

Восточный регион ENPI-SEIS Обобщающий отчет

Разработка Совместной системы экологической информации со странами Восточного соседства

Результаты сотрудничества, 2010–2014



European Environment Agency



Восточный регион ENPI-SEIS Обобщающий отчет

Разработка Совместной системы экологической информации со странами Восточного соседства

Результаты сотрудничества, 2010–2014



European Environment Agency



Дизайн обложки: ЕАОС, Экологическая сеть «Зой»
Фотография на обложке © Стиг Хансен Нёргаард
Eionet globe © ЕАОС
Компьютерная верстка и дизайн: Мария Либерт (Экологическая сеть «Зой»)

Уведомление правового характера

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского союза, однако ее содержание не обязательно отражает официальную позицию Европейской комиссии или других органов Европейского союза. Ни Европейское агентство по окружающей среде, ни любое лицо или компания, действующие по поручению агентства, не несут ответственности за возможное использование информации, содержащейся в этом докладе.

Уведомление об авторском праве

© European Environment Agency, 2015

Воспроизведение разрешается при условии ссылки на источник, если не указано иное.

Информация о Европейском союзе доступна в Интернете с помощью сервера Еурога (www.euroga.eu).

Люксембург: Издательское бюро Европейского союза, 2015

ISBN 978-92-9213-572-0

doi: 10.2800/479076

Уведомление об отказе от ответственности

Обозначения, использованные в настоящем документе и содержащиеся в нем материалы ни в коей мере не выражают позицию ЕАОС в отношении юридического статуса любых стран, территорий, городов или районов или их органов управления, а также делимитации их границ.



Европейское агентство по окружающей среде
Kongens Nytorv 6
1050 Copenhagen K
Denmark
Тел.: +45 33 36 71 00
Электронный адрес: eea.europa.eu
С вопросами обращаться по адресу: eea.europa.eu/enquiries

Содержание

Предисловие.....	4
Краткое изложение.....	6
Введение.....	9
Часть 1. Политический контекст ЕС и цели проекта.....	12
Часть 2. Результаты.....	18
2.1. Обзор по странам.....	20
Азербайджан	20
Армения.....	23
Беларусь	26
Грузия.....	29
Молдова.....	32
Украина.....	35
Диаграммы, иллюстрирующие распределение функций и ответственности между различными ведомствами в каждой из шести стран	38
2.2. Тематический обзор	50
Подготовка основного набора показателей	50
Доступность основного набора показателей и возможности их совместного использования	53
Часть 3. Перспективы дальнейшего сотрудничества.....	57
Список сокращений и обозначений	59
Приложение.....	60
Сотрудничество с Россией.....	60

Предисловие

Загрязнение окружающей среды и изменение климата не знают государственных границ, и их последствия сказываются на всех нас. Европейский союз (ЕС) и его соседи должны вместе работать над решением экологических проблем путем обсуждения и постоянного сотрудничества. Обмен экологической информацией и передовым опытом имеет первостепенное значение с точки зрения ответственного управления в области окружающей среды, обеспечения прозрачности и устойчивого развития. Кроме того, он может служить образцом для развития сотрудничества при решении других общих проблем.

В последние четыре года Европейское агентство по окружающей среде и Европейская комиссия работали вместе в рамках проекта «На пути к созданию совместной системы экологической информации (SEIS) в регионе Европейского соседства». Целью проекта было внедрение разработанных в Европейском союзе передовых методов управления в природоохранной сфере в регионе «Восточного партнерства». Настоящий отчет, подготовленный совместно с шестью странами «Восточного партнерства» — Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной — подводит итоги этого сотрудничества.

В ходе встречи в Вильнюсе в ноябре 2013 главы государств и правительств стран «Восточного партнерства» подчеркнули важность дальнейшего сближения политики в области охраны окружающей среды и изменения климата и отметили SEIS среди областей для дальнейшего сотрудничества и сближения. Более эффективное управление и обмен экологической информацией во всем регионе создадут предпосылки для формирования прочного сообщества специалистов в области охраны окружающей среды. Реализация проекта может способствовать продолжению долгосрочного сотрудничества

Герхард Шуман-Хитцлер,
Директор по делам Восточного соседства
Европейская комиссия

Европейского союза с восточными соседями и создать необходимые механизмы для поддержки процесса «Окружающая среда для Европы».

Доклад является уникальным источником информации о важных результатах, достигнутых в ходе реализации проекта во всех странах, которые приняли в нем участие. Он демонстрирует существенный прогресс в странах региона в области создания механизмов координации, привлечения ресурсов для формирования экологических показателей, а также модернизации информационных систем для совершенствования отчетности и упрощения обмена данными о состоянии окружающей среды. Кроме того, в докладе охарактеризованы существующие проблемы и предложены рекомендации по дальнейшему развитию сотрудничества со странами «Восточного партнерства» с учетом конкретных потребностей этих стран.

Важно подчеркнуть, что описанные в этом докладе достижения являются результатом активного участия, проявления доброй воли и взаимного доверия всех участников проекта. Отдельного упоминания заслуживает огромный вклад органов управления стран – участниц проекта и, особенно, координаторов проекта со стороны статистических и природоохранных органов. Мы хотели бы также выразить особую благодарность всем лицам и организациям, перечисленным в разделе «Выражение признательности», за их участие в реализации проекта, ценный вклад и идеи.

Европейская комиссия и Европейское агентство по окружающей среде будут и впредь оказывать поддержку странам-партнерам, и мы убеждены, что результаты, достигнутые в ходе реализации этого проекта, будут закреплены и составят основу для будущей деятельности на благо окружающей среды и человека.

Профессор Ханс Брюйнинкс,
Исполнительный директор
Европейское агентство по окружающей среде

Выражение признательности

Настоящий доклад подготовлен Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) при поддержке Экологической сети «Зой» и участии стран – партнеров проекта.

Основные авторы со стороны ЕАОС – Инес Подгайска, Жан-Николя Пуссар и Галина Георгиева-Христова. Дополнительные тематические материалы подготовлены Лесей Николаевой, Николаем Денисовым и Виктором Новиковым (Экологическая сеть «Зой»). Иллюстрации, использованные в разделе 2.1, подготовлены Каролин Даниел (Экологическая сеть «Зой»).

ЕАОС выражает благодарность органам управления стран – участниц проекта за организацию семинаров, сыгравших важную роль в проведении анализа, результаты которого представлены в этом докладе. Особой признательности заслуживают все координаторы проекта ENPI-SEIS: Джульетта Гличьян, Юрик Погосян, Айтан Юсифова, Рена Лазимова, Татьяна Евдасева, Александр Снетков, Майя Джавахишвили, Васил Цакадзе, Инга Подорогин, Елена Орлова, Олег Прокопенко и Галина Серова.

ЕАОС выражает благодарность Елене Алексеевой, координатору со стороны Российской Федерации, за комментарии к приложению, посвященному сотрудничеству с Россией.

ЕАОС выражает признательность за комментарии, полученные от Европейской комиссии, Белле Несторовой (Генеральная дирекция по развитию и сотрудничеству) и Кэтрин Лорансон (Генеральная дирекция по окружающей среде).

Кроме того, ЕАОС хотело бы выразить благодарность секретариату Совместной целевой группы по экологическим показателям (СЦГ) ЕЭК ООН, а также Рабочей группе ЕЭК ООН по мониторингу и оценке окружающей среды (РГМОЭС) за продуктивное сотрудничество на протяжении всего проекта.

Мы также выражаем благодарность Ханне Андерсен и Патрику Макмаллену (ЕАОС) за редактирование английского текста, Вадиму Виниченко и Марине Денисовой (Экологическая сеть «Зой») за его перевод и редактирование русского текста и Марие Либерт (Экологическая сеть «Зой») за дизайн и подготовку макета публикации. Дополнительную помощь при подготовке отчета оказали сотрудники ЕАОС Педер Йенсен, Адриана Георге, Дежо Габор Микуш, Стефания Томасина и Дэвид Стэннерс.

Краткое изложение

С 2010 года Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) развивает партнерство со странами Восточного региона Европейской политики соседства (ЕПС) – Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной, направленное на укрепление потенциала этих стран в области управления и обмена данными и информацией о состоянии окружающей среды. Это сотрудничество велось в рамках проекта «На пути к созданию совместной системы экологической информации в регионе Европейского соседства» (ENPI-SEIS), финансируемого Европейским союзом (ЕС).

SEIS ⁽¹⁾ представляет собой программу ЕС, направленную на модернизацию и упрощение процессов сбора и использования данных и информации, необходимых для разработки и реализации экологической политики, а также обмена ими. Деятельность по реализации проекта была организована в соответствии с тремя основными компонентами SEIS:

- 1) **сотрудничество:** формирование сетей поставщиков и пользователей данных и информации;
- 2) **содержание:** производство сопоставимой информации, отвечающей потребностям политики в области окружающей среды;
- 3) **инфраструктура:** применение общих современных информационных и коммуникационных технологий.

Отправной точкой и приоритетным направлением деятельности проекта ENPI-SEIS стало определение и формирование экологических показателей и потоков данных о состоянии окружающей среды с целью разработки экологической политики и анализа ее результативности. Усилия участников проекта были сосредоточены на разработке и согласовании в партнерстве с Совместной целевой группой по экологическим показателям (СЦГ) Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) единых методик в этих областях. С этим направлением деятельности была связана помощь органам власти стран – участниц проекта в налаживании связей, необходимых для регулярного информационного обмена. Кроме того, предпринимались шаги по укреплению технических возможностей стран в области сбора данных о состоянии окружающей среды, а также управления и обмена ими (включая как внутренний обмен, так и свободное распространение данных для широкой общественности). В конечном счете, эти усилия были направлены на формирование национальных систем экологической

информации, воплощающих принципы SEIS. Проект ENPI-SEIS способствовал внедрению и использованию экологических показателей, что должно положительно сказаться на подготовке докладов о состоянии окружающей среды. В более широком контексте проект был также направлен на формирование стабильных структур управления для анализа результатов деятельности региональных природоохранных программ, что в будущем могло бы способствовать формированию панъевропейской системы освещения состояния окружающей среды.

Проявленную органами управления стран – участниц проекта готовность к постепенному внедрению SEIS следует рассматривать с учетом различных стадий развития их систем экологической информации. Состояние этих систем влияет на способность стран работать над решением задач проекта и, в конечном счете, достигать его целей. Положение в сфере природоохранного управления и общий политический контекст в регионе «Восточного соседства» претерпели существенные изменения с момента начала проекта. Молдова, Грузия и Украина официально оформили свои отношения с ЕС, подписав Соглашения об ассоциации ⁽²⁾ в июне 2014 года. Эти страны будут постепенно приводить свои правовую и организационную базы в соответствие с требованиями ЕС. Азербайджан, Беларусь и Армения проявили интерес к возможности внедрения передовых методов ЕС в области природоохранного управления на техническом уровне.

Настоящий обобщающий доклад содержит анализ требований к шести странам-партнерам в сфере экологической информации, а также потенциала, которым располагают эти страны для выполнения этих требований. В докладе охарактеризованы результаты проекта и предложены рекомендации относительно дальнейших действий по преодолению некоторых из имеющихся недостатков. Эти рекомендации, основанные на выводах, относящихся к региону в целом, представляют собой основу для планирования дальнейшего сотрудничества и поддержки стран-партнеров. Кроме того, в разделе 2.1, посвященном результатам проекта в отдельных странах, приведены рекомендации на будущее, адресованные конкретным странам и учитывающие их специфику.

Достижения

В целом, во всем регионе была укреплена организационная основа сотрудничества в области экологической информации. Сложность и междисциплинарный характер концепции SEIS требуют участия в работе большого количества специалистов в различных областях, связан-

⁽¹⁾ См. <http://ec.europa.eu/environment/archives/seis/index.htm>

⁽²⁾ См. http://ec.europa.eu/enlargement/policy/glossary/terms/association-agreement_en.htm

ных с окружающей средой. Задача внедрения SEIS создала условия для постоянного обсуждения в странах-участницах вопросов, связанных с эффективным управлением данными и информацией о состоянии окружающей среды и их использованием. Это обсуждение, в свою очередь, выдвинуло на первый план работу координаторов SEIS (проекта ENPI-SEIS) в каждой из стран, а также позволило спланировать и реализовать широкий диапазон взаимосвязанных шагов, необходимых для внедрения SEIS. Они включают решение проблем, связанных с наличием, доступностью и качеством данных, разработку ясных стратегий и четкое определение целей и полномочий органов управления по странам и координационных органов, а также выделение финансовых и кадровых ресурсов для осуществления работ.

В ходе проекта было начато или укреплено сотрудничество между различными сетями на основе регулярного обсуждения проблем. Эти сети образованы специалистами в тех или иных областях, Рабочей группой проекта ENPI-SEIS по информационным технологиям, а также членами различных рабочих групп ЕЭК ООН по экологическим показателям и анализу состояния окружающей среды. Некоторые страны сочли целесообразным официально оформить межведомственное сотрудничество путем подписания соглашений об обмене данными и информацией между соответствующими органами (в частности, между природоохранными министерствами и другими учреждениями с одной стороны и национальными статистическими органами – с другой).

Дальнейшему официальному оформлению взаимоотношений между ЕАОС и странами-партнерами способствовало подписание меморандумов о намерениях (совместных заявлений), подтверждающих стремление развивать обмен экологической информацией, опираясь на опыт Европейской сети по информации и наблюдению за окружающей средой (Eionet). Делегации стран-участниц посетили ЕАОС, чтобы изучить механизмы и технологии обмена данными, используемые в этой сети, для развития соответствующих процессов в своих странах. Кроме того, Молдова приняла решение о расширении сотрудничества с ЕАОС и продолжении внедрения SEIS в рамках проекта «Расширение сотрудничества с ЕАОС и дальнейшая реализация SEIS в заинтересованных странах» (InSEIS⁽³⁾), который осуществляется при финансовой поддержке ЕС с 1 июня 2014 года по 31 июля 2015 года.

Планы достижения целей SEIS в странах – участницах проекта включаются в уже существующие документы, такие как планы реализации положений Орхусской конвенции⁽⁴⁾, сторонами которой являются все страны-партнеры, или координируются с ними, а также с процессами развития механизмов «электронного управления». Действующие Орхусские центры сыграли важную роль в организации взаимодействия заинтересованных сторон и координации деятельности по реализации SEIS. Во многих случаях ранее определенные цели Орхусских

центров были скорректированы, чтобы включить задачи, связанные с SEIS.

Совместная целевая группа по экологическим показателям ЕЭК ООН оказала участникам проекта существенную помощь в выработке единого подхода к формированию и использованию экологических показателей. Определение основного регионального набора из восьми экологических показателей в приоритетных областях проекта ENPI-SEIS (вода, воздух и отходы) привело к постепенной разработке этих показателей во всех странах-партнерах и обеспечению доступа к ним через интернет. Проект ENPI-SEIS внес значительный вклад в анализ возможностей налаживания регулярных потоков данных, связанных с выбранным набором основных показателей, и организацию ряда тематических семинаров по организации этих потоков. За время реализации проекта доступность показателей основного набора через интернет значительно повысилась. Все страны усовершенствовали соответствующие интернет-сайты и облегчили доступ к своим показателям. Деятельность на региональном уровне, включая инициативы, согласованные в рамках СЦГ ЕЭК ООН, способствует определению приоритетов и принятию соответствующих мер и внутри входящих в регион стран.

Включение показателей состояния водной среды в основной набор показателей позволило продемонстрировать на практике концепции и механизмы, применяемые в рамках Eionet для обмена данными о качестве воды в реках и озерах (то есть потоков данных Европейской информационной системы по водным ресурсам – WISE-SoE). Четыре страны (Армения, Беларусь, Грузия и Молдова) приняли участие в обучающем мероприятии, в рамках которого они совместно с Европейским тематическим центром по внутренним, прибрежным и морским водным ресурсам (ETC/ICM) оценивали, готовили и предоставляли данные с использованием методики WISE-SoE.

Опыт, полученный в ходе реализации принципов SEIS на уровне отдельных стран и региона в целом, применяется и в рамках местных проектов, одним из примеров которых является создание SEIS для озера Севан в Армении. Целью этого проекта, реализуемого в рамках ENPI-SEIS, является повышение качества принятия решений по управлению озером Севан и его ресурсами за счет формирования устойчивого механизма регулярного обмена данными между основными производителями и держателями данных. Эта деятельность призвана содействовать выполнению решения правительства, принятого в 2014 году.

Основные выводы

По итогам анализа были сделаны следующие основные выводы, представленные в форме рекомендаций по дальнейшей деятельности.

