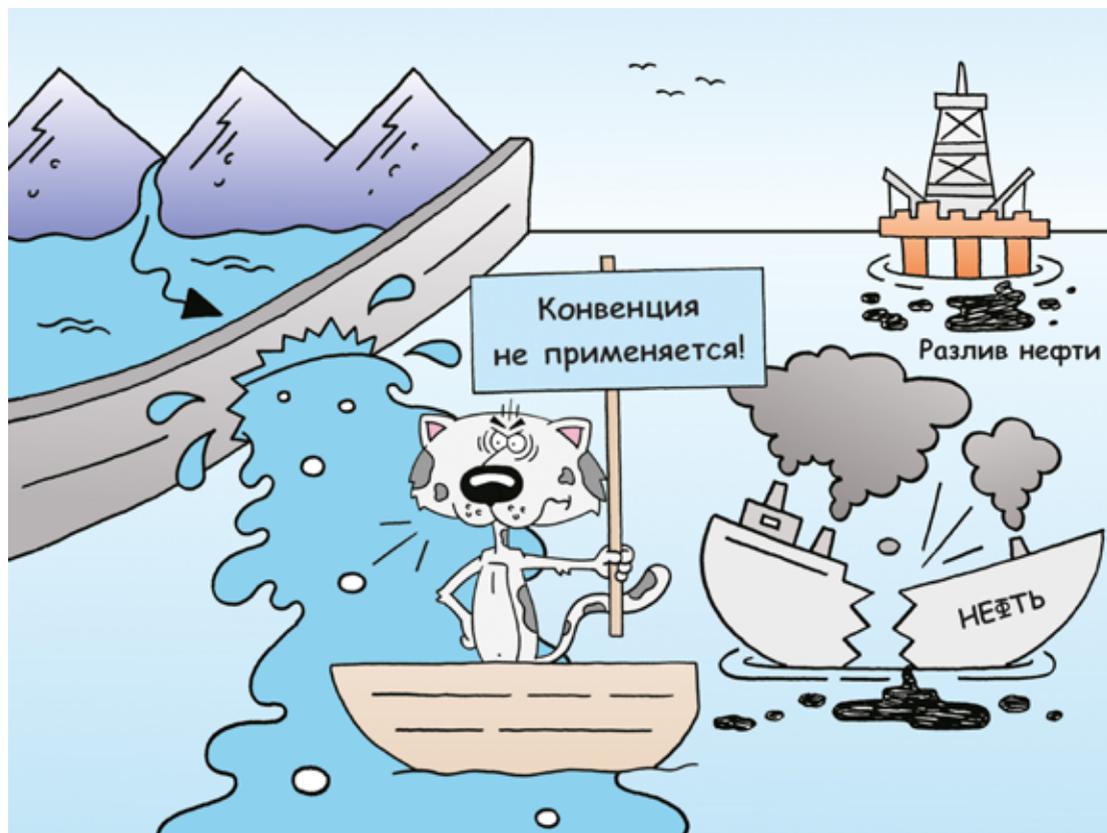
---



---

Аварии на **атомных электростанциях** или чрезвычайные ситуации, связанные с **радиоактивными отходами**, не охватываются Конвенцией (**Статья 2, пункт 2а**), даже если они вызваны воздействием стихийных бедствий.

