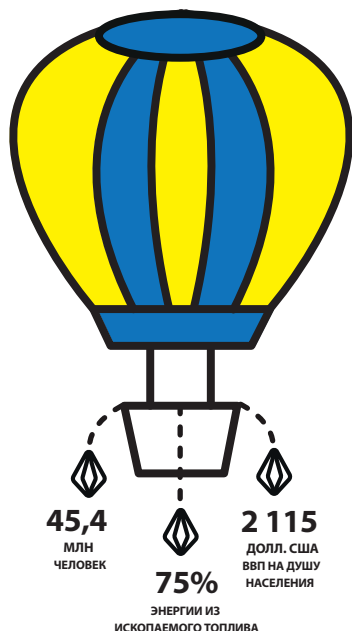


УКРАИНА

КЛИМАТ: ФАКТЫ И ПОЛИТИКА

СТРАТЕГИИ, ПРОГРАММЫ, ПЛАНЫ

353 млн т CO₂-экв.¹
7,8 т на душу населения



Источники: данные последней национальной инвентаризации выбросов и поглощения парниковых газов (2010 – 2014 гг.) и оценки, основанные на предварительных обязательствах страны, связанных с изменением климата (INDC), за 2014 – 2015 гг.; данные по демографии, энергетике и экономике из базы данных «Показатели мирового развития» Всемирного банка (2012 – 2014 гг.): <http://data.worldbank.org/indicator> и Государственной службы статистики Украины: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

¹ Объем выбросов парниковых газов в 2014 г. был на 11,7% меньше, чем в 2013 г., вследствие потери контроля над территорией Крыма и продолжающегося вооруженного конфликта в Луганской и Донецкой областях. Эти события привели к снижению ВВП на 6,8% и сокращению объема промышленного производства на 10,7%, а также к разрушению инфраструктуры на территории, не контролируемой правительством, истощению финансовых ресурсов и нарушению сложившихся производственных связей и важнейших поставок сырья.

Стратегия устойчивого развития «Украина-2020»

Программа энергетической независимости и перехода к эффективному использованию энергоресурсов с целью снижения энергоемкости ВВП на 20% к 2020 году

Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским союзом

Содействие в области эффективности использования энергии, возобновляемых источников энергии и разработки политики в области климата, включая систему торговли квотами на выбросы парниковых газов

Планы и цели в области энергетики

Национальный план действий по возобновляемой энергетике до 2020 года – увеличить долю возобновляемых источников в структуре энергопотребления до 11%

Национальный план действий по энергоэффективности до 2020 года – сократить среднее конечное внутреннее энергопотребление на 9%

Налоги и тарифы

Плата за выбросы углекислого газа и других загрязняющих веществ (включая метан и оксид азота)

В 2008 году введен специальный тариф на закупку электроэнергии, произведенной с использованием солнечных и ветровых энергоустановок, малых ГЭС и биомассы

Цели на 2020 год

Сократить выбросы парниковых газов в целом на 20% по сравнению с уровнем 1990 года

Цели на 2030 год и предварительные обязательства страны, связанные с изменением климата (INDC)

Снижение воздействия на климат: выбросы парниковых газов в результате производства и потребления энергии, в промышленности, сельском хозяйстве, землепользовании, лесном хозяйстве и в сфере обращения с отходами не должны превышать 60% уровня 1990 года

Адаптация к последствиям изменения климата в контексте международных обязательств

Снижение воздействия на климат и адаптация к последствиям его изменения одинаково важны

Инвентаризация выбросов парниковых газов и отчетность о них

Создана система оценки объема выбросов парниковых газов антропогенного происхождения

Национальный центр учета выбросов парниковых газов ежегодно обновляет кадастр антропогенных выбросов и поглощения парниковых газов, который подвергается ежегодной международной проверке

Действует государственный электронный реестр углеродных единиц

Регулярно готовятся Национальные сообщения по вопросам изменения климата и раз в два года – отчеты об антропогенных выбросах и поглощении парниковых газов

Система мониторинга, отчетности и контроля выбросов парниковых газов (MRV) на стадии подготовки

РЕЗУЛЬТАТЫ

Парижское соглашение об изменении климата

Парламент Украины ратифицировал Парижское соглашение об изменении климата в сентябре 2016 года