⁽³⁾ См. <http://pbe.eionet.europa.eu/inseis/>

⁽⁴⁾ Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Подписана в Орхусе, Дания, 25 июня 1998 г.

В области сотрудничества

Хотя в целом организационная основа сотрудничества в области экологической информации во всем регионе укрепились, **чрезвычайно важно оказать дополнительную поддержку формированию межведомственных органов с четко определенными полномочиями и функциями, которые должны контролировать и координировать деятельность по созданию SEIS в каждой из стран.** Это улучшит планирование действий, связанных с конкретными экологическими проблемами, и координацию деятельности различных организаций, а также повысит эффективность принимаемых мер за счет взаимодействия с другими программами и проектами на всех уровнях.

Для обеспечения долгосрочной стабильности необходимо признать значимость работы назначенных в странах координаторов; поддержание устойчивости национальных сетей требует дальнейших инвестиций в укрепление кадров. Частые и внезапные изменения кадрового состава государственных органов неблагоприятно влияют на взаимодействие и сотрудничество в целом.

Развитие механизмов «электронного управления» (e-governance) на уровне стран также представляет собой шаг в сторону улучшения координации и распределения обязанностей в сфере отчетности между различными организациями, осуществляющими сбор и хранение данных. **Полезной была бы интеграция процессов разработки и реализации национальных планов создания SEIS в долгосрочные планы развития «электронного управления».**

В области содержания

Производство более широкого набора экологических показателей, а также устойчивость потоков данных, обеспечивающих регулярную отчетность на международном уровне и на уровне стран, **считаются важнейшими предпосылками для анализа состояния окружающей среды в различном масштабе. Эта деятельность должна стать постоянной и быть отражена в национальных планах действий.**

Использование показателей при подготовке докладов о состоянии окружающей среды по-прежнему ограничено, и публикуемые доклады часто следуют традиционной описательно-повествовательной, а не аналитической модели. **Необходимо способствовать тому, чтобы соответствующие ведомства регулярно готовили доклады о состоянии окружающей среды, отвечающие потребностям политики в области окружающей среды и основанные на согласованных международных рекомендациях и показателях.**

Требуются дополнительные усилия по гармонизации форматов данных и обеспечению совместимости методик, что необходимо для эффективного обмена данными и сравнительного анализа. Характерным для региона является сочетание постсоветских

методик и методов ЕС, что затрудняет сравнение данных из разных стран.

Необходима разработка, принятие и введение в действие нормативно-правовой базы в области механизмов совместного использования данных и информационного обмена как с международными организациями и партнерами, так и между различными организациями и ведомствами внутри стран.

Требуется более тщательное наблюдение за соблюдением Орхусской конвенции, сторонами которой являются все страны – партнеры проекта; государственные органы должны обеспечивать выполнение принятых обязательств в области доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В области инфраструктуры

Разработка технической документации и руководств **по созданию комплексных систем экологической информации в соответствии с принципами SEIS должна стать одним из приоритетных направлений деятельности.** В качестве основного инструмента обмена данными как на национальном, так и на международном уровне используется интернет, однако межведомственные сети и механизмы доступа к данным мониторинга остаются ограниченными, устаревшими с технической точки зрения и не регулируются адекватным образом.

Практика отчетности не носит систематического характера во всех выбранных тематических областях. Особого внимания в этом отношении требуют управление отходами и биоразнообразие вследствие недостаточности нормативно-правовой базы, упорядоченности мониторинга и проводимых измерений. Для улучшения ситуации **органам управления стран следует разработать и реализовать меры по совершенствованию действующей нормативно-правовой базы и по укреплению инфраструктуры мониторинга.**

Национальная инфраструктура мониторинга нуждается в совершенствовании технической базы и в увеличении финансирования. Следует более широко применять автоматизированные станции наблюдения, расширять существующие сети мониторинга, а также наращивать технический потенциал для эффективной эксплуатации и обслуживания этой инфраструктуры.

Существующая инфраструктура Reportnet (размещенный в интернете и поддерживаемый ЕАОС пакет инструментов, позволяющий странам предоставлять данные и информацию о состоянии окружающей среды в рамках официального процесса отчетности) недостаточно широко использовалась странами – участниками проекта. **Рекомендуется дальнейшая пропаганда преимуществ использования унифицированной и широко распространенной системы обращения с экологической информацией.**

Введение

За последние 10 лет ЕС значительно активизировал усилия по укреплению связей с соседними государствами путем обмена передовым опытом в различных областях. Одним из примеров этой деятельности является инициатива по совершенствованию экологического мониторинга и совместного использования данных о состоянии окружающей среды в Европе на основе так называемой «совместной системы экологической информации» (SEIS) ⁽⁵⁾, а также постепенное расширение этой системы за пределы ЕС.

С 2010 года ЕАОС работает над реализацией финансируемого ЕС проекта ENPI-SEIS ⁽⁶⁾, направленного на поддержку усилий стран Восточного региона ЕПС (Армении, Азербайджана, Беларуси ⁽⁷⁾, Грузии, Молдовы и Украины) по созданию соответствующей стандартам ЕС системы SEIS на региональном уровне и на уровне отдельных стран ⁽⁸⁾. Более конкретно, проект содействовал укреплению потенциала ведомств, ответственных за политику в области окружающей среды, в сфере межведомственного сотрудничества, развития взаимодействия, мониторинга, управления данными, анализа состояния окружающей среды и подготовки отчетности о состоянии окружающей среды на основе показателей.

Большое значение, придаваемое проекту ENPI-SEIS, полностью соответствует важнейшим целям, заявленным правительствами шести стран Восточного региона ЕПС, и выражается в их приверженности процессу «Окружающая среда для Европы». 7-я Конференция министров «Окружающая среда для Европы», состоявшаяся в Астане в 2011 году, призвала страны обеспечить постоянный контроль за окружающей средой панъевропейского региона на основе регулярного анализа состояния окружающей среды, а также внедрить систему SEIS во всем регионе. Введение в действие системы SEIS является также одной из важнейших частей Показательной инициативы по управлению в природоохранной сфере в странах «Восточного партнерства» (ВП).

В настоящее время ситуация в сфере природоохранного управления и управления в целом в регионе Восточного соседства ЕС значительно отличается от той, какой она было несколько лет назад, когда проект еще только планировался и находился на начальной стадии. Молдова, Грузия и Украина официально оформили свои взаимоотношения с ЕС, подписав Соглашения об ассо-



EEA and ENPI-SEIS project coverage

 EEA member countries	 ENP East	 Strategic partnership
 EEA cooperating countries	 ENP South	

The map does not imply any opinion from EEA concerning the legal status of any country or territory, its area of authority or the delineation of its frontiers and boundaries.

^(*) Collaboration was suspended in 2013

География проекта ENPI-SEIS

© Карстен Иверсен, ЕАОС

циации в июне 2014 года, что существенно повлияло на развитие институтов и организационные процессы в регионе. Хотя осуществление всех необходимых изменений потребует значительного времени, постепенное выполнение природоохранных разделов соглашений, будет несомненно способствовать сближению правовой и институциональной культуры и соответствующих структур стран с принятыми в ЕС. После Вильнюсского саммита «Восточного партнерства» в ноябре 2013 года природоохранные органы Азербайджана, Беларуси и Армении проявили интерес к возможности внедре-

⁽⁵⁾ См. <http://ec.europa.eu/environment/archives/seis/index.htm>

⁽⁶⁾ Подробная информация о проекте, его целях и принципах приведена в части 1 этого доклада. Проект в целом охватывает как Восточный, так и Южный регионы Европейского соседства, однако данный обобщающий доклад относится только к Восточному региону.

⁽⁷⁾ Хотя Беларусь не имеет Национального плана действий ЕПС, она получает поддержку в рамках ЕИСП, в том числе в соответствии с национальной программой ЕИСП (см. часть 1 и http://eeas.europa.eu/belarus/index_en.htm).

⁽⁸⁾ Россия принимала участие в проекте как стратегический партнер ЕС, однако официально вышла из него в сентябре 2013 года.

ния передовых методов ЕС в области управления охраной окружающей среды. Хотя предполагается, что официальное создание Евразийского экономического союза с участием России, Беларуси и Казахстана будет способствовать консолидации правовых и институциональных систем стран – членов союза ⁽⁹⁾, на техническом уровне страны проявляют все больший интерес к укреплению потенциала в природоохранной сфере на основе принципов ЕС.

На уровне регионального сотрудничества приближающийся срок выполнения положений Рамочной директивы по политике в области водных ресурсов ⁽¹⁰⁾ в границах ЕС также придает определенный импульс трансграничному сотрудничеству, способствуя гармонизации экологической информации и обмену ею в трансграничных бассейнах рек между странами как входящими, так и не входящими в ЕС (например, Прута, Немана и Западного Буга).

В контексте ситуации на панъевропейском уровне следует отметить, что все страны Восточного региона ЕПС ведут хорошо организованную (хотя и не всегда эффективно координируемую) работу по составлению отчетности в рамках многочисленных региональных и глобальных природоохранных соглашений, а также участвуют в основных глобальных и региональных процессах в этой сфере. На предстоящей в 2016 году 8-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы» особое внимание будет уделено потребности в едином общеевропейском подходе к экологической информации и анализу состояния окружающей среды.

На глобальном уровне активной работе стран региона ЕПС способствовал ряд процессов в области экологической информации и анализа состояния окружающей среды. Эти процессы включают, в частности: подготовку опубликованного в 2012 году пятого выпуска доклада Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) «Глобальная экологическая перспектива» (ГЕО); подведение итогов работы по достижению Целей развития тысячелетия ООН к 2015 году; разработку Целей в области биоразнообразия на конференции в Айти и необходимость оценки их достижения к 2020 году; пересмотр глобального соглашения об изменении климата, включая соответствующий механизм отчетности, к Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в 2015 году; а также постепенное внедрение принципов устойчивого развития и «зеленой» экономики, включая разработку детальных показателей, отражающих потоки ресурсов и экологические показатели хозяйственной деятельности стран.

Наряду с политическим контекстом, на распространение экологической информации в регионе Европейского соседства влияет постоянное расширение использования электронных средств коммуникации как в сфере

государственного управления («электронное управление»), так и в личном, социальном и деловом общении (социальные сети). В результате традиционные официальные механизмы получения знаний, данных и информации дополняются «краудсорсингом» (информацией, накопленной различными людьми) и «гражданской наукой» (сбором данных и научными исследованиями, осуществляемыми широким кругом добровольцев, многие из которых не являются профессионалами).

Несмотря на достижения, кризис в Украине стал в 2014 году испытанием для «Восточного партнерства» и восточных границ ЕС. В преддверии очередного саммита ВП в 2015 году, на котором главы государств и правительств будут перерабатывать и совершенствовать принципы сотрудничества, вопросы национальной безопасности и стабильности вызывают особую озабоченность ЕС и его партнеров из Восточного региона ЕПС и, скорее всего, будут занимать центральное место в политических дискуссиях. Изменение геополитической обстановки оказывает влияние на другие сферы сотрудничества и требует индивидуального подхода к учету потребностей стран-партнеров.

Еще одной актуальной проблемой являются серьезные экономические трудности, испытываемые большинством стран-партнеров, что сказывается на финансировании наиболее уязвимых сфер, входящих в ведение государства, включая природоохранную деятельность. В сочетании с характерной для многих стран устаревшей организационной структурой, это обстоятельство значительно ограничивает практические возможности введения в действие работоспособной системы SEIS. В этой ситуации сотрудничество с ЕС, предполагающее как финансовую помощь, так и техническое содействие, поможет странам Восточного соседства привести свои системы экологической информации в соответствие с современными стандартами.

В основе этого обобщающего доклада лежит анализ деятельности, осуществленной в рамках проекта на протяжении последних четырех лет, и достигнутых за это время результатов. ЕАОС и основные региональные партнеры, среди которых наиболее важную роль играла ЕЭК ООН, стремились ввести единые стандарты информации в Восточном регионе Европейского соседства. Основной набор региональных показателей, согласованный на совещании ЦСГ ЕЭК ООН в ноябре 2012 года, служил ориентиром для формирования единообразных показателей в странах региона (см. табл. I.1) ⁽¹¹⁾. Кроме того, он использовался для совершенствования межведомственной координации и внедрения показателей на уровне стран.

Помимо результатов проекта, в докладе охарактеризован ряд проблем, возникших или выявленных при реализации проекта и в ходе диалога со странами-партне-

⁽⁹⁾ Армения вступила в ЕАЭС в 2015 году.

⁽¹⁰⁾ Директива 2000/60/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2000 г., определяющая рамочные основы водной политики в странах Сообщества.

⁽¹¹⁾ См. <http://www.unec.org/environmental-policy/areas-of-work/environmental-monitoring/areas-of-work/enveuropemonitoringlandr-en/revised-guidelines-on-the-application-of-environmental-indicators.html>

рами. В докладе также предложены рекомендации на будущее, призванные преодолеть часть этих проблем.

В основе структуры доклада лежат три основных компонента системы SEIS – сотрудничество, содержание и инфраструктура.

Доклад состоит из трех частей.

- В первой части охарактеризован региональный контекст, а также цели и методическая основа проекта. В ней также описаны основные этапы его реализации.
- Вторая часть посвящена ситуации, развитию событий и достижениям в каждой из шести стран-партнеров. В ней охарактеризованы использованные методы и практические шаги, предпринятые в каждой из трех основных областей системы SEIS. Кроме того, во второй части описаны проблемы, требующие решения, и предложены направления дальнейшей деятельности ⁽¹²⁾.

- В третьей части анализируется потребность лучше согласовать различные формы участия регионов и отдельных стран в глобальных процессах, направленных на осуществление регулярного анализа состояния окружающей среды, служащего важнейшим инструментом для эффективного формирования политики и принятия решений.

Мероприятия, осуществленные в рамках проекта ENPI-SEIS, соответствовали приоритетам шести стран – партнеров ЕПС в природоохранной сфере, а также их потребности в оптимизации совместного использования информации в интересах более эффективного выполнения международных обязательств по отчетности. Описанные в докладе работы, проведенные как в отдельных странах, так и на международном уровне, призваны помочь странам региона и их партнерам в развитии дальнейшего сотрудничества в природоохранной сфере.

Обобщающий доклад был подготовлен ЕАОС при содействии Экологической сети «Зой» в результате обсуждения со странами-партнерами.

Таблица I.1 Выбранные показатели и наборы данных

Показатель	Подпоказатель	Набор данных
Воздух		
1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (показатель ЕЭК ООН А1)	1.1. Выбросы диоксида серы на душу населения (1)	(1) Выбросы SO ₂
	1.2. Выбросы диоксида серы на км ² (2)	
	1.3. Выбросы оксидов азота на душу населения (3)	(2) Выбросы NO _x
	1.4. Выбросы оксидов азота на км ² (4)	
2. Качество атмосферного воздуха в городах (показатель ЕЭК ООН А2)	2.1. Среднегодовая концентрация диоксида азота в столице страны (5)	(3) Средняя концентрация NO ₂
3. Потребление озоноразрушающих веществ (ОРВ) (показатель ЕЭК ООН А3)	3.1. Общее потребление ОРВ (6)	(4) Потребление ОРВ
Изменение климата		
4. Выбросы парниковых газов (ПГ) (показатель ЕЭК ООН В3)	4.1. Выбросы диоксида углерода на душу населения (7)	(5) Выбросы ПГ
	4.2. Выбросы диоксида углерода на единицу ВВП (8)	(5) Выбросы ПГ
Водные ресурсы		
5. Биохимическое потребление кислорода (БПК) и концентрация аммония в реках (показатель ЕЭК ООН С10)	5.1. БПК ₅ в крупных реках (отбор проб в трех точках: в верхнем, нижнем и среднем течении) (9)	(6) БПК ₅ в реках
	5.2. Концентрация аммония в крупных реках (отбор проб в трех точках: в верхнем, нижнем и среднем течении) (10)	(7) Концентрация аммония в реках (NH ₄ /N-NH ₄)
6. Содержание биогенных элементов в пресной воде (показатель ЕЭК ООН С11)	6.1. Концентрация нитратов в крупных водных объектах (озерах, водохранилищах) (11)	(8) Концентрация нитратов в крупных водных объектах
	6.2. Общая концентрация фосфора в крупных водных объектах (озерах, водохранилищах) (12)	(9) Общая концентрация фосфора в крупных водных объектах
Биоразнообразие		
7. Особо охраняемые природные территории (показатель ЕЭК ООН D1)	7.1. Доля площади охраняемых территорий в общей площади страны (13)	(10) Площадь охраняемых территорий, общая и в разбивке по режиму охраны
Отходы		
8. Образование отходов (показатель ЕЭК ООН И1)	8.1. Образование бытовых отходов в год на душу населения (14)	(11) Образование бытовых отходов в год

⁽¹²⁾ В основу рекомендаций были положены доклады по странам, подготовленные перед ознакомительными поездками. Доклады были подготовлены Экологической сетью «Зой», рамочным подрядчиком проекта в Восточном регионе ЕПС, при поддержке координаторов проекта в странах.