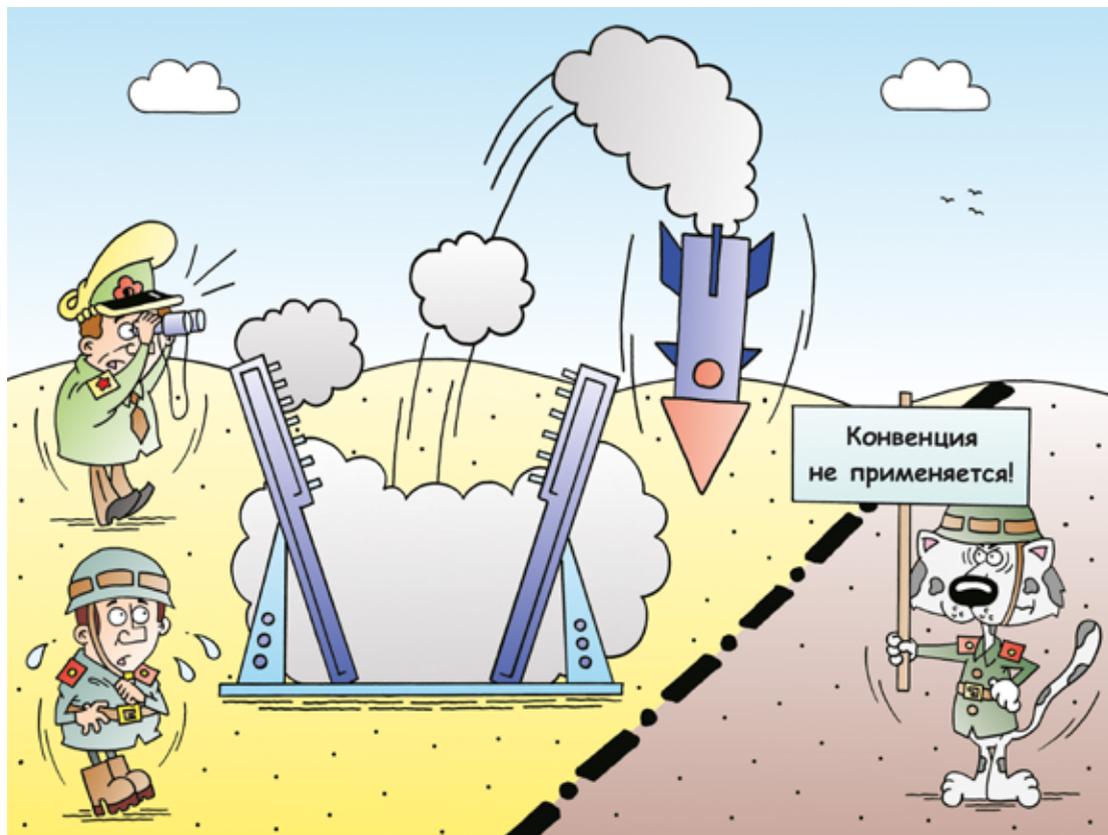
---



---

Конвенция не распространяется на **разрушения плотин, разливы нефти при морской разработке или транспортировке и аварии с выбросом других загрязняющих веществ на море** (Статья 2, пункты 2b, 2f, 2g).

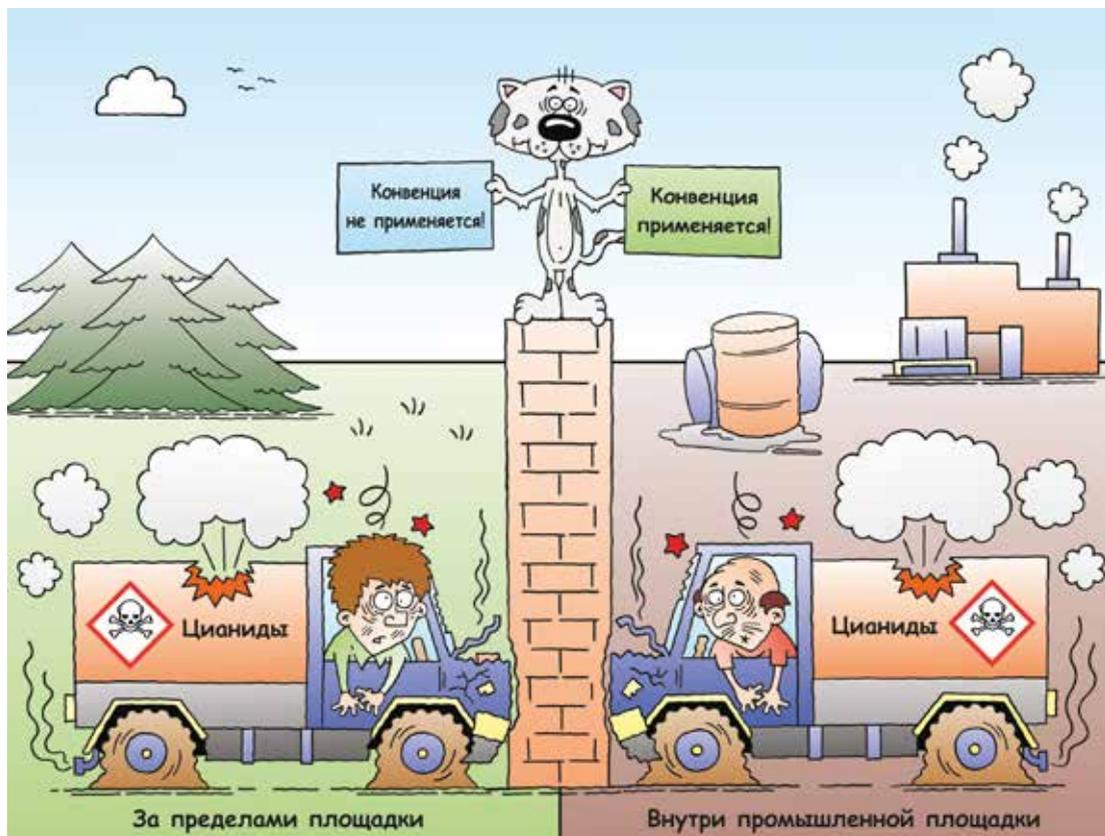
---



---

**Конвенция не распространяется на аварии, вызванные  
деятельностью военных (Статья 2, пункт 2b).**

---



---

Конвенция не распространяется на **аварии на наземном транспорте**, за исключением аналогичных чрезвычайных ситуаций, которые происходят в пределах площадки опасного вида деятельности (**Статья 2, пункт 2d**). Конвенция **покрывает вопросы реагирования на транспортные аварии**, даже если они произошли вне пределов промышленной площадки.