Выполнение обязательств в рамках Киотского протокола

В течение первого периода действия Киотского протокола (в 2008 – 2012 годах) объем выбросов парниковых газов не превышал уровня 1990 года

Общий объем выбросов в 2012 году – 43% уровня 1990 года

Украина лидирует по количеству утвержденных проектов и введенных в обращение единиц сокращения выбросов в рамках механизма «совместного осуществления»

Внедрен механизм торговли квотами на выбросы на основе «схемы зеленых инвестиций»

Эффективность использования энергии

Закон об учете и эффективном использовании энергии в зданиях

Фонд энергоэффективности для жилых домов

Разработка правовой и научной базы для адаптации к изменению климата

Подготовка научной основы необходимых мер адаптации к изменению климата

Осуществление первоочередных мер в области адаптации в 2012 – 2013 годах

Проект комплекса мер адаптации к изменению климата для трансграничных бассейнов рек Днестр и Дунай

Местные инициативы

98 городов присоединились к Соглашению мэров в области климата – инициативе ЕС по снижению воздействия городов на климат

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Государственное финансирование

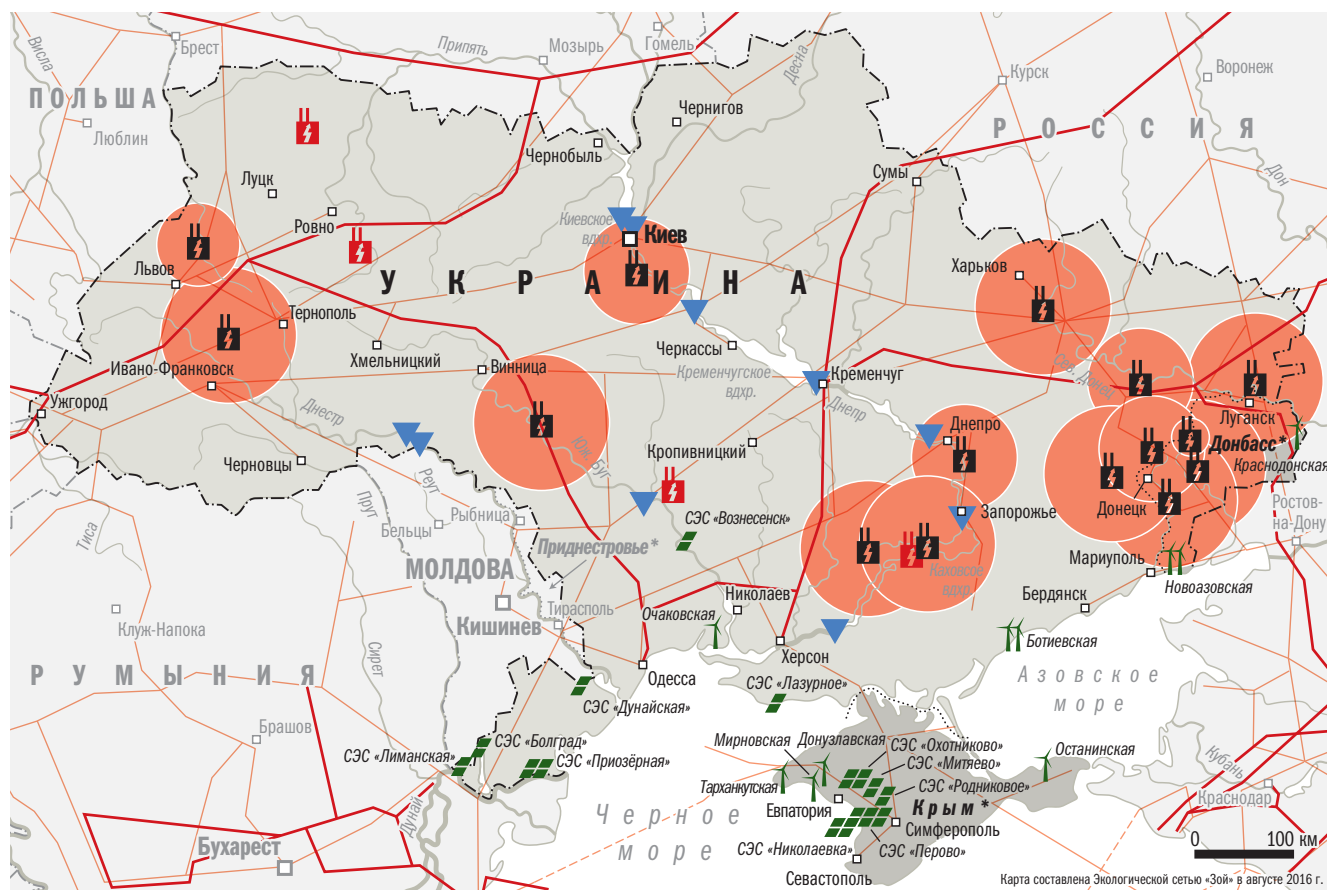
Государственные учреждения и программы, отчетность по международным обязательствам и научно-исследовательская работа