Часть 1. Политический контекст ЕС и цели проекта

Европейская политика соседства и «Восточное соседство»

Европейская политика соседства (ЕПС) была разработана в 2004 году, чтобы избежать возникновения новых линий раздела между расширившимся Европейским союзом и его соседями и помочь им укрепить стабильность и безопасность и двигаться по пути к процветанию. ЕПС распространяется на 16 ближайших соседей ЕС – Алжир, Армению, Азербайджан, Беларусь, Египет, Грузию, Израиль, Иорданию, Ливан, Ливию, Молдову, Марокко, Палестину, Сирию, Тунис и Украину.

В основе ЕПС лежат двусторонние отношения между ЕС и каждой из стран-партнеров, оформленные в виде двусторонних «Национальных планов действий по ЕПС», определяющих согласованные приоритетные направления деятельности. ЕПС дополняется и обогащается региональными и многосторонними инициативами по сотрудничеству, включая «Восточное соседство» с участием шести восточноевропейских и кавказских государств, «Евро-средиземноморское партнерство» (EUROMED, бывший «Барселонский процесс») для средиземноморских стран, а также инициативу «Черноморская синергия».

«Восточное соседство» (ВС), созданное в 2009 году, направлено на сближение восточноевропейских государств-соседей с ЕС и ускорение их политической ассоциации и углубление экономической интеграции. В основе партнерства, которое опирается на механизмы ЕПС, лежит общая для его участников приверженность международному праву и таким фундаментальным ценностям, как демократия, верховенство права и уважение прав человека, а также принципов рыночной экономики, устойчивого развития и ответственного управления. Правовой основой партнерства могут быть новые соглашения об ассоциации между ЕС и теми восточными соседями, которые в достаточной степени приняли и реализуют этих принципы и ценности, а также выразили желание установить более тесные связи с ЕС. Эти соглашения должны заменить соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которые подписывались со странами-партнерами в конце 1990-х годов.

Переговоры о новых соглашениях об ассоциации с ЕС велись с пятью странами (Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина). На заседании Европейского совета 27 июня 2014 года были подписаны соглашения об ассоциации с Грузией, Молдовой и Украиной, включающие также соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне

свободной торговли (DCFTA). В отношении остальных стран – Армении, Азербайджана и Беларуси – ЕС применяет принцип дифференцированного подхода в рамках «Восточного партнерства». Перспективы отношений между ЕС и Арменией обсуждались на встрече глав государств и правительств стран «Восточного партнерства» в Вильнюсе в ноябре 2013 года. С Азербайджаном ведутся переговоры о стратегическом партнерстве по модернизации и о возможном подписании соглашения об ассоциации в будущем ⁽¹³⁾.

На заседании Совета министров иностранных дел ЕС 22 июля 2014 года его участники подтвердили приверженность всестороннему партнерству со всеми шестью странами и подчеркнули, что результаты ведущихся в регионе реформ в соответствии с Совместной декларацией, принятой в Вильнюсе, будут проанализированы на Четвертом саммите «Восточного партнерства» в Риге в мае 2015 года. Эта встреча даст возможность оценить достигнутые результаты в области политической ассоциации и экономической интеграции и будет способствовать дальнейшему развитию отношений между ЕС и его восточными партнерами ⁽¹⁴⁾.

Экологическая политика и совместная система экологической информации (SEIS)

Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов являются одной из основных областей сотрудничества в рамках ЕПС. Страны региона имеют общие экологические проблемы, унаследованные от прошлого, а также сталкиваются с новыми видами воздействия на окружающую среду, сопровождающимися ускорением экономического роста. К типичным проблемам относятся низкая энергоэффективность, плохое состояние природоохранной инфраструктуры, несбалансированная эксплуатация природных ресурсов, а также загрязнение воздуха. В странах региона обновляется экологическое законодательство, однако решение экологических проблем требует также усиления возможностей природоохранных органов и расширения участия общественности. Поэтому национальные планы действий стран ЕПС содержат мероприятия по совершенствованию управления в природоохранной сфере, решению конкретных экологических проблем, а также развитию регионального и трансграничного сотрудничества по природоохранным вопросам ⁽¹⁵⁾.

Окружающая среда не знает государственных границ, и экологические проблемы затрагивают все континенты. Сегодня на всех уровнях растет потребность в достовер-

⁽¹³⁾ Источник информации: см. http://www.eeas.europa.eu/enp/index_en.htm

⁽¹⁴⁾ Программа Совета на 18 месяцев (1 июля 2014 – 31 декабря 2015 гг.), Совет Европейского союза, 10948/1/14 REV 1, стр.28.

⁽¹⁵⁾ См. http://ec.europa.eu/environment/international_issues/eastneighbours_en.htm



Эмблема «Восточного партнерства».
© Европейская служба внешнеполитической деятельности



Церемония подписания соглашений об ассоциации с Грузией, Республикой Молдова и Украиной, 27 июня 2014.
© Европейская служба внешнеполитической деятельности

ной, конкретной, пригодной для практических целей и своевременно доступной экологической информации. ЕС имеет большой опыт международного сотрудничества в области решения общеевропейских и мировых проблем и достижения эффективных результатов за счет взаимодействия между различными программами и мероприятиями. Экологическая политика ЕПС соответствует природоохранным приоритетам панъевропейского региона. На 5-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве в 2003 году мониторинг окружающей среды и управление экологической информацией были признаны ключевыми направлениями дальнейшего развития в области охраны окружающей среды. Этот вывод подтвердила 6-я Конференция министров в Белграде в 2007 году ⁽¹⁶⁾, а затем, на 7-й Конференции министров, которая состоялась в Астане в 2011 году, было решено проводить регулярный анализ состояния окружающей среды, чтобы держать под постоянным контролем экологическое состояние панъевропейского региона. После Конференции ООН «Рио+20» в 2012 году началась работа по подготовке материалов о достижении «Целей устойчивого развития», объединенных с «Целями развития тысячелетия». Эта работа требует точной оценки состояния окружающей среды во всем мире и эффективного обмена экологической информацией. Основные цели Седьмой программы ЕС в области окружающей среды ⁽¹⁷⁾ входят и в документы, ставящие задачи мирового масштаба, такие как решения конференции «Рио+20», Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН) и Конвенция о биологическом разнообразии (КБР); таким образом, ЕС вносит вклад в решение задач, стоящих перед всем человечеством.

В 2008 году Европейская комиссия (ЕК) предложила решение актуальной для Европы проблемы управления экологической информацией в коммюнике «На пути к созданию совместной системы экологической информации (SEIS)» (т.н. «Коммюнике SEIS») ⁽¹⁸⁾. В документе был

предложен подход к модернизации и упрощению процессов сбора, распространения и использования информации, необходимой для формирования и реализации экологической политики. В основе SEIS лежат семь принципов (см. врезку 1.1), согласно которым информация должна эффективно собираться и управляться на основе свободного программного обеспечения, а также быть легко доступной всем желающим. Опираясь на положения коммюнике 2008 года, в 2013 году ЕК подготовила «Перспективы внедрения принципов SEIS» с целью выявить недостатки качества данных и потоков информации о состоянии окружающей среды и разработать дальнейшие шаги по внедрению эффективной и полноценной системы SEIS. Ведущая роль ЕАОС и Eionet в этом процессе была признана и подчеркнута как в коммюнике, так и в «Перспективах внедрения принципов SEIS».

В рамках ЕПС осуществляется ряд проектов, направленных на сближение экологического законодательства стран-партнеров с нормативно-правовой базой ЕС, а также на поддержку выполнения этого законодательства. В 2007–2013 годах финансовая поддержка этих проектов осуществлялась в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП), разработанного для поддержки стран в области устойчивого развития и по приоритетным направлениям, согласованным в рамках Национальных планов действий и (или) соглашений об ассоциации. В январе 2014 года Европейский инструмент соседства и партнерства был заменен Европейским инструментом соседства (ЕИС) ⁽¹⁹⁾.

Учитывая ведущую роль ЕАОС в развитии SEIS в пределах ЕС, в 2010 году ему была поручена реализация проекта ENPI-SEIS, призванного улучшить экологический мониторинг, а также обмен данными и информацией о состоянии окружающей среды на основе постепенного распространения принципов SEIS в государствах – соседях ЕС. Проект был разработан для содействия этим стра-

⁽¹⁶⁾ Информацию о процессе «Окружающая среда для Европы» см. по адресу <http://www.unece.org/env/efe/welcome.html>

⁽¹⁷⁾ См. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013D1386>

⁽¹⁸⁾ См. <http://ec.europa.eu/environment/archives/seis/index.htm>

⁽¹⁹⁾ См. <http://old.eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2014:077:0077:0084:EN:PDF>

Врезка 1.1 Семь принципов SEIS

Семь основополагающих принципов Совместной системы экологической информации

- 1) Информация должна обрабатываться как можно ближе к своему источнику.
- 2) Информация должна собираться один раз, а затем предоставляться для использования в различных целях.
- 3) Информация должна предоставляться государственным органам и позволять им выполнять их правовые обязательства по отчетности.
- 4) Информация должна быть легко доступна пользователям, прежде всего органам управления всех уровней, чтобы они могли своевременно оценивать состояние окружающей среды и эффективность своих действий и разрабатывать новую природоохранную политику.
- 5) Информация должна быть доступна пользователям, как государственным органам, так и гражданам для сравнения экологической обстановки на различных географических уровнях (например, стран, городов или водосборных бассейнов) и реального участия в разработке и реализации экологической политики.
- 6) Информация должна быть доступна широкой общественности в полном объеме, с обоснованной степенью обобщения и с учетом разумных соображений конфиденциальности, а на уровне страны – также и на соответствующем национальном языке (языках).
- 7) Распространение и обработка информации должны поддерживаться общепринятым свободным программным обеспечением с открытым исходным кодом.

нам (Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине) в развитии потенциала, необходимого для формирования и реализации экологической политики в таких областях, как сотрудничество, межведомственное взаимодействие, мониторинг, управление данными, анализ состояния окружающей среды и подготовка докладов о ее состоянии на основе показателей. Россия принимала участие в проекте до сентября 2013 года в рамках стратегического партнерства с ЕС ⁽²⁰⁾.

Позднее, на конференции «Окружающая среда для Европы» в Астане в 2011 году, министры приняли решение способствовать дальнейшему внедрению принципов и методов SEIS в странах панъевропейского региона и распространить SEIS на весь регион для постоянного наблюдения за состоянием его окружающей среды. Согласно решениям конференции, система SEIS должна обслуживать разнообразные процессы, включая выполнение многосторонних природоохранных соглашений, и укрепить потенциал стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в области мониторинга и анализа состояния окружающей среды ⁽²¹⁾.

На Вильнюсской встрече «Восточного партнерства» в ноябре 2013 главы государств и правительств вновь отмети-

ли роль SEIS как одной из важнейших программ в рамках ВП и подчеркнули необходимость продолжения работы ЕС для создания в регионе полноценной системы SEIS ⁽²²⁾.

Задачи и принципы проекта ENPI-SEIS

Задачи проекта ENPI-SEIS предусматривали:

- выявление и формирование потоков данных и информации, а также экологических показателей, пригодных для разработки и анализа экологической политики, поддержки мониторинга и выполнения различных обязательств и задач национального, регионального и международного уровней;
- укрепление потенциала соответствующих ведомств, включая национальные статистические органы, в области экологического мониторинга, сбора, хранения, оценки и распространения данных о состоянии окружающей среды в соответствии с международными обязательствами по отчетности и во взаимосвязи с существующими инициативами регионального уровня;
- создание в странах региона ЕПС национальных и региональных систем экологической информации, согласованных с SEIS Европейского союза;

⁽²⁰⁾ Взаимоотношения ЕС и России основаны на стратегическом партнерстве, соглашение о котором было подписано в 1994 году, и осуществляются путем формирования четырех общих пространств, охватывающих, в частности, и природоохранные вопросы. Россия не является участницей ЕПС: см. http://www.eeas.europa.eu/russia/index_en.htm

⁽²¹⁾ ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, para. 14 (см. <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2011/ece/ece.astana.conf.2011.2.add.1.e.pdf>)

⁽²²⁾ Совместная декларация Саммита Восточного партнерства, Вильнюс, 28-29 ноября 2013 г., стр. 11, п. 40.

- отслеживание процессов реализации региональных природоохранных инициатив, в том числе в рамках ВП.

Для решения этих задач велась деятельность по следующим направлениям:

- формирование партнерских отношений для регулярного обмена информацией;
- обмен данными и информацией по существующим обязательствам в области отчетности в рамках национальных и международных соглашений и организаций, а также укрепление взаимодействия существующих сетей;
- обмен опытом в области передовых методик и технических средств;
- содействие использованию, в том числе многократному, основных экологических показателей, в частности для укрепления аналитической базы подготовки докладов о состоянии окружающей среды;
- формирование стабильных механизмов для координации, отслеживания и оценки эффективности освещения состояния окружающей среды на общеевропейском уровне в будущем;
- анализ, координация и интеграция действующих региональных и глобальных программ (например, панъевропейских инициатив, «Рио+20» и «Глобальной экологической перспективы» ЮНЕП).

Центральное место в концепции SEIS занимают три основных компонента (см. рис. 1.1), играющие важную роль в определении подхода и организации работы по каждой из тематических областей:

1. развитие **сотрудничества** и формирование сетей специалистов, объединяющих производителей и пользователей данных и информации;
2. производство сопоставимой информации, отвечающей потребностям экологической политики (**общее содержание**);
3. применение современных информационных и коммуникационных технологий на основе интернета в качестве основы общей технической **инфраструктуры**.

Сотрудничество

При формировании SEIS в регионе ЕПС проект ENPI-SEIS использовал опыт ЕАОС и Европейской сети экологической информации и наблюдения (Eionet). Структура Eionet с координаторами и справочными центрами (НСЦ) в каждой стране по конкретным тематическим областям представляет собой образец межведомственного сотрудничества и координации. Эта структура обеспечивает своевременное предоставление качественных данных, информации и экспертного анализа для изучения как со-

Рисунок 1.1 Три компонента SEIS



стояния окружающей среды, так и влияющих на нее факторов. Стратегическое партнерство ЕАОС и Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) при подготовке аналитических докладов для процесса «Окружающая среда для Европы» является одной из основных движущих сил сотрудничества в рамках проекта ENPI-SEIS.

Проект ENPI-SEIS помог установить регулярные контакты с двумя координаторами из каждой страны-партнера. Как правило, координаторами проекта становятся сотрудники **природоохранных** и **статистических** органов, которые руководят работой с информацией и данными о состоянии окружающей среды в своих странах. Тот факт, что каждая страна представлена двумя координаторами, имеет первостепенное значение для инициативы ENPI-SEIS, поскольку она направлена, прежде всего, на укрепление организационных механизмов работы с экологической информацией за счет содействия формированию в каждой стране соответствующих сетей.

Содержание

Одним из важнейших направлений проекта ENPI-SEIS была подготовка согласованных экологических показателей во всех странах Восточного региона ЕПС с учетом основного набора показателей ЕАОС и других разработок в этой области. На протяжении всего проекта разработка и подготовка показателей велись в тесном контакте с созданной в 2009 году СЦГ ЕЭК ООН и параллельно с деятельностью Рабочей группы ЕЭК ООН по мониторингу и оценке окружающей среды (РГМООС). Все страны Восточного региона ЕПС активно участвуют в работе СЦГ ЕЭК ООН и РГМООС, в последние годы их участие поддерживалось в рамках проекта ENPI-SEIS.

На начальном этапе деятельность в этой области была сосредоточена на анализе «Руководства ЕЭК ООН по применению экологических показателей в странах Восточ-

ной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы»⁽²³⁾ (далее – Руководство ЕЭК ООН) с целью выработки согласованных структур данных и определенных показателей. На основе Руководства был определен набор из восьми региональных показателей, основанных на 11 наборах данных в пяти тематических областях. Этот набор был утвержден СЦГ ЕЭК ООН в ноябре 2012 года в качестве основы для дальнейшей совместной деятельности по реализации принципов SEIS в Восточном регионе. Впоследствии работа по проекту была ориентирована на подготовку выбранных показателей и обеспечение устойчивости этого процесса в региональном масштабе в целях подготовки докладов о состоянии окружающей среды в будущем.