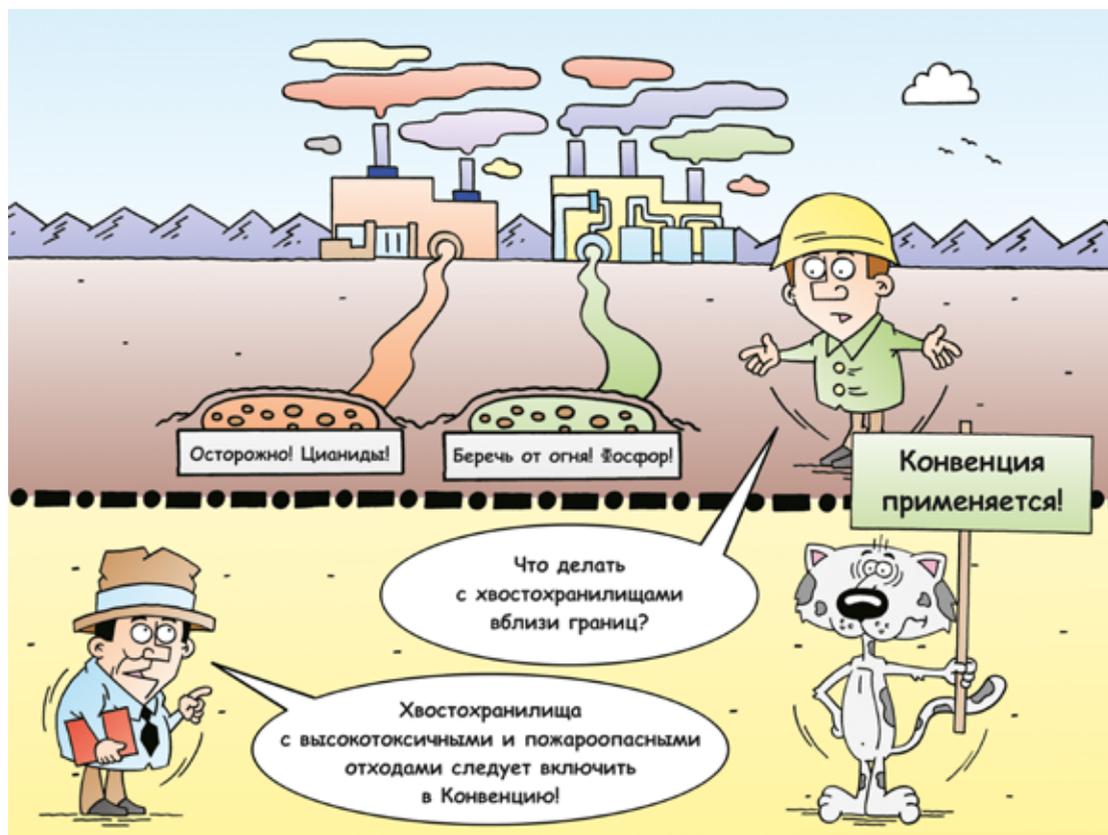
---



---

Несмотря на то, что **случайное высвобождение генетически модифицированных организмов** может иметь серьезные экономические последствия для фермеров и в долгосрочной перспективе для здоровья человека, Конвенция не распространяется на такие ситуации (**Статья 2, пункт 2е**).