Внешние источники финансирования

Международная техническая поддержка в рамках двустороннего сотрудничества, в частности с Австрией, Германией, Данией, Норвегией, США, Финляндией, Швейцарией и Швецией

Международные программы и организации, предоставляющие гранты и займы в области климата

Европейский союз, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Всемирный банк, Северная экологическая финансовая корпорация (НЕФКО), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк, Немецкий государственный банк развития (KfW), Международная финансовая корпорация (IFC) и Фонд климатических технологий (CTF)



* Территория, не контролируемая правительством, на которой ограничена возможность осуществления мер в области изменения климата

Энергетика и выбросы парниковых газов

Энергетические объекты, использующие ископаемое топливо, и выбросы углерода



Существующие и планируемые энергетические объекты на возобновляемых источниках



Политика и управление

Главный орган, ответственный за формирование и реализацию государственной политики в сфере изменения климата – Министерство экологии и природных ресурсов. Оно разрабатывает нормативно-правовые акты, обеспечивает международную отчетность и ведение переговоров и руководит деятельностью Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН). В состав комиссии входят представители ключевых министерств, государственных ведомств, народные депутаты, представители Секретариата Президента, Совета национальной безопасности и обороны, секретариата Верховной Рады, Национальной академии наук, неправительственных организаций. Работе комиссии оказывают помощь и экспертную поддержку несколько межведомственных рабочих групп.

В число других государственных учреждений, ответственных за вопросы, связанные со снижением воздействия на климат и адаптацией к его изменению, входят министерства энергетики и угольной промышленности, экономического развития и торговли, регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, аграрной политики и продовольствия и Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению.

С 2011 года Национальный центр учета выбросов парниковых газов проводит ежегодную инвентаризацию антропогенных выбросов и поглощения парниковых газов и совершенствует систему оценки выбросов.

В 2016 году Национальная академия наук создала Координационный совет по вопросам Рамочной конвенции ООН об изменении климата, который готовит научно обоснованные рекомендации в этой области.

Министерство экологии и природных ресурсов активно разрабатывает стратегию «низкоуглеродного развития» Украины и координирует работу по выполнению Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС, в частности по внедрению системы торговли квотами на выбросы парниковых газов. Кроме того, министерство ведет работу по совершенствованию «углеродного налогообложения», разработке стратегии адаптации к изменению климата до 2030 года и нового закона об обращении с отходами, а также способствует новым научным исследованиям по вопросам изменения климата.

Поскольку более 65% общего объема выбросов парниковых газов в Украине связано с производством и использованием энергии, в стране был принят закон «О рынке природного газа», разработаны проекты законов о рынках угля и электроэнергии и о повышении энергоэффективности осветительных приборов. Реализуются планы действий по возобновляемой энергетике и энергоэффективности на период до 2020 года. Кроме того, новая политика энергетической безопасности предполагает модернизацию инфраструктуры и строительство жилья на основе новых стандартов энергоэффективности.

Министерство энергетики и угольной промышленности пересмотрело действующую энергетическую стратегию в связи с задачами в области модернизации, либерализации рынка и привлечения инвестиций и рассчитывает повысить эффективность в отрасли за счет использования современных методов и технологий. В долгосрочной перспективе предусматривается разработка планов развития энергетики на основе возобновляемых источников энергии и создание системы энергетической маркировки.