Инфраструктура

Частью процесса создания SEIS является формирование общих платформ для диалога, обмена информацией и ее совместного использования. Эта задача предполагает поддержку формирования систем экологической информации в каждой стране, совершенствование инструментов отчетности и распространения информации, а также создание современных систем для сбора и совместного использования данных.

В начале 2012 года в рамках проекта ENPI-SEIS была создана Рабочая группа по информационным технологиям с целью выявления различных проблем, связанных с доступностью данных, оценки технологических и организационных аспектов их доступности, а также обеспечения технической основы для подготовки регулярной отчетности и совместного использования экологической информации. В состав этой рабочей группы вошли по два представителя от каждой страны-партнера, представляющие природоохранные и статистические органы соответственно.

Reportnet, техническая инфраструктура сети Eionet, представляет собой набор программных средств в интернете, позволяющий странам передавать данные и информацию о состоянии окружающей среды, используя стандартную процедуру. Система обеспечивает прозрачный механизм передачи информации различным организациям и ведомствам внутри страны, а также региональным и международным организациям и включает модули, охватывающие все компоненты отчетности (например, учитывает все обязательства по отчетности, спецификацию данных и их качество). Все страны – участницы проекта ENPI-SEIS получили доступ к сети Reportnet, что должно было укрепить системы отчетности и способствовать прояснению и официальному закреплению функций участников процесса и распределению ответственности между ними.

Ниже кратко охарактеризованы основные этапы проекта, связанные с ними задачи и направления деятельности в 2010-2014 годах.

- Начальный этап (2010 г.). На этом этапе главными задачами были включение стран в работу проекта,

назначение координаторов, а также организация ознакомительных поездок в страны. Были подготовлены доклады об исходной ситуации, содержавшие анализ положения в каждой из стран и ее возможных потребностей в связи с основными компонентами SEIS. Для сотрудничества с Восточным регионом были выбраны три основные тематические области, которые определили сами страны на первом заседании Руководящего комитета ENPI-SEIS в ноябре 2010 года:

- (1) качество и количество водных ресурсов и состояние морских вод на примере Черного моря как ближайшего и важного для всего региона;
- (2) муниципальные и бытовые отходы;
- (3) выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, изменение климата и, в дальнейшем, качество воздуха.

- Первые ознакомительные поездки в страны в 2011 году с последующей подготовкой докладов по странам (2011-2012 гг.). Эти доклады имели большое значение для создания SEIS в странах ЕПС, поскольку они отражали положение дел в каждой из стран на тот момент и их потребности по каждому из трех компонентов SEIS – межведомственному сотрудничеству, инфраструктуре и содержанию. В задачи докладов входило также определить первоочередные потребности стран и оценить их возможности в сфере реализации SEIS.
- Определение основного регионального набора показателей и начало работы по выбранным наборам данных в сотрудничестве с СЦГ ЕЭК ООН (2011-2013 гг.). Это направление разрабатывалось параллельно с инфраструктурной составляющей проекта, которой занималась Рабочая группа по информационным технологиям, специально созданная в начале 2012 года. Деятельность этой группы были направлена на создание инфраструктуры для выбранных потоков данных (включая спецификацию данных, руководства по показателям и пробные решения для механизма отчетности).
- Дополнительный толчок устойчивому анализу состояния окружающей среды на основе принципов SEIS в регионе дала Конференция министров «Окружающая среда для Европы», проходившая в Астане в сентябре 2011 года. На основе решений конференции было предложено при реализации проекта ENPI-SEIS использовать для регулярного сбора данных о состоянии окружающей среды систему отчетности ЕАОС, то есть Reportnet.
- Некоторые из стран-партнеров посчитали необходимым закрепить политические обязательства по внедрению SEIS на государственном уровне, что привело

⁽²³⁾ См. <http://www.unece.org/environmental-policy/areas-of-work/environmental-monitoring/areas-of-work/eneuropemonitoringandr-en/revised-guidelines-on-the-application-of-environmental-indicators.html>

к организации в 2013-2014 годах нового раунда семинаров по проекту ENPI-SEIS в странах Восточного региона ЕПС. В ходе подготовки к этим семинарам были составлены новые доклады по странам с конкретными рекомендациями по дальнейшему развитию SEIS.

- На протяжении всего проекта велась целенаправленная деятельность по укреплению потенциала в трех основных областях, особое внимание было уделено формированию экологической информации в соответствии с общими приоритетами и повышению эффективности работы за счет взаимодействия с соответствующими проектами и ключевыми организациями в регионе.

Выработка единого понимания того, что означает реализация принципов SEIS на практике, – непростая задача, но проект предоставил возможность вовлечь страны, организации-партнеры и международное сообщество в целенаправленную деятельность по обмену данными и информацией и их совместному использованию.

Часть 2. Результаты

Эта часть доклада посвящена реализации проекта ENPI-SEIS в отдельных странах и описывает как достижения, так и имеющиеся проблемы.

Часть состоит из трех разделов. Краткое введение содержит общий обзор результатов реализации проекта. Во следующем разделе охарактеризованы перспективы внедрения SEIS в конкретных странах. Заключительный раздел части касается процесса подготовки экологических показателей.

Тенденции на региональном уровне

За время реализации проекта организационная основа сотрудничества в области экологической информации была укреплена если не во всех, то в большинстве стран-участниц. Работа координаторов способствовала укреплению межведомственных связей на уровне стран, хотя сотрудничество между различными ведомствами ведется неформально, а не путем официальных форм взаимодействия.

На международном уровне, помимо деятельности в рамках проекта ENPI-SEIS и других финансируемых ЕС программ в этой области, продолжалась работа под эгидой

ЕЭК ООН, посвященная как общим вопросам экологического мониторинга, анализа и освещения состояния окружающей среды, так и дальнейшей разработке совместно выбранных для региона экологических показателей. Общая тенденция их гармонизации несомненно способствует укреплению единой основы для сравнения стран и облегчает доступ к данным. Значительный вклад в этом направлении вносит группа «друзей SEIS», сформированная в 2014 году под эгидой ЕЭК ООН при участии ЕАОС (наряду с другими международными организациями). Группа была создана для удовлетворения потребности в панъевропейском механизме для более эффективной координации формирования SEIS, улучшения понимания этого процесса и регулярной оценки достигнутых результатов.

На уровне отдельных стран проект способствовал развитию межведомственного сотрудничества. Страны региона унаследовали сложную организационную структуру и стиль работы в области управления охраной окружающей среды. Мониторинг состояния окружающей среды, сбор соответствующих данных и управление ими осуществляются несколькими государственными органами или ведомствами, деятельность которых слабо координирована. Выявлению этих проблем способствовали



Участники V совещания Руководящего комитета проекта ENPI-SEIS, сентябрь 2014 г.
© Рольф Кухлинг, ЕАОС

поездки в страны региона, организованные в рамках проекта ENPI-SEIS. Различные предложения стран и меры, принятые ими для организации межведомственных координационных органов SEIS или рабочих групп, свидетельствуют о проделанной работе по улучшению координации. Так, Беларусь достигла значительных успехов в межведомственной координации экологической информации на основе Национальной системы мониторинга окружающей среды (НСМОС). В Грузии под эгидой МООСПР недавно был создан официальный Центр экологической информации и образования (ЦЭИО), задачи которого включают развитие SEIS. Подписание меморандумов о намерениях между ЕАОС и некоторыми странами ЕПС (Арменией, Беларусью, Грузией и Молдовой) также способствует уточнению условий сотрудничества и распределению функций и ответственности между различными партнерами ⁽²⁴⁾.

Подготовка отчетности на основе собранной информации и ее анализа в странах региона все еще ведется недостаточно эффективно. Несмотря на то что многие страны взяли за основу документы ЕЭК ООН по освещению состояния окружающей среды, доклады о состоянии окружающей среды не всегда публикуются странами достаточной регулярно и во многих случаях носят описательный характер, не предлагая анализа на основе показателей. Случаи использования показателей для повышения аналитической ценности публикаций в области экологической информации все еще редки, хотя некоторые страны, включая Беларусь, Украину и Грузию, активно работают в этом направлении. Повышается доступность данных и показателей для внешних пользователей, хотя эта тенденция, несомненно, более очевидна в области статистических данных, чем в области результатов гидрометеорологического мониторинга. Держатели

данных второго типа все еще часто взимают плату за их предоставление в качестве дополнительного источника средств для своих организаций, которые в значительной степени зависят от бюджетного финансирования.

Все страны региона используют современные технические средства в пределах своих финансовых возможностей, во многих случаях компенсируя недостаток средств за счет двусторонних проектов помощи. Это касается автоматизации сбора данных и экологического мониторинга, хранения и обработки данных (укрепления потенциала для управления данными, в том числе аналитических и геоинформационных систем), а также инфраструктуры для межведомственного обмена данными и информацией и обеспечения широкого доступа к ним, как правило, с использованием интернета. В то же время, использование межведомственных сетей по-прежнему ограничено, и многие ведомства до сих пор хранят свои данные в своих внутренних электронных системах (или даже в бумажных архивах) и не обеспечивают доступ к этим данным для внешних пользователей. Наконец, в регионе, как и во всем мире, идет рост и активное развитие социальных сетей; правительства начинают изучать возможности сбора данных о состоянии окружающей среды непосредственно от граждан с использованием современных электронных платформ.

ЕАОС предоставило странам – участницам проекта методическую поддержку (в форме документации и обучения) и практические механизмы для организации регулярной отчетности на основе Reportnet, информационной инфраструктуры сети Eionet. Хотя они признали преимущества использования такой существующей инфраструктуры, ее использование на протяжении проекта было ограниченным.

Врезка 1.2. «Поваренная книга SEIS»

«Поваренная книга SEIS»: пособие по совместному использованию данных и информации о состоянии окружающей среды

«Поваренная книга SEIS» была подготовлена в рамках проекта ENPI-SEIS, чтобы объяснить принципы SEIS и показать, как они применяются на практике. Основная часть книги посвящена примерам из опыта стран – членов и партнеров ЕАОС, а также соседних стран. Эти примеры разъясняют, как элементы SEIS внедряются на уровне стран и региона. В совокупности они помогают выявить сложившиеся тенденции, типичные методы и инструменты, а также полезный практический опыт. Результаты их анализа легли в основу «контрольного списка SEIS», который можно использовать для оценки собственных результатов и чтобы определить, какие направления требуют дополнительных усилий.

В 2013 году «Поваренная книга» была издана на английском, французском и русском языках. В электронном виде книга доступна на сайте проекта ENPI-SEIS ⁽²⁵⁾.



⁽²⁴⁾ Диаграммы, иллюстрирующие распределение функций и ответственности между различными ведомствами в каждой из шести стран.

⁽²⁵⁾ См. <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/>

2.1. Обзор по странам

АЗЕРБАЙДЖАН

Контекст

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Координация деятельности по проекту ENPI-SEIS осуществляется двумя координаторами, представляющими Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР) и Государственный статистический комитет (ГСК) Азербайджана. Они участвуют в работе проекта с начала его реализации в 2010 году.

Азербайджан работает над развитием экологической политики и нормативно-правовой базы, постепенно приближая их к стандартам ЕС. Экологическая проблематика занимает важное место в государственной концепции развития «Азербайджан-2020: взгляд в будущее», принятой в декабре 2012 года. В контексте внедрения SEIS особое значение имеют разделы этого документа, посвященные развитию информационно-коммуникационных технологий и обеспечению перехода к информационному обществу, а также охране окружающей среды и экологическим проблемам. После принятия этого документа МЭПР разработало Государственный план мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов на 2014-2020 годы, определяющий экологическую политику страны.

Содержание и инфраструктура

Подготовленный в рамках проекта ENPI-SEIS в мае 2014 года отчет о работе, проведенной в Азербайджане ⁽²⁶⁾ после утверждения в 2012 году решением СЦГ ЕЭК ООН основного регионального набора показателей, подтвердил, что в Азербайджане сформированы все 11 наборов данных, необходимых для расчета показателей. Основными источниками данных, лежащих в основе выбранных показателей, являются МЭПР и ГСК.

Приказом ГСК № 20/11с от 27 мая 2014 года была утверждена Система экологических показателей Республики Азербайджан, основанная на руководстве ЕЭК ООН (см. <http://www.stat.gov.az/menu/7/indexen.php>). Экологические показатели публикуются на официальном сайте ГСК (см. <http://www.stat.gov.az/source/environment/index.php>).

В настоящее время в стране формируется первый цифровой кадастр водных ресурсов; планируется, что свободный доступ к данным кадастра будет открыт в 2015 году.

МЭПР постепенно вводит подготовку национальных докладов о состоянии окружающей среды на основе показателей. В 2013 году министерство опубликовало двухтомный доклад о состоянии окружающей среды. В первом томе, озаглавленном «Окружающая среда и мероприятия в области охраны окружающей среды в 2008–2013 гг.», представлены результаты анализа состояния окружающей среды на протяжении последних пяти лет и важнейшие мероприятия природоохранной политики государства. Во втором томе охарактеризованы программы, нормативные акты и мероприятия по развитию инфраструктуры, принятые и реализованные с 2008 по 2012 год.

Проблемы

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Как показывают результаты проведенного в Азербайджане в 2014 году совещания, несмотря на определенные достижения в области формирования экологической политики, нужно и дальше развивать сеть мониторинга и определить условия информационного обмена. Одной из основных проблем является низкий уровень применения нового экологического законодательства, а также недостаточная степень интеграции экологических аспектов в деятельность всех министерств, ответственных за экономическую политику и развитие страны. Хотя соответствующие ведомства проявляют значительную заинтересованность к решению проблем управления и обмена данными, не хватает общей координации для формирования



Семинар по SEIS в Азербайджане в 2011 г.
© Гордон Макиннес, ЕАОС



Семинар по SEIS в Азербайджане в 2014 г.
© Экологическая сеть «Зой»

⁽²⁶⁾ См. <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/east/azerbaijan/national-seis-workshop-may-2014/enpi-seis-country-report-azerbaijan-eng.pdf>



Бакинская бухта

© Шаин Аббаса, информационный центр ЕИСП

прочных межведомственных связей, необходимых для создания системы экологической информации на государственном уровне.

Постоянная комиссия по вопросам природных ресурсов, энергетики и экологии Милли Меджлиса (парламента) Азербайджана обеспечивает подготовку соответствующего законодательства. Однако в стране отсутствует государственная комиссия по устойчивому развитию, ответственная за стратегическое планирование и общую координацию деятельности в области устойчивого развития.

По-прежнему не уделяется достаточного внимания такой принципиально важной функции экологического мониторинга и обмена информацией, как поддержка устойчивого развития, хотя некоторые решения правительства свидетельствуют об изменениях в этой сфере. Так, в 2008 году президент Азербайджана утвердил Государственную программу сокращения бедности и устойчивого развития в Азербайджанской Республике на 2008-2015 годы. Документ определяет девять стратегических областей, в число которых входит улучшение состояния окружающей среды и поддержка устойчивого развития.

Содержание и инфраструктура

Недостаток квалифицированных кадров затрудняет управление экологической информацией в соответствии с принципами SEIS. Хотя технический потенциал (лаборатории, оборудование и т.д.) был значительно усовершенствован в результате государственных инвестиций, сохраняются серьезные проблемы в таких областях, как межотраслевая координация, управление информацией и комплексное межотраслевое экологическое планирование. Высокие темпы обновления технической базы, осуществляемого при помощи государственных инвестиций, значительно опережают процесс освоения этой новой технической инфраструктуры.

Направлением, требующим первоочередного внимания, признано обращение с отходами, поскольку в настоящее время в стране отсутствует действенная система управления отходами. Как МЭПР, так и ГСК собирают и обраба-



Каспийское море

© Шаин Аббаса, информационный центр ЕИСП

тывают данные по отходам. Отмечается, что серьезной проблемой остается распределение функций и ответственности между этими двумя ведомствами, особенно по обеспечению качества данных.

Направления дальнейшей деятельности

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Укрепление межведомственной координации

Требует дальнейшего внимания налаживание более активного взаимодействия между различными министерствами и ведомствами, имеющими дело с одними и теми же экологическими проблемами или природными ресурсами. Возможные шаги в этом направлении включают создание тематических платформ, совместное планирование, создание смешанных комиссий по землепользованию и планированию развития в регионах и т.д. Полезным могло бы стать создание межведомственного координационного органа по SEIS для разработки стратегического плана работ по развитию межведомственного обмена данными, включая его механизмы.