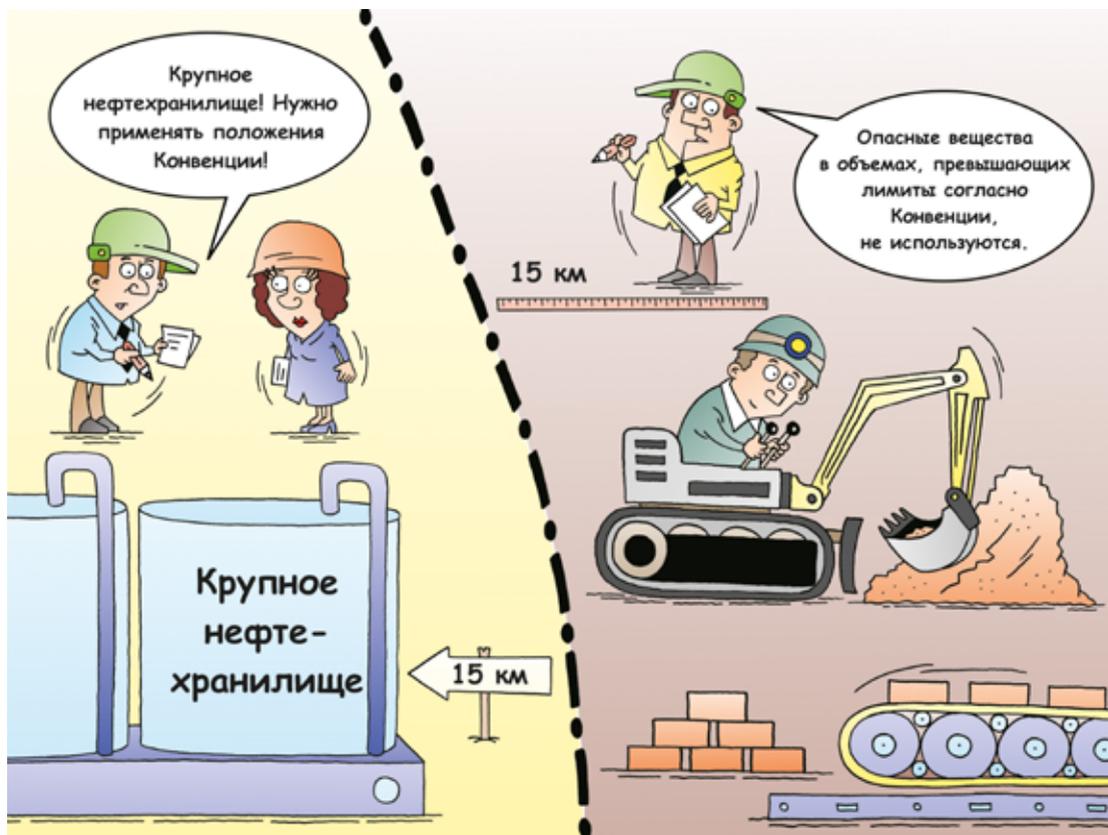
---



---

**Хвостохранилища**, которые являются частью промышленного объекта и могут быть подвержены аварийным ситуациям с трансграничными последствиями, подпадают под действие Конвенции.

---



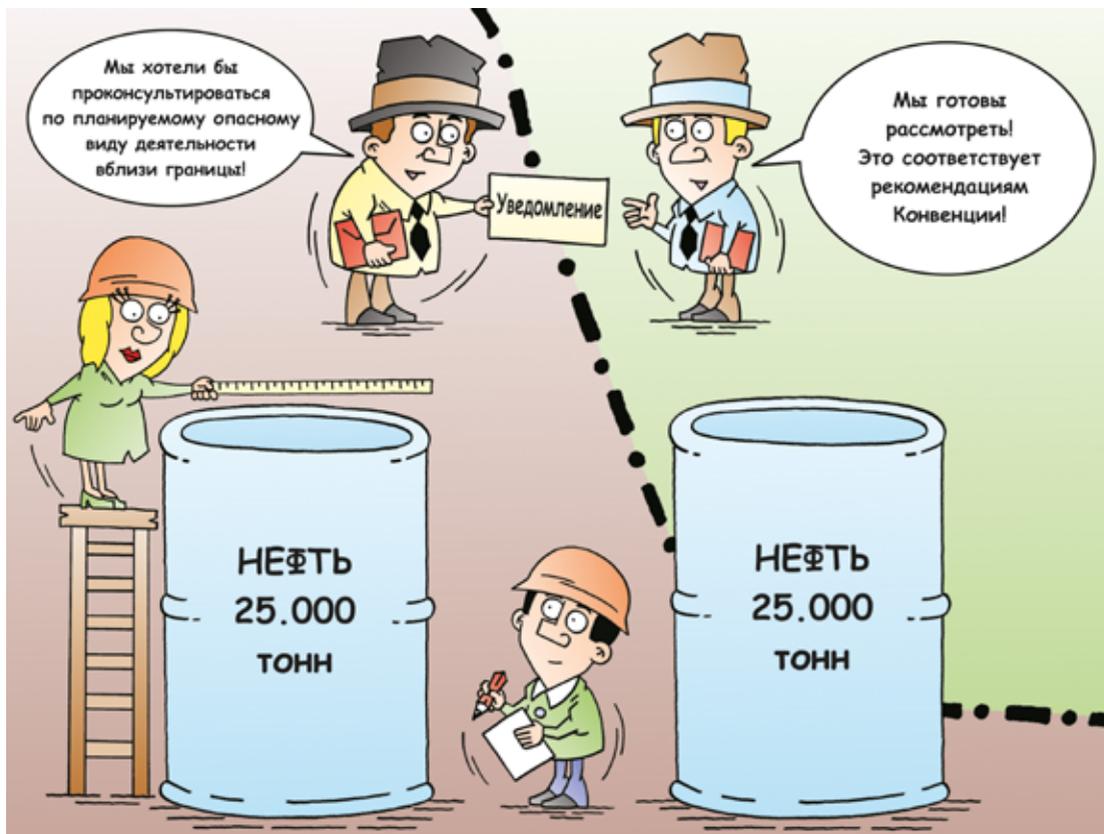
**Близость промышленных объектов к границе, находящихся в пределах 15 км, не обязательно означает, что Конвенция к ним применяется. Количество и вид опасных веществ, указанных в Приложении I к Конвенции, которые хранятся или используются на объектах, являются важными критериями для ее применения. С учетом этого, некоторые виды опасной промышленной деятельности не покрываются Конвенцией (Статья 4).**



---

Конвенция применяется к **опасным видам деятельности, расположенным у рек или на реках** (в пределах 48 часов досягаемости границы по течению реки), при этом они должны отвечать установленным критериям Конвенции по количеству и виду веществ. Страны могут применять свои собственные правила и требования к промышленной деятельности, в дополнение к определениям Конвенции (**Статья 4**).

---



---

Страны несут ответственность за **определение планируемых или осуществляемых опасных видов деятельности** в пределах действия своей юрисдикции, и за **извещение соседних стран**, потенциально подверженных угрозе аварии, об этих видах деятельности (**Статья 4**).