* Территория, не контролируемая правительством, на которой ограничена возможность осуществления мер в области изменения климата

Последствия изменения климата

- Лесные пожары
- Опасность наводнений
- Сокращение биоразнообразия
- Сокращение продолжительности зимы и снежного покрова, повышение температуры в зимний период
- Распространение инвазивного вида комаров Aedes albopictus

- Морские и прибрежные территории: повышение уровня моря, засоление почв в прибрежных районах, недостаток безопасной питьевой воды, истощение и сокращение разнообразия рыбных запасов
- Периоды экстремальной жары, вспышки инфекционных заболеваний, загрязнение воздуха, недостаток и загрязнение воды в городах
- Опустынивание, эрозия и деградация почв, недостаток воды
- Благоприятные условия для земледелия, однако потери в результате сильных засух и экстремальных погодных явлений могут достигать 40 – 60%

Прогнозируемое изменение среднегодового стока рек

увеличение / без изменения / уменьшение

Украина: основные показатели

- Доля в мировых выбросах парниковых газов
- Объем выбросов на душу населения
- Цели в области изменения климата

Обязательства по снижению воздействия на климат

- Сокращение выбросов
- Устранение зависимости объема выбросов от роста численности населения
- Устранение зависимости объема выбросов от экономического роста
- Перспективы развития возобновляемых источников энергии

- Деятельность в области адаптации к изменению климата

Организация деятельности в области изменения климата

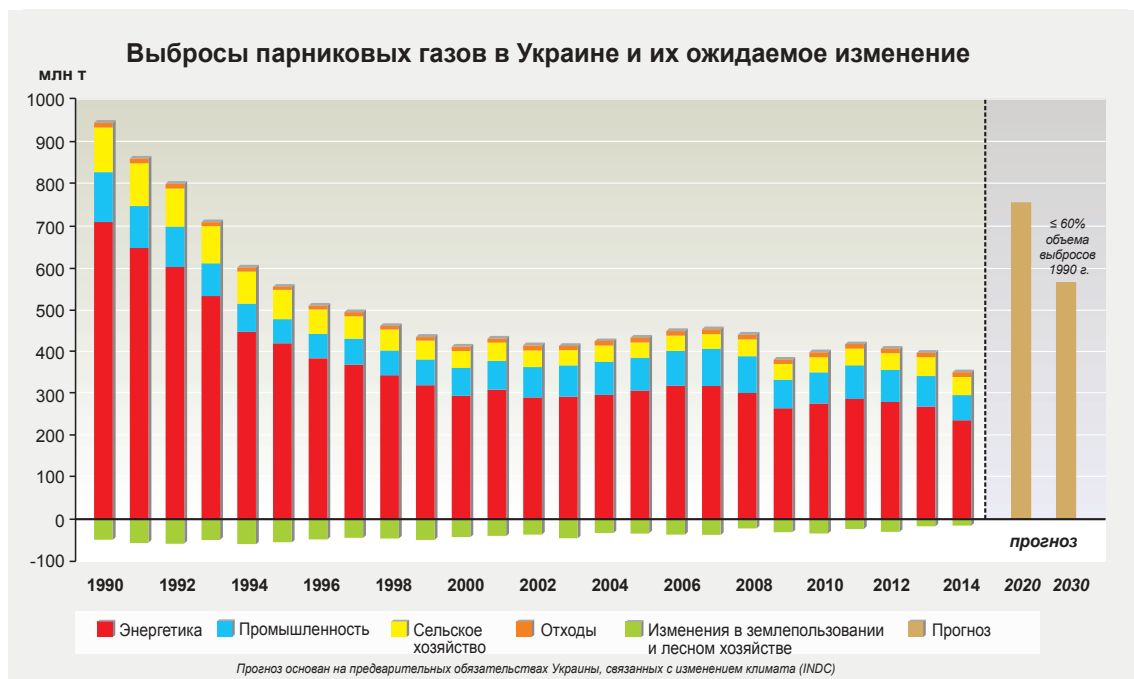
Руководство – Министерство экологии и природных ресурсов

Координационный центр РКИК ООН – Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения РКИК ООН

Основные ответственные органы власти – Министерство энергетики и угольной промышленности, Министерство экономического развития и торговли, Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению

Инвентаризация выбросов парниковых газов – Национальный центр учета выбросов парниковых газов

Научная координация – Координационный совет по вопросам РКИК ООН при Национальной академии наук



Деятельность в отношении изменения климата

Украина как сторона Рамочной конвенции ООН об изменении климата, входящая в Приложение I, и сторона Киотского протокола выполняет свои обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, готовит отчеты о выбросах и поглощении парниковых газов и регулярные Национальные сообщения по вопросам изменения климата. В стране действует система оценки антропогенных выбросов и поглощения парниковых газов и электронный реестр углеродных единиц.