Законодательная база и ее применение

В качестве основы для разработки законодательных и подзаконных актов, определяющих механизмы обмена данными и информацией с международными организациями, а также между различными ведомствами внутри страны, может быть использована нормативно-правовая база ЕС. Это особенно актуально для таких важных областей, как управление отходами и водные ресурсы. Важный шаг в этом направлении – разработка и утверждение нового Плана действий по охране окружающей среды. В области статистики важнейшей предпосылкой региональной интеграции экологических данных и формирования SEIS на региональном уровне является сближение используемых в стране классификаторов со стандартами ЕС.

Официальное оформление условий сотрудничества с ЕАОС по вопросам SEIS

Разработка и согласование шагов по официальному оформлению условий сотрудничества с ЕАОС, а также использование применяемых в рамках Eionet методов и технических средств, позволяющих оптимизировать



Водопад в Гахском районе Азербайджана
© проект FLEG, информационный центр



Лес в Габалинском районе Азербайджана
© проект FLEG, информационный центр

обмен данными и предоставление отчетности, могли бы способствовать внедрению SEIS в стране. В том числе необходимо назначение или подтверждение уже назначенных координаторов проекта и сотрудников, ответственных за предоставление данных, с четко определенными функциями и сферами ответственности.

Региональное сотрудничество

Укрепление регионального сотрудничества имеет первостепенное значение, в особенности в сфере подготовки докладов о состоянии окружающей среды с использованием комплексных систем экологической информации и подготовки показателей устойчивого развития во взаимосвязи с более широкими глобальными процессами.

Содержание и инфраструктура

Дальнейшая работа в области экологических показателей

В соответствии с национальными и международными приоритетами следует продолжать работу по подготовке более широкого диапазона экологических показателей и их использование для анализа состояния окружающей среды как внутри страны, так и на международном уровне.

Практическое внедрение системы экологической информации

Следует продолжать совершенствование средств доступа к экологическим показателям в интернете. Кроме того, стоит рассмотреть возможности обеспечения доступа к более подробной дополнительной информации, включая ссылки на источники данных и описание методик, подтверждение достоверности данных, цели политики, международные соглашения и метаданные общего характера.

Подготовка докладов о состоянии окружающей среды

Необходимо укреплять потенциал в области подготовки докладов о состоянии окружающей среды и способствовать лучшему пониманию их значения для процессов принятия решений. Целенаправленные действия в этом направлении будут способствовать формированию необходимой базы для регулярной подготовки докладов о состоянии окружающей среды и укреплению организационной структуры и потенциала для экологического анализа.

АРМЕНИЯ

Контекст и основные результаты

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Основными организациями, ответственными за сбор и производство данных и информации о состоянии окружающей среды, управление ими и обеспечение доступа к ним в Республике Армения, являются Министерство охраны природы (МОП) с подчиненными ему природоохранными организациями и Национальная статистическая служба (НСС). Координация работ по проекту ENPI-SEIS осуществляется двумя координаторами, представляющими эти организации.

Координация внедрения SEIS в стране, а также межведомственный диалог между различными производителями данных осуществляются при помощи недавно созданного Межведомственного экологического совета, в котором НСС отвечает за управление статистическими данными.

Очередной шаг в области официального оформления сотрудничества между МОП, НСС Республики Армения и ЕАОС был сделан в июне 2014 года, когда был подписан меморандум о намерениях относительно дальнейшей реализации SEIS на национальном уровне.

Весной 2014 года в правительство были представлены разработанные проекты рамочного закона «Об экологической политике» и восьми отраслевых законов, регламентирующих процессы экологического мониторинга и управления данными. Законопроекты содержат требования к использованию экологических показателей, разработанных СЦГ ЕЭК ООН и в рамках проекта ENPI-SEIS, а также к подготовке докладов о состоянии окружающей среды.

В дополнение к указанным законопроектам, в настоящее время Министерство охраны природы в тесном сотрудничестве с германскими партнерами работает над проектом

рамочного закона «Об окружающей среде», призванного создать правовую основу для разработки и реализации SEIS и системы комплексного экологического мониторинга в соответствии с директивами ЕС, международными конвенциями и другими международными программами.

Содержание и инфраструктура

Подготовленный в рамках проекта ENPI-SEIS в январе 2014 года отчет о работе, проведенной в Армении ⁽²⁷⁾ после утверждения в 2012 году решением СЦГ ЕЭК ООН основного регионального набора показателей, подтвердил, что в Армении сформированы все 11 наборов данных, но их качество неоднородно. За подготовку всех восьми показателей отвечает НСС. Предполагается, что НСС станет основной организацией, ответственной за сбор и распространение экологической информации в Армении и управление ей.

Национальная статистическая служба разрабатывает и поддерживает «АрмСтатБанк» (см. <http://www.armstat.am/en/>) – централизованную систему для обеспечения доступа ко всем статистическим данным о состоянии окружающей среды и экологическим показателям. В настоящее время система предоставляет доступ к выбранным показателям из набора ЕЭК ООН. Предполагается, что в будущем диапазон показателей будет расширен и «АрмСтатБанк» станет основной национальной системой по управлению экологическими показателями. Интерактивная система доступа к данным позволяет получать их в различных форматах.

Армения официально назначила ответственного за предоставление данных ЕАОС (представителя Министерства охраны природы), что важно для обмена данными через Reportnet. В апреле 2014 года Армения начала предоставлять в Reportnet отдельные наборы данных, включая материалы инвентаризации озоноразрушающих веществ и выбросов парниковых газов. Предоставление других наборов данных в Reportnet в настоящее время обсуждается ⁽²⁸⁾.



Семинар по SEIS в Армении в 2011 г.
© Гордон Макиннес, ЕАОС



Семинар по SEIS в Армении в 2014 г.
© Экологическая сеть «Зой»

⁽²⁷⁾ См. <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/east/armenia/national-workshop-29-31-january-2014/seis-country-report-eng.pdf>

⁽²⁸⁾ По состоянию на октябрь 2014 г.



Река Дебед в Армении

© Стив Уоррен, информационный центр ЕИСП



Горный ландшафт в Армении

© Юрий Погосян

В рамках проекта ENPI-SEIS Армения приняла участие в обучающем мероприятии по применению механизмов Eionet для обмена данными о качестве воды в реках и озерах, то есть Европейской системы по водным ресурсам (WISE-SoE). Данные о содержании биогенных элементов (по 23 речным станциям мониторинга), подготовленные и представленные в октябре 2014 года, показывают, что данные Армении в целом совместимы с методиками WISE-SoE. Следующей задачей является интеграция этих данных в Reportnet.

В ответ на запрос во время двух посещений Армении представителями проекта ⁽²⁹⁾, в мае 2014 года было решено начать работу над пилотным проектом – SEIS для озера Севан. Цель проекта – разработать и испытать модель и механизм интеграции наборов данных из разных источников как шаг к организации регулярного обмена данными между основными заинтересованными организациями в стране.

Проблемы

Сотрудничество и нормативно-правовая база

С организационной точки зрения ситуация в области экологического мониторинга остается сложной: мониторингом занимаются разнообразные организации, обмен информацией между которыми налажен слабо. Причиной этого является отсутствие нормативных документов, регулирующих обмен экологической информацией между заинтересованными организациями и ее совместное использование.

По-прежнему сохраняются пробелы в отраслевой нормативно-правовой базе, регулирующей сбор экологической информации, управление и обмен ей, вследствие медленного принятия и введения в действие нормативных документов государственными органами.

Содержание и инфраструктура

Хотя в стране имеются все 11 наборов данных, межведомственный обмен ими затруднен в силу несовместимости используемых форматов отчетности, использования различных механизмов и методов сбора данных, несовместимости программного обеспечения для их обработки и недостатка оцифрованных данных.

Отчетность во всех тематических областях носит недостаточно систематический характер. Наиболее серьезные проблемы наблюдаются в области мониторинга биоразнообразия; в этой области требуется организация регулярного мониторинга, а также перевод в электронную форму существующих кадастров. Создание государственной сети мониторинга отходов требует совершенствования нормативно-правовой базы, а также разработки государственной стратегии управления отходами. В области качества воздуха необходимо расширить территориальный охват мониторинга. Кроме того, систематический мониторинг загрязнения атмосферы осложнен из-за устаревшей инфраструктуры и недостатка необходимого оборудования.

В настоящее время законодательство страны не содержит правовых обязательств по подготовке докладов о состоянии окружающей среды, хотя этого требует Орхусская конвенция, стороной которой является Армения. Последний доклад о состоянии окружающей среды, подготовленный в 2002 году при поддержке ЕЭК ООН, в целом носит описательный характер. В настоящее время Армения не располагает достаточными ресурсами и опытом для подготовки докладов о состоянии окружающей среды на основе показателей.

⁽²⁹⁾ Ознакомительная поездка в 2011 г. и семинар в 2014 г.



Крепость Амберд
© Юрик Погосян



Озеро Севан
© Юрик Погосян

Направления дальнейшей деятельности

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Укрепление межведомственной координации

Признание недавно созданного Межведомственного экологического совета и поддержка его работы посредством официального закрепления его задач и сферы ответственности – важнейшие предпосылки успешной координации деятельности по реализации SEIS в стране. Совет может, в частности, участвовать в разработке предложений по совершенствованию действующего законодательства в целях оптимизации совместного использования и распространения данных. Кроме того, он может способствовать повышению качества планирования в природоохранной сфере и совершенствованию координации деятельности различных организаций.

Законодательная база и ее применение

Необходимо принять законодательные и подзаконные акты, которые определяют механизмы совместного использования данных и информационного обмена с международными организациями и между соответствующими организациями внутри страны. Кроме того, требует укрепления потенциал государственных органов в области контроля за соблюдением природоохранного законодательства.

Условия сотрудничества с ЕАОС по вопросам SEIS

Необходимо продолжать работу, направленную на достижение целей, определенных в меморандуме о намерениях, а также осуществление мероприятий, согласованных в рамках пилотного проекта по созданию SEIS для озера Севан.

Региональное сотрудничество

Укрепление регионального сотрудничества, в особенности по проблемам трансграничных водных объектов, признано полезным, в связи с чем целесообразно продолжать конкретные действия в этом направлении.

Содержание и инфраструктура

Дальнейшая работа в области экологических показателей

В соответствии с национальными и международными приоритетами следует продолжать работу по подготовке более широкого диапазона экологических показателей и их использование для анализа состояния окружающей среды как внутри страны, так и на международном уровне.

Практическое внедрение системы экологической информации

Завершение разработки системы «АрмСтатБанк» в соответствии с международными стандартами и принципами SEIS представляет собой необходимый шаг к созданию эффективно функционирующей системы комплексного экологического мониторинга и управления экологической информацией.

Подготовка докладов о состоянии окружающей среды

Необходимо стимулировать подготовку регулярных докладов о состоянии окружающей среды, отвечающих потребностям политики в области окружающей среды, основанных на показателях и международных рекомендациях. Подготовка докладов о состоянии окружающей среды требует укрепления структур и процедур анализа состояния окружающей среды.

«Электронное управление» и свободный доступ к экологической информации

Предполагается, что дальнейшее развитие механизмов «электронного управления» на государственном и местном уровнях будет способствовать более эффективной координации и распределению обязанностей в сфере ответственности между различными организациями, ответственными за сбор и хранение данных. Полезным может оказаться обмен опытом и сотрудничество в этой сфере со странами ЕС, внедряющими механизмы «электронного управления». Для успешного внедрения SEIS необходимо закрепить процедуры и механизмы обеспечения доступа к экологической информации, включая выполнение положений Орхусской конвенции.

БЕЛАРУСЬ

Контекст и основные результаты

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Координация деятельности по проекту ENPI-SEIS осуществляется в Беларуси двумя координаторами, представляющими Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (МПРООС) и Национальный статистический комитет (НСК) Республики Беларусь соответственно.

Основным источником данных о состоянии окружающей среды и ее загрязнении в Республике Беларусь является Национальная система мониторинга окружающей среды (НСМОС), деятельность которой координируется МПРООС при участии ряда природоохранных организаций, выполняющих вспомогательные функции. В 2011 году указом Президента Республики Беларусь была утверждена Государственная программа обеспечения функционирования и развития НСМОС на 2011-2015 годы. В настоящее время НСМОС представляет собой организационную структуру, силами которой осуществляется 11 отдельных видов мониторинга: мониторинг атмосферного воздуха, поверхностных вод, подземных вод, почв (земель), лесов, растительного мира, животного мира и озонового слоя, а также геофизический, радиационный и локальный мониторинг.

В 2006 году Президент Республики Беларусь подписал указ, устраняющий дублирование показателей в системе национальной статистики и объединяющий все государственные базы данных в рамках централизованной системы статистических показателей.

По итогам семинара по проекту SEIS, который состоялся в Минске в феврале 2014 года, МПРООС, НСК и ЕАОС подписали совместное заявление, определяющее формы сотрудничества и подтверждающее намерение сторон участвовать в обмене данными о состоянии окружающей среды.



Семинар по SEIS в Беларуси в 2011 г.
© Гордон Макиннес, ЕАОС

Содержание и инфраструктура

Одним из направлений развития НСМОС является обеспечение совместимости с международными информационными системами, а также предоставление данных государственным органам, юридическим и физическим лицам и международным организациям в соответствии с международными соглашениями. В структуру НСМОС входит Главный информационно-аналитический центр (<http://www.nsmos.by>), управляющий информационной системой, которая обеспечивает обмен данными между всеми направлениями мониторинга, а также анализ и стандартизацию информации о состоянии окружающей среды. Центр ежеквартально публикует текущую информацию и ежегодно осуществляет анализ состояния окружающей среды, включая тенденции и прогнозы его изменения.

Для консолидации и совместного использования данных о состоянии окружающей среды был создан Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее ⁽³⁰⁾. Фонд регулирует состав экологической информации, предназначенной для доступа общественности, определяет держателей такой информации и организации, отвечающие за ее распространение, а также периодичность и способы ее распространения.

Подготовленный в рамках проекта ENPI-SEIS в феврале 2014 года ⁽³¹⁾ отчет о работе, проведенной в Беларуси после утверждения в 2012 году решением СЦГ ЕЭК ООН основного регионального набора показателей, подтвердил, что в Беларуси сформированы все 11 наборов данных для производства показателей.

Используемая в Беларуси система основных экологических показателей разработана в соответствии с Руководством ЕЭК ООН по экологическим показателям. Во время осуществления проекта ENPI-SEIS на сайте НСК ⁽³²⁾ были сделаны изменения для обеспечения доступа общественности



Семинар по SEIS в Беларуси в 2014 г.
© Экологическая сеть «Зой»

⁽³⁰⁾ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2008 г. №734.

⁽³¹⁾ Доклад по стране: см. <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/east/belarus/national-workshop-february-2014/seis-background-document-belarus-eng-final-version.pdf>

⁽³²⁾ См. <http://www.belstat.gov.by/>



Биогазовая установка, принадлежащая агрофирме «Лебедево».
© AFP, информационный центр ЕИСП

ности к восьми приоритетным показателям. Он также содержит ссылки на такие дополнительные материалы, как информация о методике формирования показателей, держателях данных и источниках данных.

Проблемы

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Республика Беларусь располагает значительной нормативно-правовой, методической и научно-технической базой для реализации SEIS, в особенности с использованием принципов и процедур, лежащих в основе НСМОС. Однако в последние годы значительно сократились финансовые и кадровые ресурсы, выделяемые на получение первичных данных о состоянии окружающей среды, обработку различных наборов данных, а также визуализацию и представление данных (например, с использованием интернета или в форме регулярных публикаций).

К настоящему моменту определены общие формы сотрудничества и декларированы политические обязательства по организации обмена данными между Беларусью и ЕС (в 2014 году подписано совместное заявление). Однако практические шаги по обеспечению интеграции данных Беларуси с европейскими данными (на основе инфраструктуры отчетности системы Eionet – Reportnet) еще предстоит запланировать и реализовать. В ходе реализации проекта ENPI-SEIS назначенные МПРООС координаторы проекта часто менялись (до настоящего времени 5 раз).

Содержание и инфраструктура

В настоящее время электронный ресурс, обеспечивающий свободный доступ к выбранным в рамках проекта экологическим показателям, находится в ведении Национального статистического комитета. Он непосредственно не связан с другими информационными системами или ресурсами, будь то наборы данных, лежащие в основе показателей, или результаты анализа этих показателей.

Хотя приняты нормативные документы в области экологической информации, определяющие порядок ведения ряда баз данных, кадастров и статистических ресурсов,



Дети в Кобрине с информационными буклетами
© AFP, информационный центр ЕИСП

свободный доступ к первичным данным, лежащим в основе различных аналитических публикаций, по-прежнему ограничен.