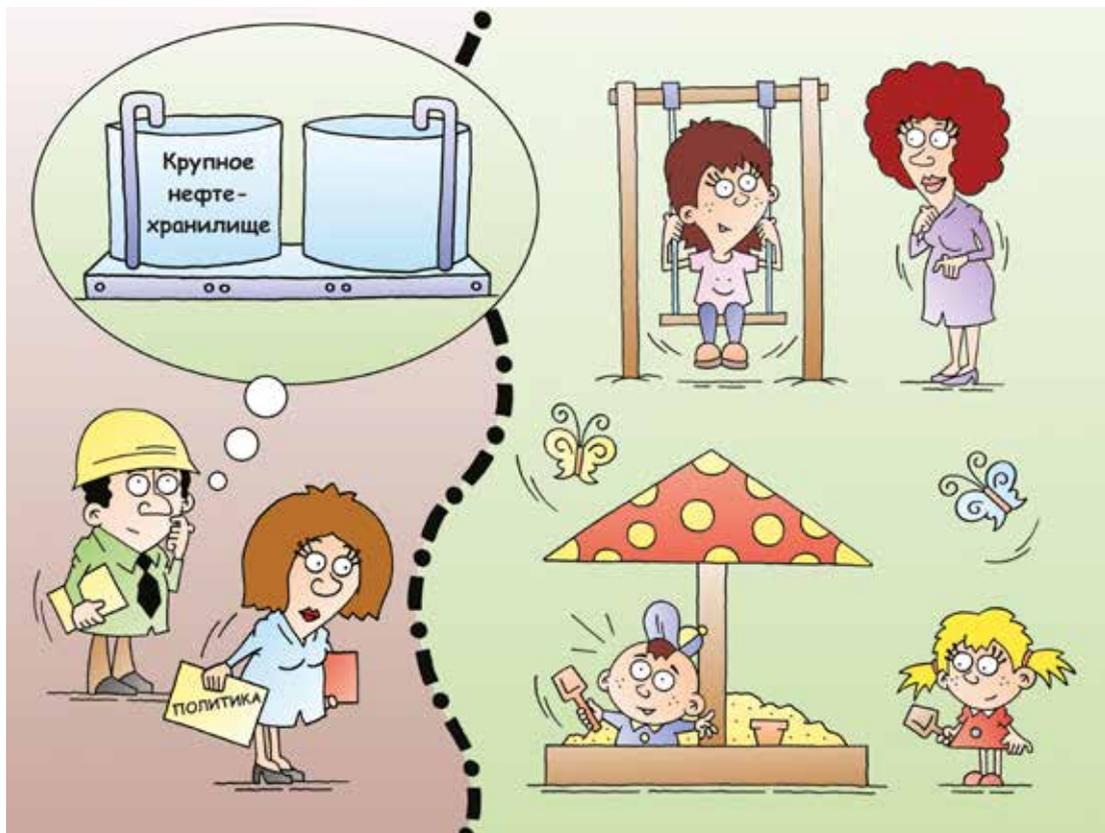
---



---

Для **предотвращения промышленных аварий** уполномоченные органы разрабатывают правовые рамки, правила, ведут учет и реестр опасных видов деятельности. Специализированные организации проводят оценку риска и разработку планов действий. Технические эксперты и инспекторы применяют передовой опыт, обеспечивают надлежащую подготовку и проверку персонала по части техники безопасности, периодически проводят осмотр и контроль объектов. Вместе эти мероприятия способствуют предотвращению промышленных аварий и постоянному улучшению правил, методов анализа риска и выполнения техники безопасности (**Статья 6**).

---



---

Конвенция призывает страны формировать политику и принимать решения по **размещению опасных видов** деятельности таким образом, чтобы свести к минимуму риск для всех затрагиваемых Сторон. Аналогично, затрагиваемые Стороны разрабатывают политику и меры, направленные на сведение к минимуму риска в зонах, потенциально подверженных промышленным авариям (**Статья 7**).