Украина выполнила свои обязательства на первый период действия Киотского протокола (2008 – 2012 гг.), сохранив объем выбросов парниковых газов на уровне 43% от уровня выбросов 1990 года. Более того, вследствие политических кризисов и экономического спада потребление газа в стране резко сократилось с 50 млрд кубометров в 2013 году до 34 млрд кубометров в 2015 году.

В области адаптации к изменению климата в 2012 – 2013 гг. был выполнен план первоочередных адаптационных мер и проведена серия межобластных семинаров; подготовлены стратегические направления адаптации к изменению климата в бассейне Днестра. При активном участии местных органов власти подготовлена трансграничная стратегия адаптации к изменению климата в дельте Дуная. Небольшие проекты в сфере адаптации на местном уровне, направленные на повышение осведомленности общественности в области изменения климата и привлечение ее к принятию решений, осуществляют неправительственные организации.

В сентябре 2016 года Украина ратифицировала Парижское соглашение об изменении климата. Предварительные обязательства Украины, связанные с изменением климата (INDC), предполагают, что выбросы парниковых газов к 2030 году не должны превысить 60% от уровня 1990 года. До 2020 года этот показатель будет пересмотрен с целью повышения обязательств в зависимости от ситуации в стране.

Финансирование деятельности в области изменения климата

Из государственного бюджета Украины финансируется деятельность по подготовке международной отчетности по вопросам изменения климата; разработке и принятию относящихся к этой сфере законопроектов, нормативно-правовых актов Кабинета министров, министерств и ведомств; координации разработки и выполнения отраслевых стратегий, планов и программ, а также деятельность Национального центра учета выбросов парниковых газов и Национального электронного реестра углеродных единиц.

За счет ограниченных государственных средств, двусторонних и многосторонних программ технической помощи и кредитных программ международных финансовых организаций ведется разработка системы торговли квотами на выбросы парниковых газов, стратегий и соответствующих планов и программ в сфере адаптации к изменению климата. Действующие проекты с внешним финансированием включают:

- создание организационного и технического потенциала системы торговли квотами на выбросы;
- поддержку в области мониторинга, отчетности и контроля выбросов парниковых газов;
- разработку политики и осуществление комплекса мер по снижению воздействия на климат и адаптации к его изменению;
- анализ изменения климата и безопасности в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе;
- муниципальную энергетическую реформу (содействие разработке и внедрению мер, направленных на «низкоуглеродное развитие»).

По оценкам, для перехода Украины на рельсы «низкоуглеродного развития» и выполнения обязательств в рамках Парижского соглашения до 2030 года потребуется от 75 до 100 млрд евро, значительная часть из них – для модернизации жилищного сектора. Предполагается также создание Фонда энергоэффективности, который будет частично финансироваться за счет экономии субсидий на оплату коммунальных услуг после введения рыночных цен на энергию.

Источники информации

Законы и проекты законов Украины, нормативно-правовых актов Кабинета министров, министерств и ведомств, отраслевых стратегий, планов и программ

Электронные ресурсы министерств и ведомств Украины, РККИК ООН, Всемирного банка, ПРООН, ЕБРР, ГЭФ, Агентства США по международному развитию (USAID), аналитических организаций и центров, международных проектов и программ и неправительственных организаций, показатели мирового развития

Национальный кадастр антропогенных выбросов и поглощения парниковых газов в Украине, шестое Национальное сообщение Украины по вопросам изменения климата, Первый двухгодичный отчет об антропогенных выбросах и поглощении парниковых газов, предварительные обязательства Украины, связанные с изменением климата (INDC)

Картографические материалы из международных источников, Государственной службы геодезии и картографии Украины, Гидрометцентра Украины, Украинского гидрометеорологического института, Украинского научно-исследовательского института лесного хозяйства и агролесомелиорации

Аналитические материалы и собственная информация Экологической сети «Зой», организаций и специалистов Украины



Публикация подготовлена при содействии Европейского союза. Ответственность за содержание настоящей публикации полностью лежит на ее авторах; она не может считаться выражением мнения Европейского союза.

Использованные обозначения и приводимые сведения не являются выражением какого-либо мнения о правовом статусе какой-либо страны или каких-либо территорий, городов и районов, находящихся в ее подчинении, или о делимитации ее границ.