Разработка и использование геоинформационных систем для визуализации и свободного распространения данных в рамках НСМОС незначительны, хотя ведется работа по представлению данных о качестве воздуха в режиме, приближенном к реальному времени, и картографированию охраняемых территорий. Рассматривается возможность использования аналогичных методов для представления данных о качестве воды в реках и озерах, однако пока в этой области не достигнуто практических результатов.

Беларусь располагает значительным объемом данных за длительный период (некоторые временные ряды начинаются в XIX веке), которые было бы целесообразно преобразовать в цифровую форму и архивировать. Эта задача была признана важной как с точки зрения сохранения научного наследия, так и для современных исследований, например в области изменения климата.

Направления дальнейшей деятельности

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Укрепление межведомственной координации

Было бы целесообразно создать механизм, который бы объединил координацию в рамках НСМОС (11 типов экологического мониторинга) с сетью специалистов, участвующих в международных процессах отчетности и обмена данными. Полезным могло бы стать создание межведомственного координационного органа по SEIS для разработки стратегического плана работ по развитию межведомственного обмена данными, включая его механизмы.

Законодательная база и ее применение

Необходимо проанализировать и согласовать между собой цели и планы действий НСМОС (информационные системы по мониторингу, тематические и комплексные информационные системы) и Государственного фонда данных о состоянии окружающей среды (свободное



Парк в Минске
© Дежо Габор Микуш, ЕАОС



Парк в Минске
© Дежо Габор Микуш, ЕАОС

распространение информации) с целью определения, реализации и координации взаимодополняющих мероприятий на всех этапах подготовки отчетности. Отмечалось, что требуется улучшить проверку данных на различных этапах подготовки отчетности. Следует признать важным возможное присоединение Беларуси к Протоколу к Орхусской конвенции о регистре выбросов и переносе загрязнителей.

Условия сотрудничества с ЕАОС по вопросам SEIS

Важно продолжать работу по достижению целей, закрепленных в совместном заявлении, и дальнейшее сотрудничество в области повышения доступности данных и информации о состоянии окружающей среды Беларуси на международном уровне.

Региональное сотрудничество

Укрепление регионального сотрудничества имеет первоочередное значение, в особенности в сфере использования информации и производства показателей «зеленой» экономики и устойчивого развития во взаимосвязи с более широкими глобальными процессами. Другая важная потребность – продолжение технического содействия в области анализа баз данных и систем, образующих НСМОС, и их гармонизации с методиками ЕС (например, в области управления данными по отходам).

Содержание и инфраструктура

Дальнейшая работа в области экологических показателей

В соответствии с национальными и международными приоритетами следует продолжать работу по подготовке более широкого диапазона экологических показателей и их использование для анализа состояния окружающей среды как внутри страны, так и на международном уровне.

Практическое внедрение системы экологической информации

Целесообразно было бы расширить систему ссылок в электронной системе НСК, обеспечивающей доступ к показателям, с тем чтобы интегрировать ее с другими системами экологической информации, которые разрабатываются и функционируют в рамках НСМОС. Среди других важных направлений, заслуживающих дальнейшего внимания, были также отмечены систематическое использование геоинформационных технологий, более подробное закрепление правил и разработка нормативных документов для обеспечения достоверности данных.

ГРУЗИЯ

Контекст и основные результаты

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Основными организациями, ответственными за сбор, производство, обработку и распространение данных и информации о состоянии окружающей среды в Грузии, являются Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии (МООСПР) ⁽³³⁾ и ряд подчиненных ему природоохранных организаций, а также Национальная статистическая служба (Грузстат). Координация деятельности по проекту ENPI-SEIS в Грузии осуществляется двумя координаторами, представляющими МООСПР и Грузстат.

По итогам второго посещения Грузии представителями проекта, в январе 2014 года, МООСПР и Грузстат подписали меморандум о взаимопонимании ⁽³⁴⁾ с целью оптимизации сбора и распространения данных о состоянии окружающей среды, а также укрепления межведомственного сотрудничества. Меморандум предполагает утверждение графика обмена данными и создание двусторонней рабочей группы, в задачи которой будет входить подготовка рекомендаций и предложений в связи с потребностями экологической политики.

Подписав меморандум о намерениях в январе 2014 года, МООСПР подтвердило готовность Грузии предоставлять данные о состоянии окружающей среды и продолжать сотрудничество с ЕАОС в области реализации SEIS. Были подготовлены нормативные акты, отвечающие положениям тематических директив ЕС (таких, как Директива о

качестве воздуха ⁽³⁵⁾ и Рамочная директива по водным ресурсам ⁽³⁶⁾). Был разработан и официально утвержден (в январе 2012 года) Национальный план действий по охране окружающей среды. МООСПР разработало проект Кодекса по управлению отходами, который должен быть утвержден правительством и внесен в Парламент Грузии в 2014 году. Кроме того, разрабатываются Национальная стратегия управления отходами на 15 лет и План действий по управлению отходами на 5 лет. Проект нового закона об управлении водными ресурсами, разработанный в 2013 году, все еще находится на стадии согласования с профильными министерствами. В мае 2014 года правительством Грузии были утверждены Национальная стратегия и план действий в области биоразнообразия на 2014-2020 годы (НСПДБ). Были предприняты конкретные шаги по приведению законодательства страны в соответствие с европейской Директивой INSPIRE ⁽³⁷⁾, а также со стандартами и рекомендациями Евростата ⁽³⁸⁾. Были подготовлены рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы в области статистики; велась работа по реализации принятой в декабре 2011 года среднесрочной стратегии развития и совершенствования национальной статистики.

Соглашение об ассоциации с ЕС, подписанное в 2014 году, закрепило обязательства Грузии о сближении законодательства страны с законодательством ЕС и другими международными нормативно-правовыми документами в соответствии с конкретными положениями и графиками.

В 2014 году Грузия присоединилась к Глобальной системе наблюдений за планетой Земля (GEOSS), что свидетельствует о ее стремлении соблюдать мировые стандарты в



Семинар по SEIS в Грузии в 2014 г.
© Экологическая сеть «Зой»



Семинар по SEIS в Грузии в 2011 г.
© Гордон Макиннес, ЕАОС

⁽³³⁾ С 2013 года проводится реорганизация МООСПР, предполагающая расширение сферы его ответственности за счет возвращения ему функций, ранее переданных другим ведомствам, в таких областях, как, например, стихийные бедствия и управление лесными и земельными ресурсами.

⁽³⁴⁾ Текст меморандума см. <http://geostat.ge/index.php?action=news&npid=689&lang=eng>

⁽³⁵⁾ Директива 2008/50/ЕС Европейского Парламента и Совета от 21 мая 2008 г. о качестве атмосферного воздуха и более чистом воздухе в Европе.

⁽³⁶⁾ Директива 2000/60/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2000 г., определяющая рамочные основы политики Сообщества в области водных ресурсов.

⁽³⁷⁾ Директива 2007/2/ЕС Европейского Парламента и Совета от 14 марта 2007 г., определяющая инфраструктуру пространственной информации в Европейском Сообществе (INSPIRE). См. <http://inspire.ec.europa.eu/>

⁽³⁸⁾ См. <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home/>

области повышения доступности экологической информации и ее совместного использования.

Содержание и инфраструктура

Подготовленный в рамках проекта ENPI-SEIS в декабре 2013 ⁽³⁹⁾ отчет о работе, проведенной в Грузии после утверждения в 2012 году решением СЦГ ЕЭК ООН основного регионального набора показателей, показал, что в Грузии имеются 9 из 11 наборов данных, необходимых для производства показателей ⁽⁴⁰⁾. Отсутствует информация об образовании муниципальных отходов ⁽⁴¹⁾ (вследствие недостатка нормативно-правовой базы), а также об общем содержании фосфора в крупных водных объектах (поскольку соответствующие измерения не производились) ⁽⁴²⁾. С 2013 года данные о состоянии окружающей среды должны бесплатно предоставляться по запросу. Государственные ведомства – держатели этих данных обязаны обеспечить бесплатный доступ к имеющейся в их распоряжении экологической информации и ее доступность для общественности.

В мае 2013 года был создан Центр экологической информации и образования (ЦЭИО), задачи которого включают: упрощение доступа к экологической информации и ее сбор и распространение; управление SEIS; информирование широкой общественности об экологических проблемах и мероприятия по укреплению природоохранного потенциала.

Грузия предприняла конкретные шаги по гармонизации своей системы мониторинга водных ресурсов с принципами и методикой Европейской системы по водным ресурсам (WISE-SoE), приняв участие в обучающем мероприятии по обмену данными о качестве воды в реках и озерах (2014 г.). В ходе этого мероприятия были предоставлены данные с 15 речных и одной озерной станции мониторинга. Предоставление данных о качестве воды было также начато в рамках информационной системы UNEPLive.

Проблемы

Сотрудничество и нормативно-правовая база

В Грузии не создана межведомственная рабочая группа по координации деятельности в области SEIS. Существуют различные формы межведомственного сотрудничества, однако организация, ответственная за такую координацию в целом, не назначена.

Медленно продвигаются процессы принятия и введения в действие нормативно-правовых актов, создающих основу для сбора экологической информации и обмена ей.



Слияние рек Куры и Арагви в Грузии

© Стив Уоррен, информационный центр ЕИСП

Отмечается недостаток опыта в области разработки законодательной базы; во многих случаях такая работа зависит от внешнего финансирования и помощи со стороны международных проектов.

Содержание и инфраструктура

До сих пор отсутствуют единые для всех министерств принципы сбора данных о состоянии окружающей среды и обеспечения доступности экологической информации для общественности.

Подготовка очередного Национального доклада о состоянии окружающей среды, который должен быть опубликован в конце 2014 года, осуществляется за счет внешней финансовой поддержки и помощи зарубежных специалистов. Ожидается, что в основу доклада будут положены результаты в области экологических показателей, достигнутые за последние годы. Предыдущий доклад за 2007-2009 годы, опубликованный в 2011 году, был подготовлен компанией IBF International Consulting при финансовой поддержке ЕС ⁽⁴³⁾.

Направления дальнейшей деятельности

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Укрепление межведомственной координации

Важнейшее условие успешной координации работ по внедрению SEIS – назначение организации, ответственной за межведомственную координацию, или создание специальной координационной структуры для более эффективного использования ресурсов. Подписание меморандума о взаимопонимании между МООСПР и Грузстатом, а также поддержка деятельности координаторов проекта должны способствовать совершенствованию

⁽³⁹⁾ См. <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/east/georgia/national-seis-workshop-december-2013/seis-country-background-report-georgia-eng-final.pdf>

⁽⁴⁰⁾ Наборы данных доступны по ссылкам: http://moe.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=242&info_id=2864 and [http://91.208.144.188/\(X\(1\)S\(eo5nqf45tcxchrypx5um4hel\)\)/Menu.aspx?rxid=c8ca81e9-2824-4c5b-a46a-c80202913531&px_db=Database&px_type=PX&px_language=en&pxAutoDetectCookieSupport=1](http://91.208.144.188/(X(1)S(eo5nqf45tcxchrypx5um4hel))/Menu.aspx?rxid=c8ca81e9-2824-4c5b-a46a-c80202913531&px_db=Database&px_type=PX&px_language=en&pxAutoDetectCookieSupport=1)

⁽⁴¹⁾ Проект закона об управлении отходами был разработан в 2014 году в рамках двустороннего проекта «Укрепление потенциала МООСПР в области формирования и совершенствования системы управления отходами в Грузии (2011-2014 гг.)».

⁽⁴²⁾ Измерения общего содержания фосфора в крупных водных объектах были начаты в 2014 году.

⁽⁴³⁾ Доклад о состоянии окружающей среды за 2007-2009 годы см. http://moe.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=32



Река Кура в Тбилиси

© проект «Трансграничное управление водными ресурсами в бассейне Куры», информационный центр ЕИСП

связей и информационных потоков между различными организациями. Следует усилить роль ЦЭИО в качестве потенциального координирующего органа.

Законодательная база и ее применение

Необходимо принять законодательные и подзаконные акты для создания механизмов обмена данными и информацией с международными организациями, а также между различными организациями внутри страны. В частности, требуются шаги по реализации Национального плана действий по охране окружающей среды на 2012-2016 годы, разработка законодательства об управлении отходами и Орхусской конвенции и подготовка плана действий по ратификации и реализации Конвенции Эспо⁽⁴⁴⁾.

Условия сотрудничества с ЕАОС по вопросам SEIS

Для обеспечения устойчивости процесса важно продолжать работу по выполнению задач, поставленных в подписанном меморандуме о намерениях и согласовывать эту работу с политикой сближения с ЕС.

Региональное сотрудничество

Признано целесообразным укреплять региональное сотрудничество, особенно в сфере комплексного управления речными бассейнами, и разработать конкретный план действий в этой области.

Содержание и инфраструктура

Дальнейшая работа в области экологических показателей

Необходимо поддерживать дальнейшую работу по формированию недостающих показателей, а именно разработку методов анализа и измерения по дополнительным параметрам. Следующим шагом в этом направлении может быть подготовка более широкого диапазона показателей и их использование для анализа состояния окружающей среды внутри страны и на международном уровне.



Река Кура в Тбилиси

© Стив Уоррен, информационный центр ЕИСП

Подготовка докладов о состоянии окружающей среды

Для подготовки докладов о состоянии окружающей среды необходимо определить ответственные за этот процесс организации, укрепить организационную структуру и повышать квалификацию специалистов в области охраны окружающей среды. Для регулярной подготовки докладов, основанных на показателях и отвечающих потребностям экологической политики, требуются новые механизмы, основанные на международном опыте в этой области.

«Электронное управление» и свободный доступ к экологической информации»

Следует расширить полномочия ЦЭИО в области обеспечения доступа к экологической информации, а также развития комплексной системы экологического мониторинга и управления экологической информацией и оказать ему поддержку для достижения конкретных результатов.

Обмен выбранными показателями и поддержка потоков данных, начатые во время обучающего мероприятия по водным ресурсам в рамках проекта ENPI-SEIS, должны быть продолжены; следует начать аналогичную деятельность в других тематических областях.

Для создания согласованной и эффективной системы управления экологической информацией с участием различных организаций необходимы переход на новое программное обеспечение для систем управления данными и отчетности в интернете, перевод информации в цифровую форму, гармонизация структур данных и согласование форматов, а также механизмы контроля качества и достоверности данных.

Дальнейшее развитие механизмов «электронного управления», согласованное с политикой сближения с ЕС, улучшит координацию и распределение функций в области подготовки отчетности между различными организациями, ответственными за сбор и хранение данных.

⁽⁴⁴⁾ Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, Финляндия, 1991 г.). См. <http://www.unepce.org/env/eia/>

МОЛДОВА

Контекст и основные результаты

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Основными организациями, ответственными за сбор, обработку и распространение данных и информации о состоянии окружающей среды в Республике Молдова, являются Министерство окружающей среды (МОС) с рядом подчиненных ему природоохранных организаций и Национальное бюро статистики (НБС). Координация деятельности по проекту ENPI-SEIS осуществляется двумя координаторами, представляющими эти организации. Формы взаимодействия между этими организациями регулируются рядом нормативных документов, однако ни один из них не описывает в явном виде координацию деятельности, связанной с SEIS. Хорошие рабочие отношения связывают государственное агентство «Апеле Молдовой» (Департамент управления речными бассейнами), Государственную гидрометеорологическую службу и Агентство по геологии и минеральным ресурсам, которые отвечают за формирование Государственного водного кадастра.

В связи с подписанием Соглашения об ассоциации с ЕС в апреле 2014 года были приняты Национальная стратегия по окружающей среде на 2013-2023 годы и план действий по ее реализации⁽⁴⁵⁾. В октябре 2013 года вступили в силу подзаконные акты, необходимые для полноценной реализации закона «О воде» (2011 г.), что укрепило участие Молдовы в охране Дуная. В апреле 2014 года была утверждена Стратегия по управлению отходами.

Подписанное в июне 2014 года Соглашение об ассоциации с ЕС накладывает на Молдову обязательства по сближению своего законодательства с нормативными актами ЕС и международными нормативно-правовыми документами в соответствии с конкретными положениями и графиками.



Семинар по SEIS в Молдове в 2011 г.
© Гордон Макиннес, ЕАОС

С целью официального оформления сотрудничества между ЕАОС и МОС по внедрению принципов SEIS в сентябре 2014 года был подписан меморандум о намерениях.

Республика Молдова выражает интерес к расширению сотрудничества с ЕАОС и участвует в проекте InSEIS⁽⁴⁶⁾ (июнь 2014 – июль 2015 гг.), цель которого – техническое содействие укреплению организационного потенциала в выбранных приоритетных областях.