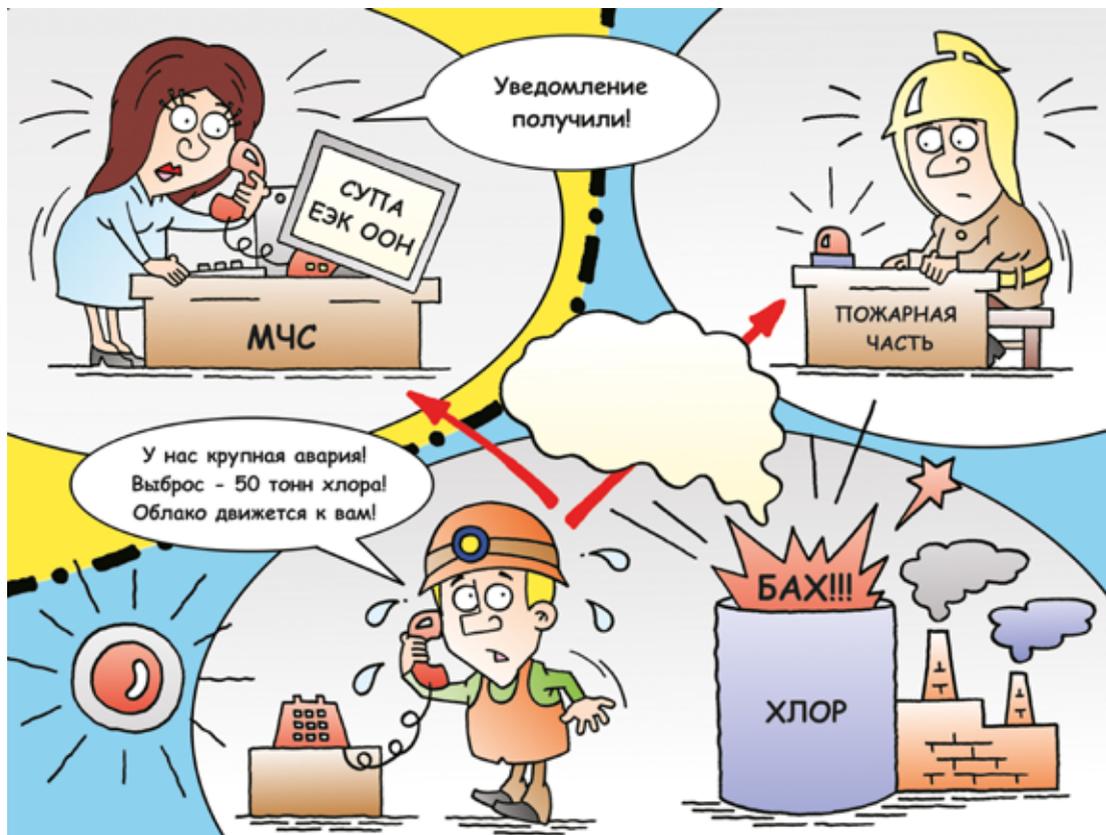
---



---

Страны-члены Конвенции несут ответственность за **поддержание готовности** к чрезвычайным ситуациям и за разработку планов по предотвращению и реагированию на ЧС и минимизации трансграничного воздействия промышленных аварий, как в пределах площадки объекта с опасным видом деятельности, так и за ее пределами. Соседние страны представляют такие планы друг другу, стремятся сделать их совместимыми, а также в ряде случаев разрабатывают совместные планы (**Статья 8**).

---



---

В случае неминуемой угрозы или возникновения промышленной аварии с трансграничными последствиями страны используют единые **системы уведомления о промышленных авариях (СУПА)**, чтобы предупредить соседние потенциально подверженные угрозе страны, и с тем чтобы все службы и планы действий были готовы к реагированию и осуществлению (**Статья 10**).