Содержание и инфраструктура

Подготовленный в рамках проекта ENPI-SEIS в апреле 2014⁽⁴⁷⁾ года отчет о работе, проведенной в Молдове после утверждения в 2012 году решением СЦГ ЕЭК ООН основного регионального набора показателей, подтвердил, что в Молдове сформированы все 11 наборов данных. Однако они различны по качеству и содержат пробелы, доступ к ним часто ограничен определенными условиями, и на них сказывается недостаток координации между различными организациями в области мониторинга. НБС отвечает за производство двух из восьми показателей – по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу и городским отходам. За производство остальных показателей отвечают различные природоохранные организации.

В апреле 2012 года правительство Молдовы вступило в организацию «Открытое правительство» и приняло на себя обязательства по улучшению доступа общественности к информации, повышению прозрачности государственного управления и обеспечению участия граждан в управлении на основе современных информационных технологий. Правительственный портал открытых данных (<http://www.date.gov.md>) представляет собой базу данных со свободным доступом, содержащую данные всех министерств и ведомств, представляющие общественный интерес. В настоящее время ресурс содержит около 700 наборов данных.



Ознакомительная поездка в рамках проекта InSEIS в 2014 г.
© Инес Подгайска, ЕАОС

⁽⁴⁵⁾ Документы были подготовлены при поддержке ПРООН.

⁽⁴⁶⁾ Расширение сотрудничества с ЕАОС и дальнейшая реализация SEIS: см. <http://pbe.eionet.europa.eu/inseis/>

⁽⁴⁷⁾ См. <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/east/moldova/national-seis-workshop-may-2014/country-paper-2014>



Река Раковец
© Алеку Ренита



Природная крепость у села Сокола
© Алеку Ренита

В 2014 году Молдова приняла активное участие в обучающем мероприятии, чтобы проанализировать совместимость методики отчетности системы WISE-SoE со своей собственной информационной системой в области обмена данными о состоянии водных ресурсов. Было налажено продуктивное взаимодействие с Европейским тематическим центром по внутренним, прибрежным и морским водным ресурсам (ЕТС/ICM); с использованием шаблонов WISE-SoE были представлены данные по рекам и озерам. Молдова также готовится представить аналогичные данные в рамках Дунайской конвенции.

Проблемы

Сотрудничество и нормативно-правовая база

В Молдове отсутствует межведомственная рабочая группа по координации внедрения SEIS. Данные собирают разнообразные организации; межведомственная координация обмена данными организована плохо. Вследствие ограниченности бюджетного финансирования МОС не располагает кадровым и техническим потенциалом ни для консолидации и обработки информации других организаций, ни для общей координации.

Рассматриваются планы реорганизации МОС в соответствии с положениями Национальной стратегии по окружающей среде. В настоящее время в стране нет центральной организации, ответственной за сбор и обработку экологической информации и обеспечение доступа к ней.

Необходимо улучшить практику разработки и введения в действие нормативных актов, в особенности подзаконных. В этом отношении полезными будут проекты с внешним финансированием и помощь зарубежных специалистов.

Содержание и инфраструктура

Среди наборов данных, используемых для производства основного набора показателей, наименее целостным и полным является набор по мониторингу биоразнообразия вследствие отсутствия единой системы мониторинга. В сфере управления отходами данные о сборе бытовых отходов охватывают только городские населенные пун-

кты; данные по сельским населенным пунктам отсутствуют. В области мониторинга качества воздуха все еще сохраняются старые стандарты, предполагающие измерение ограниченного круга параметров, однако постепенно вводятся дополнительные параметры, соответствующие международным стандартам.

В соответствии с законом «Об охране окружающей среды» (1993 г.), доклады о состоянии окружающей среды должны готовиться ежегодно, однако эта норма в последние годы не выполняется. Последний доклад, выпущенный МОС в 2011 году, охватывает период с 2007 по 2010 годы. Доклад носит описательный характер, в нем не используются экологические показатели. Подготовка докладов осуществляется при поддержке зарубежного финансирования и зарубежных специалистов.

В Республике Молдова нет государственной системы экологической информации. Лишь немногие организации используют электронные системы хранения и распространения информации и обеспечивают доступ к ним через интернет. В стране отсутствует база данных, которая совместно использовалась бы различными организациями, участвующими в обмене экологической информацией.

Направления дальнейшей деятельности

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Укрепление межведомственной координации

Важнейшее условие успешной координации работ по внедрению SEIS – назначение организации, ответственной за межведомственную координацию, или создание специальной координационной структуры для более эффективного использования ресурсов, устранения дублирования функций и укрепления регулярного обмена информацией. Реорганизация Министерства окружающей среды была бы естественным шагом в направлении оптимизации организационной структуры центральных природоохранных органов.

Целесообразным представляется создание подчиненного МОС Агентства по охране окружающей среды – исполнительного органа с функциями в области экологиче-



Буковый лес
© Алеку Ренита



Река Прут
© Алеку Ренита

ского мониторинга, информационного обмена и выдачи экологических разрешений. Создание такого агентства соответствует положениям Национальной стратегии по окружающей среде. Обмен опытом в этой области включен в качестве одной из приоритетных областей в план расширенного сотрудничества с ЕАОС.

Законодательная база и ее применение

Следует создать стимулы для выполнения требований по сближению национального законодательства с законодательством ЕС. Эти требования включают, в частности, разработку законодательных и подзаконных актов в области анализа состояния окружающей среды, качества воздуха и воды, управления отходами, промышленного загрязнения и загрязняющих веществ; принятие стратегии и плана действий по охране биоразнообразия на 2014–2020 годы, стратегий адаптации к изменению климата и развития с низкими выбросами парниковых газов; разработку стратегии охраны атмосферного воздуха.

Условия сотрудничества с ЕАОС по вопросам SEIS

Дальнейшая деятельность, направленная на достижение целей, сформулированных в меморандуме о намерениях, а также по проекту InSEIS необходима для устойчивого функционирования SEIS и выполнения требований сближения с ЕС.

Региональное сотрудничество

Целесообразно дальнейшее укрепление регионального сотрудничества, в частности в области охраны Дуная, а также в областях, выбранных для расширения сотрудничества с ЕАОС.

Содержание и инфраструктура

Дальнейшая работа в области экологических показателей

Необходимо способствовать повышению качества производимых показателей. В дальнейшем целесообразно сосредоточиться на решении таких задач, как согласование показателей с методическими рекомендациями ЕЭК ООН и их утверждение на государственном уровне, а также формирование более широкого диапазона экологических показателей и их использование для анализа состояния

окружающей среды внутри страны и на международном уровне.

Подготовка докладов о состоянии окружающей среды

Согласно Национальной стратегии по окружающей среде, национальный доклад о состоянии окружающей среды представляет собой отвечающий потребностям политики аналитический документ, который готовится раз в четыре года. Очередной доклад должен быть подготовлен в 2016 году и будет использован вместе с другими материалами для подготовки общеевропейского доклада. В 2014–2015 годах, в рамках расширенного сотрудничества с ЕАОС, страны – члены Eionet при подготовке основанного на показателях доклада примут участие в укреплении потенциала и повышении квалификации местных специалистов.

«Электронное управление» и свободный доступ к экологической информации

Следует создать комплексную систему экологического мониторинга и управления экологической информацией в соответствии с принципами, сформулированными в Национальной стратегии по окружающей среде. Одним из приоритетных направлений деятельности в рамках проекта InSEIS является подготовка подзаконного акта в форме национальной концепции с планом действий по совершенствованию информационных систем других ведомств (на основе перевода информации в цифровую форму и автоматизации процессов работы с ней), а также создание информационной системы.

В целом, Республика Молдова достигла существенных результатов в области создания механизмов «электронного управления», которые могут способствовать развитию межведомственного обмена данными и совместному использованию этих данных. Созданный в стране центр «электронного управления» обладает энергичным руководством и может способствовать обмену данными с природоохранными организациями как в форме финансовой помощи, так и путем укрепления потенциала. Проект закона об «электронном управлении» внесен в парламент Молдовы осенью 2014 года. Представляется целесообразным развивать сотрудничество между МОС и центром «электронного управления».

УКРАИНА

Контекст и основные результаты

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Координация деятельности по проекту ENPI-SEIS обеспечивается двумя координаторами, представляющими Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР) и Государственный комитет статистики (ГКС) Украины. Отдел международного сотрудничества МЭПР координирует деятельность, связанную с международными конвенциями и сотрудничеством в рамках многосторонних соглашений, а также отвечает за предоставление соответствующей международной отчетности.

Важный шаг по развитию межведомственного сотрудничества по вопросам SEIS был сделан в феврале 2014 года, когда министр экологии и природных ресурсов подписал приказ о создании межведомственной рабочей группы для координации работы по внедрению SEIS. Группа призвана стать площадкой для разработки плана действий по достижению целей проекта ENPI-SEIS и долгосрочной стратегии внедрения SEIS.

Подписав в июне 2014 года Соглашение об ассоциации с ЕС, Украина приняла на себя обязательства по сближению своего законодательства с нормативными актами ЕС и международными нормативно-правовыми актами в соответствии с конкретными положениями и графиками.

Согласно закону Украины «О государственной статистике», ни обобщенные, ни первичные данные о состоянии окружающей среды не могут быть засекречены и должны быть свободно доступны на сайтах МЭПР и ГКС.

Содержание и инфраструктура

Исследования, проводившиеся в течение всего проекта ENPI-SEIS⁽⁴⁸⁾ и анализ, проведенный в сотрудничестве с СЦГ ЕЭК ООН в 2014 году, показали, что в Украине

производятся все 11 наборов данных, необходимые для формирования восьми выбранных показателей. В области качества воздуха Украина уже передает данные, выполняя свои обязательства в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР), Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и Монреальского протокола. В области водных ресурсов страна предоставляет данные о качестве воды в рамках ряда региональных и двусторонних программ, включая соглашение по Днестру, Конвенцию о защите Черного моря от загрязнения, доклады ЕЭК ООН о состоянии водной среды, а также для общеевропейских докладов о состоянии окружающей среды и здоровья населения. В области бытовых и коммунальных отходов имеются два отдельных потока данных – стандартные данные государственной статистики и информация Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

ГКС разрабатывает систему обеспечения доступа к экологическим показателям через интернет. Создание такой системы предусматривается Стратегией развития государственной статистики на период до 2017 года и Национальным планом действий по охране окружающей природной среды Украины на 2011-2015 годы.

Проблемы

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Есть основания полагать, что политическая нестабильность в Украине в 2013 и 2014 годах (аннексия Крыма и военные действия на востоке страны) привела к изменению политических приоритетов и политика в области окружающей среды отошла на задний план.

Наряду с другими министерствами и ведомствами, МЭПР подверглось реорганизации и сокращению численности сотрудников с целью оптимизации государственного аппарата. Среди сотрудников министерства, работающих



Семинар по SEIS в Украине в 2011 г.
© Галина Георгиева, ЕАОС



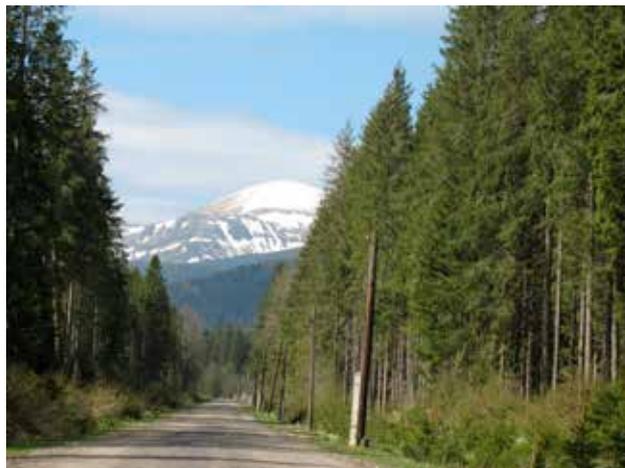
Семинар по SEIS в Украине в 2013 г.
© Экологическая сеть «Зой»

⁽⁴⁸⁾ См. <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/east/ukraine/national-seis-workshop-november-2013/enpi-seis-ukraine-background-paper-eng.pdf>



Река в Карпатах

© Ирина Туз, информационный центр ЕИПС



Карпаты

© Ирина Туз, информационный центр ЕИПС

по тематике проекта, наблюдалась высокая текучесть кадров, а координаторы проекта со стороны МЭПР менялись четыре раза.

Сформированная в Украине межведомственная координационная рабочая группа по SEIS не собиралась в весенне-летний период 2014 года, как это планировалось. Работу по проекту ENPI-SEIS осложняет недостаток внутренней координации и отсутствие четкого распределения функций и ответственности. Частые изменения организационной структуры не позволяют сформировать четкое представление о распределении ответственности между различными ведомствами. Нормативные акты, регулирующие информационный обмен между МЭПР и ГКС отсутствуют, хотя существует соглашение о совместном использовании информации. Существующие соглашения между МЭПР и другими организациями – держателями данных о состоянии окружающей среды устарели и нуждаются в пересмотре.

В отличие от других стран Восточного региона ЕИСП, Украина до сих пор не подписала совместного документа с ЕАОС (меморандума о намерениях, о взаимопонимании и т.п.), который бы официально определил условия сотрудничества в рамках SEIS и обязательства по обмену данными о состоянии окружающей среды. Рассматривалось предложение о практических шагах по интеграции данных Украины с европейскими данными (на основе Reportnet – механизма отчетности Eionet), однако пока он не утвержден официально, и его реализация не начата.

Содержание и инфраструктура

ГКС разрабатывает систему для доступа к экологическим показателям в интернете. В настоящее время доступ к дополнительной информации, включая ссылки на источники данных и описание методик, подтверждение достоверности данных, цели политики, международные соглашения и метаданные общего характера, существенно ограничен.

Планы по внедрению национальной системы экологической информации остаются неясными. Нуждается в прояснении и распределении функций и ответственности между МЭПР, ГКС и другими организациями, например Орхусским центром, в области координации, оптимизации и практической организации внутренних и международных потоков данных и распространения данных. Некоторые из этих проблем, характерных для Украины, отчетливо проявляются в области данных по отходам, где различные министерства, используя несогласованные между собой методики, получают и публикуют в интернете различные значения одних и тех же параметров (например, данные об образовании бытовых отходов).

Правовая основа для утверждения основного набора показателей разрабатывается в Украине с 2011 года, однако этот процесс до сих пор не окончен вследствие административной реформы. В 2013-2014 годах МЭПР разработало проекты ряда нормативных документов, включая концепцию реформы государственной системы мониторинга окружающей среды; процедуру формирования и ведения реестра станций (постов) мониторинга и наблюдения за состоянием окружающей среды; процедуры ведения мониторинга деятельности предприятий, учреждений и организаций, которая может оказывать отрицательное воздействие на окружающую среду; положение об информационно-аналитических системах для ведения мониторинга окружающей среды и обеспечения доступа к экологической информации и перечень экологических показателей и методических рекомендаций по их производству и применению.

Однако реформы органов государственного управления и изменения в структуре ведомств не позволили ввести в действие эти нормативные акты. В настоящее время в Украине отсутствует утвержденная система экологических показателей; процесс подготовки докладов о состоянии окружающей среды на основе показателей пока официально не закреплён.



Вечер на реке Рось

© Стив Уоррен, информационный центр ЕИСП



Киево-Печерская лавра над Днепром

© Ирина Туз, информационный центр ЕИСП

Направления дальнейшей деятельности

Сотрудничество и нормативно-правовая база

Укрепление межведомственной координации

Было бы целесообразно, опираясь на межведомственную координационную рабочую группу по SEIS, сформированную в 2014 году, разработать стратегию или план действий по внедрению SEIS в повседневную деятельность ведомств. Такой документ, определяющий полномочия и распределяющий обязанности (координаторов, контактных лиц и т.п.) в области сбора, обработки и распространения данных о состоянии окружающей среды внутри страны и на международном уровне, мог бы создать официальную основу для ведения отчетности. В рамках этого процесса следует оптимизировать передачу данных и информации в рамках многосторонних природоохранных соглашений, а также обеспечить возможность многократного использования и доступность этих данных.

Законодательная база и ее применение

Подписав Соглашение об ассоциации с ЕС, Украина взяла на себя обязательства по согласованию своего законодательства с законодательством ЕС в соответствии с положениями и графиками, содержащимися в приложениях к соглашению.

Официальное оформление условий сотрудничества с ЕАОС по вопросам SEIS

Разработка и согласование шагов по официальному оформлению условий сотрудничества с ЕАОС и использование применяемых в рамках Eionet методов и технических решений, позволяющих оптимизировать процессы обмена данными и отчетности, помогут создать практическую основу для укрепления деятельности по внедрению SEIS. К таким шагам относятся назначение или утверждение координаторов проекта и лиц, ответственных за предоставление данных, с четко определенными функциями и сферами ответственности.