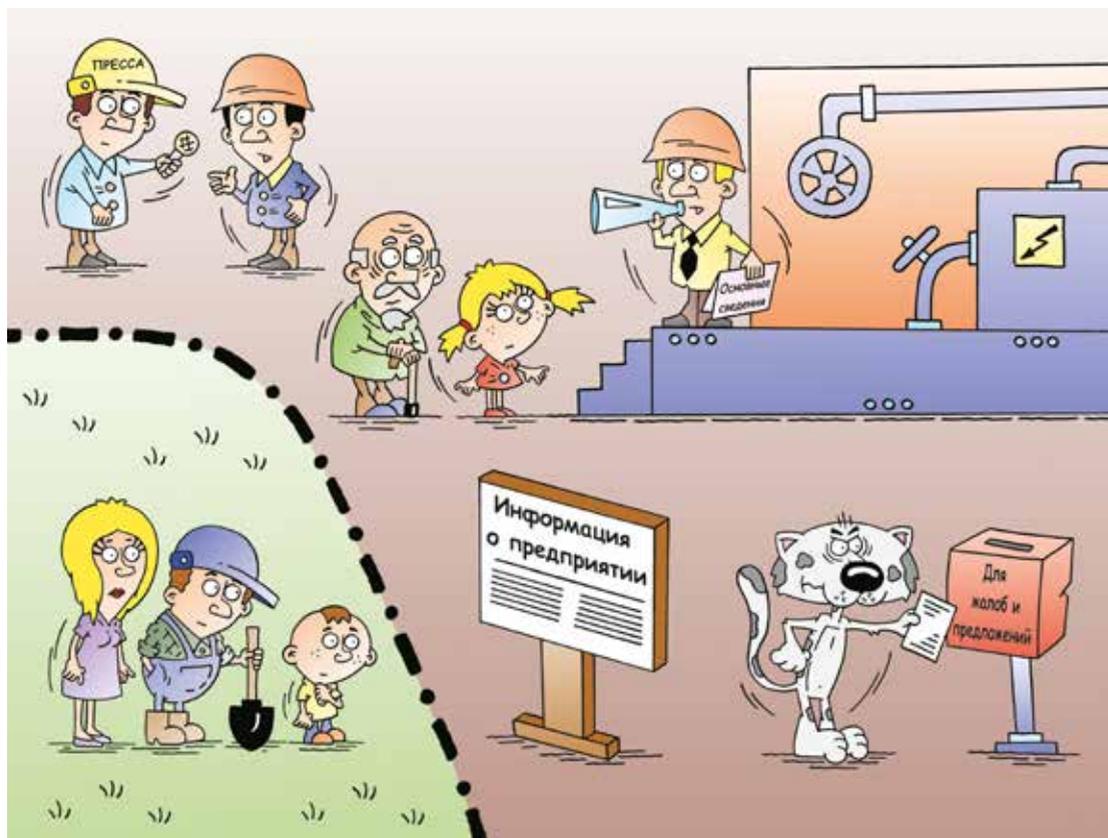
---



---

Конвенция призывает страны проработать финансовые и технические планы и процедуры для **оказания взаимной помощи** в случае аварий. Эти планы взаимопомощи особенно полезны, когда одна страна обладает специальной экспертизой или технологией, и когда две или более стран разделяют общие ценные природные ресурсы или экосистемы, такие как озеро, река или лесной массив (**Статья 12**).

---



---

**Общественность** имеет право на доступ к информации и обращение к операторам с выражением мнений и обеспокоенности. Операторы могут использовать такие средства подачи и распространения информации, как средства массовой информации, объявления, общественные слушания, представление регулярных отчетов о промышленной деятельности и риске для населения. Особое внимание уделяется таким уязвимым подгруппам населения, как пожилые люди, инвалиды и дети (**Статья 9**).

---



Обмен информацией

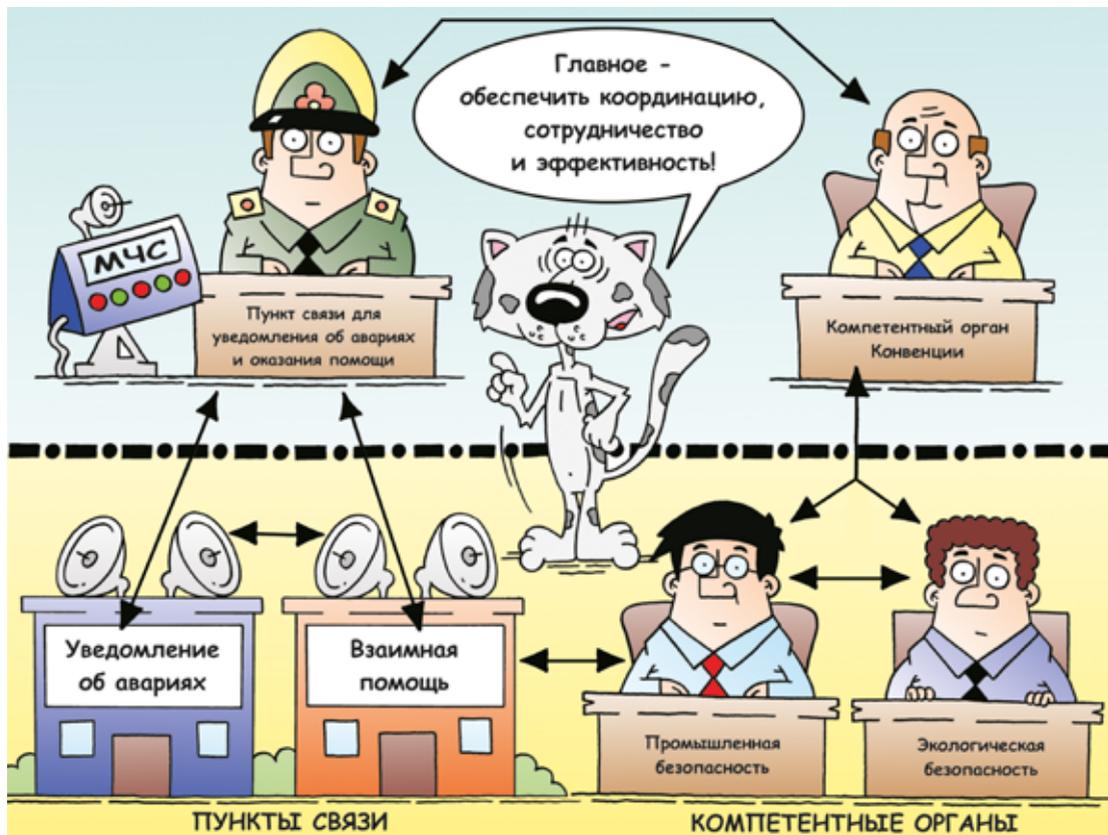


Обмен технологиями и опытом

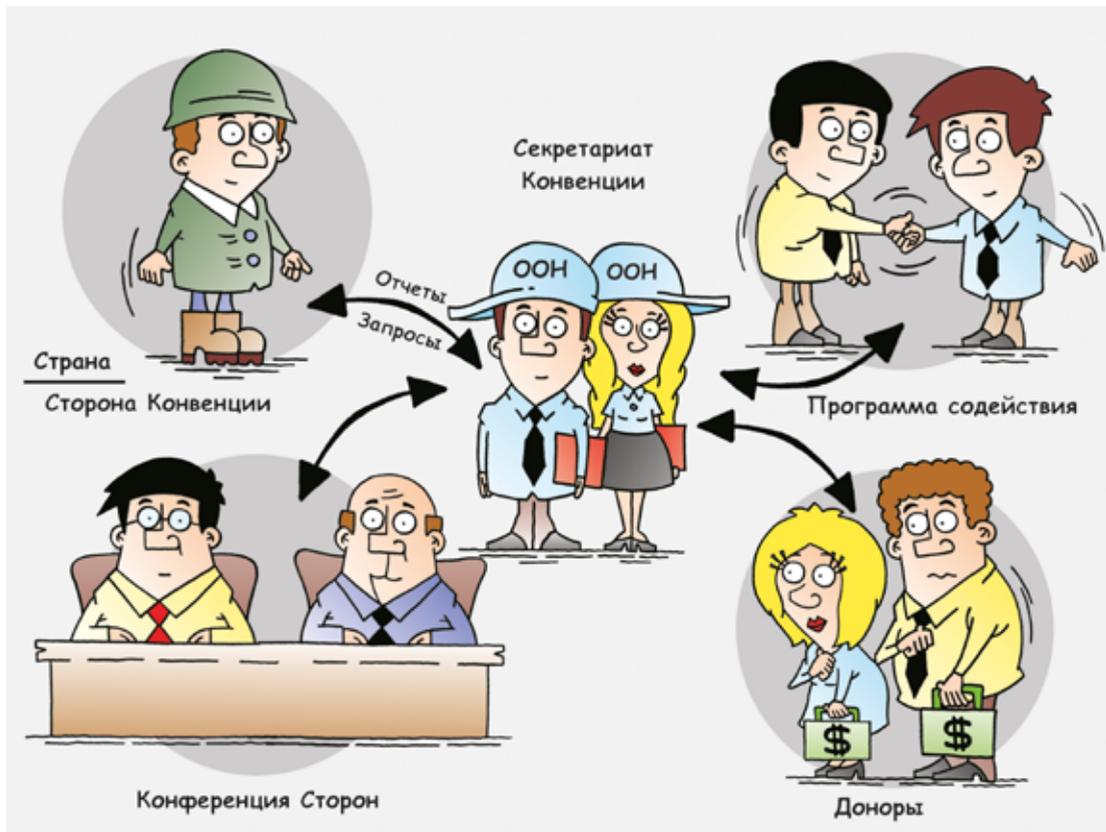
---

**Обмен информацией, опытом и технологиями** помогает странам понять положение друг друга и обстоятельства, а также поощряет внедрение новых технологий и передового опыта (Статьи 15 и 16).

---



Страны могут назначить один или несколько **компетентных органов**, как правило, министерств, связанных с окружающей средой, чрезвычайными ситуациями, промышленной безопасностью или здравоохранением, в целях осуществления Конвенции и определить **ответственные пункты связи** для целей уведомления об авариях и взаимной помощи. Страны, не являющиеся Сторонами Конвенции, могут внедрить аналогичную структуру (**Статья 17**).



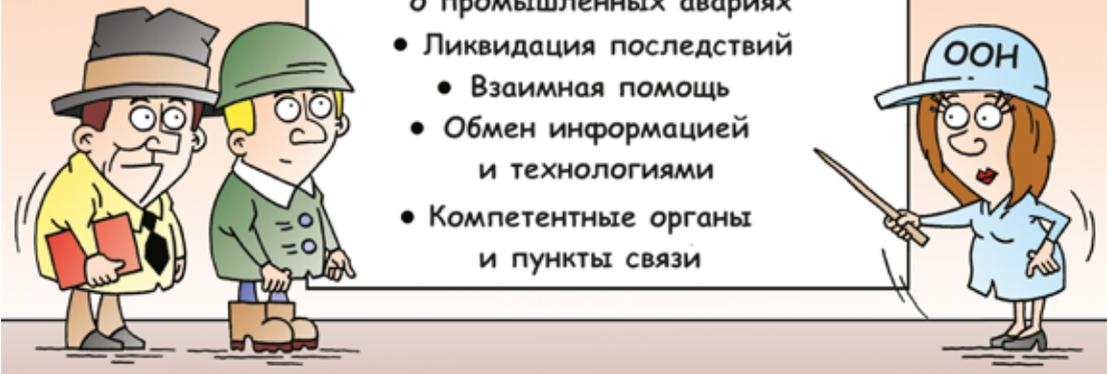
---

Ответственность за **осуществление Конвенции** делится между странами-сторонами Конвенции, Конференции Сторон и Секретариатом (**Статья 23**). Программа содействия при Конвенции и страны-доноры оказывают важную поддержку процессу ее осуществления.

---

## Основы Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях

- Установление опасных видов деятельности
  - Консультация
  - Предотвращение аварий
- Готовность чрезвычайным ситуациям
- Информирование общественности
  - Системы уведомления о промышленных авариях
- Ликвидация последствий
  - Взаимная помощь
  - Обмен информацией и технологиями
- Компетентные органы и пункты связи



---

Следование основным принципам Конвенции гарантирует успех.

---