Региональное сотрудничество

Важным представляется развитие регионального сотрудничества, в особенности в области развития инфраструктуры с целью модернизации и автоматизации перевода данных в цифровую форму, а также представления и визуализации данных и управления ими.

Содержание и инфраструктура

Дальнейшая работа в области экологических показателей

Необходимо продолжать формирование и окончательно утвердить основной набор экологических показателей в Украине в соответствии с обязательствами по отчетности и с учетом международных приоритетов и программ в этой области.

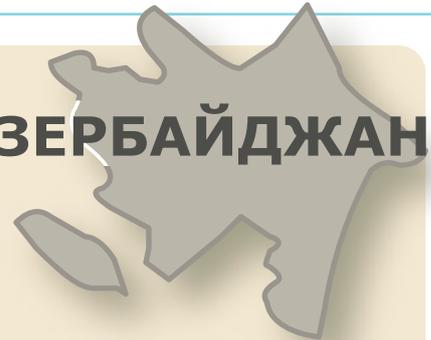
«Электронное управление» и свободный доступ к экологической информации

Целесообразно включить в планы развития «электронного управления» в Украине конкретные мероприятия по оптимизации разработки программного обеспечения для доступа в интернете к базам данных о состоянии окружающей среды и для организации взаимосвязи между этими базами данных.

Подготовка докладов о состоянии окружающей среды

Необходимо наладить регулярную подготовку докладов о состоянии окружающей среды и способствовать пониманию ценности заключенной в них информации для принятия решений. Целенаправленные действия в этом направлении будут способствовать формированию необходимой базы для регулярной подготовки докладов о состоянии окружающей среды, а также укреплению организационной структуры и потенциала для анализа состояния окружающей среды.

АЗЕРБАЙДЖАН



- Не налажены сеть мониторинга и условия обмена данными
- Укрепление кадрового потенциала
- Финансирование устойчивого развития и «зеленой» экономики

- проблемы
- сильные стороны

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА



ПУБЛИКАЦИИ:

- Отчетность ОИКООС* (ежегодно, ОИКООС*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (последний в 1997 г., МЭПР*)
- Национальное сообщение по РКИК ООН (последнее в 2011 г., МЭПР*)
- Реестр выбросов парниковых газов по РКИК ООН (последний в 1994 г., МЭПР*)
- Отчеты о выполнении Венской конвенции об охране озонового слоя (ежегодно, МЭПР*)



ВОДА

ПУБЛИКАЦИИ:

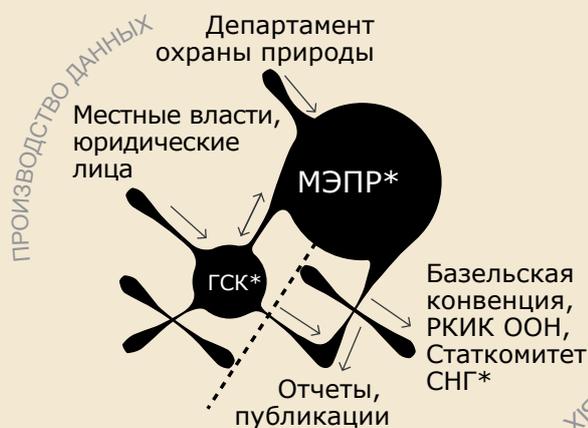
- Бюллетень качества воды (ежедневный, еженедельный, ежемесячный, ежегодный, МЭПР*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (последний в 1997 г., МЭПР*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, ГСК*)
- Статистическая отчетность в Статкомитет СНГ (ежегодно, ГСК*)



ВОЗДУХ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воздуха (ежедневный, еженедельный, ежемесячный, МЭПР*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (последний в 1997 г., МЭПР*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, ГСК*)
- Региональная статистическая отчетность (ежегодно, ГСК*)
- Статистическая отчетность для Статкомитета СНГ (ежегодно, ГСК*)
- Отчетность по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ежегодно, МЭПР*)



ОТХОДЫ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Отсутствует информация о сельской местности
- Статистическая отчетность в Статкомитет СНГ (ежегодно, ГСК*)
- Отчетность по Базельской конвенции (ежегодно, МЭПР*)

БИОРАЗНООБРАЗИЕ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (в стадии подготовки, МЭПР*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, ГСК*)
- Отчетность по Рамсарской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии (каждые 4 года, МЭПР*)



МЭПР – Министерство экологии и природных ресурсов
 Статкомитет СНГ – Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств
 ГСК – Государственный статистический комитет
 ДЭМ – Департамент экологического мониторинга
 ДСБ и РООАТ – Департамент сохранения биоразнообразия и развития особо охраняемых природных территорий
 ОИКООС – Офис по изменению климата и охране озонового слоя



- Отсутствие формальной (институционализированной) межведомственной координации
- Отсутствие систематической отчетности и правовых обязательств по подготовке докладов о состоянии окружающей среды
- Предоставление данных об окружающей среде для совместного использования

- проблемы
- сильные стороны

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

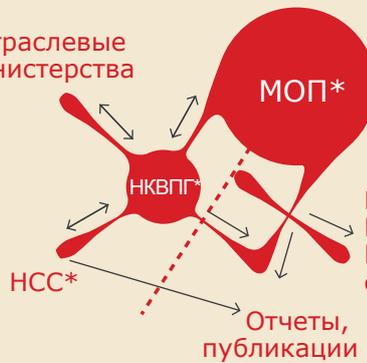


ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (последний в 2002 г., МОП*)
- Национальное сообщение по РКИК (последнее в 2010 г., МОП*)
- Реестр выбросов парниковых газов по РКИК ООН (последний в 2006 г., МОП*)
- Отчетность по Венской конвенции об охране озонового слоя (ежегодно, МОП*)

ПРОИЗВОДСТВО ДАННЫХ

Отраслевые министерства



Монреальский протокол, РКИК ООН, Венская конвенция об охране озонового слоя

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ДАННЫХ

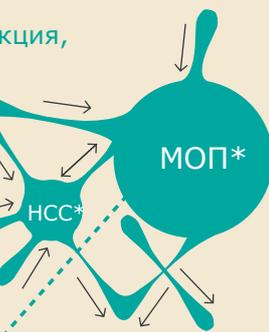
ПРОИЗВОДСТВО ДАННЫХ

МТУ и ЧС*
Армгосгидромет

Государственная экологическая инспекция, предприятия

Центр мониторинга воздействия на окружающую среду

МСХ*
(Государственный комитет водного хозяйства)



Государственный водный кадастр

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ДАННЫХ

ВОДА

ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воды (ежемесячный, МОП*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (последний в 2002 г., МОП*)
- Национальный статистический бюллетень (ежегодно, НСС*)
- Отчетность ЦМВ на ОС* (ежегодно, ЦМВ на ОС*)
- Отчетность в рамках армяно-иранской мониторинговой программы (МОП*)

ВОЗДУХ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воздуха (ежедневный, еженедельный, ежемесячный, МОП*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (последний в 2002 г., МОП*)
- Национальный статистический бюллетень (ежегодно, НСС*)
- Статистическая отчетность для Статкомитета СНГ (ежегодно, НСС*)
- Отчетность по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ежегодно, МОП*)

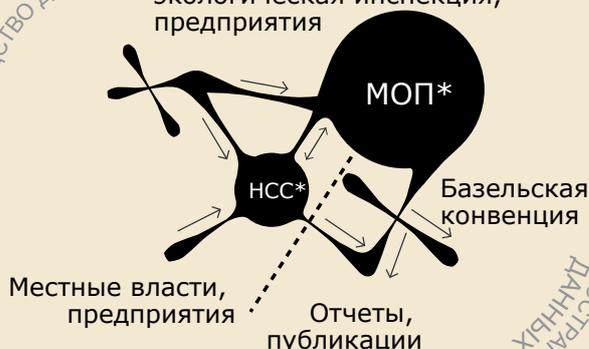
ПРОИЗВОДСТВО ДАННЫХ

Центр мониторинга воздействия на окружающую среду



ПРОИЗВОДСТВО ДАННЫХ

Государственная экологическая инспекция, предприятия



Агентство по управлению биоресурсами

ПРОИЗВОДСТВО ДАННЫХ



ОТХОДЫ

ПУБЛИКАЦИИ:

- отсутствуют данные о сельской местности
- обобщенная информация по городам
- данные предоставляются по запросу

БИОРАЗНООБРАЗИЕ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (последний в 2002 г., МОП*)
- Национальный статистический отчет (ежегодно, НСС*)
- Отчеты о выполнении Рамсарской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии (последние в 2014 г., МОП*)



МОП – Министерство охраны природы
 НСС – Национальная статистическая служба
 НКВПГ – Национальный кадастр выбросов парниковых газов
 ЦМВ на ОС – Центр мониторинга воздействия на окружающую среду
 Статкомитет СНГ – Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств
 Армгосгидромет – ГНКО "Национальная служба мониторинга и гидрометеорологии Армении"
 МТУ и ЧС – Министерство территориального управления и по чрезвычайным ситуациям

- Доступ к экологической информации ограничен
- Необходимо оцифровать и архивировать данные за прошлые периоды
- Хорошо организованная межведомственная координация

БЕЛАРУСЬ



- проблемы
- сильные стороны

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА



ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, Минприроды*)
- Национальное сообщение по РКИК ООН (последнее в 2014г., Минприроды*)
- Реестр выбросов парниковых газов по РКИК ООН (последний в 2012 г., Минприроды*)
- Отчетность по Венской конвенции об охране озонового слоя (каждые 2 года, Минприроды*)



ВОДА

ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воды (ежедневный, еженедельный, ежемесячный, Минприроды*)
- Водный кадастр (Минприроды*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, Минприроды*)
- Статистическая отчетность (ежегодно, Белстат*)
- Статистическая отчетность в Статкомитет СНГ (ежегодно, Белстат*)
- Отчеты в рамках двусторонних мониторинговых программ с Украиной, Литвой, Россией (Минприроды*)

Государственное учреждение «Республиканский центр аналитического контроля в области охраны окружающей среды»



ВОЗДУХ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воздуха (ежедневный, еженедельный, ежемесячный, Минприроды*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, Минприроды*)
- Статистическая отчетность (ежегодно, Белстат*)
- Отчетность по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ежегодно, Минприроды*)



ОТХОДЫ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Данные доступны частично
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, Минприроды*)
- Статистическая отчетность (ежегодно, Белстат*)
- Отчетность по Базельской конвенции (ежегодно, Минприроды*)

БИОРАЗНООБРАЗИЕ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, Минприроды*)
- Статистическая отчетность (ежегодно, Белстат*)
- Отчетность по Рамсарской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии (каждые 3 года, Минприроды*)



Минприроды – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
 РЦРКМОС – Республиканский центр радиационного контроля и мониторинга окружающей среды
 Статкомитет СНГ – Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств
 Белстат – Национальный статистический комитет
 Минжилкомхоз – Министерство жилищно-коммунального хозяйства
 РУП «Бел НИЦ "Экология"» – Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие «Бел НИЦ "Экология"»



- Подготовка докладов о состоянии окружающей среды зависит от международного участия и финансовой поддержки
- Соглашение об ассоциации между ЕС и Грузией открывает перспективы политического и институционального развития

- проблемы
- сильные стороны

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА



ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 3 года, МЭОПР*)
- Национальное сообщение по РКИК ООН (последнее в 2009 г., МЭОПР*)
- Реестр выбросов парниковых газов по РКИК ООН (последний в 2006 г., МЭОПР*)
- Отчетность по Венской конвенции об охране озонового слоя (ежегодно, МЭОПР*)



ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воды (ежемесячный, МЭОПР*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (раз в три года, МЭОПР*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, НБС*)



ВОЗДУХ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воздуха (ежемесячный, МЭОПР*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 3 года, МЭОПР*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, НБС*)
- Отчеты о выполнении Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ежегодно, МЭОПР*)



ОТХОДЫ

Данных об образовании твердых бытовых отходов недостаточно из-за отсутствия правовой базы. В 2014 году в рамках двустороннего проекта «Укрепление потенциала Министерства экологии и охраны природных ресурсов в области развития и совершенствования системы управления отходами в Грузии (2011-2014)» разработан законопроект по управлению отходами.



БИОРАЗНООБРАЗИЕ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Отчетность АЗТ* (ежегодно, АЗТ*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 3 года, МЭОПР*)
- Национальный статистический отчет (ежегодно, НБС*)
- Отчеты о выполнении Рамсарской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии (каждые 5 лет, МЭОПР*)



НБС – Национальное бюро статистики
 МЭОПР – Министерство экологии и охраны природных ресурсов
 НЭА – Национальное экологическое агентство
 ДГ – Департамент гидрометеорологии
 АЗТ – Агентство по заповедным территориям

МОЛДОВА



- Межведомственное сотрудничество в области обработки данных об окружающей среде нуждается в совершенствовании
- Успехи в развитии «электронного правительства»
- Соглашение об ассоциации между ЕС и Молдовой открывает перспективы политического и институционального развития

- проблемы
- сильные стороны



ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА



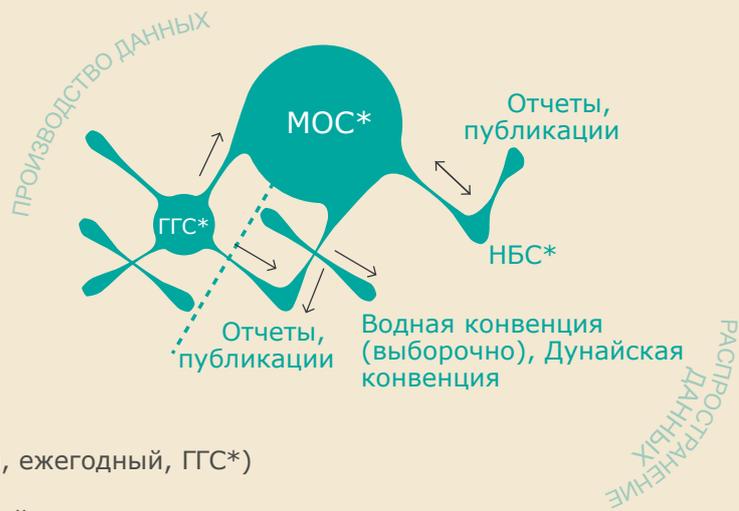
ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, МОС*)
- Национальное сообщение по РКИК ООН (последнее в 2014 г., МОС*)
- Реестр выбросов парниковых газов по РКИК ООН (последний в 2010 г., МОС*)
- Отчетность по Венской конвенции об охране озонового слоя (ежегодно, МОС*)

ВОДА

ПУБЛИКАЦИИ:

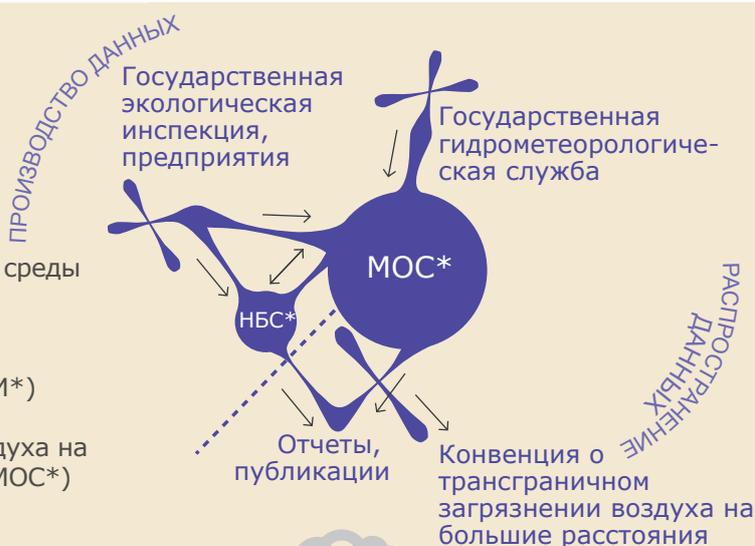
- Бюллетень качества воды (еженедельный, ежемесячный, ежегодный, ГГС*)
- Водный кадастр (МОС*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, МОС*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, НБС*)
- Отчетность по Дунайской конвенции (ежегодно, МОС*)
- Отчеты в рамках двусторонних мониторинговых программ с Румынией и Украиной (МОС*)



ВОЗДУХ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воздуха (ежедневный, еженедельный, ежемесячный, ГГС*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, МОС*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, НБС*)
- Отчетность ГЭИ* (ежегодно, ГЭИ*)
- Отчетность по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ежегодно, МОС*)



ОТХОДЫ

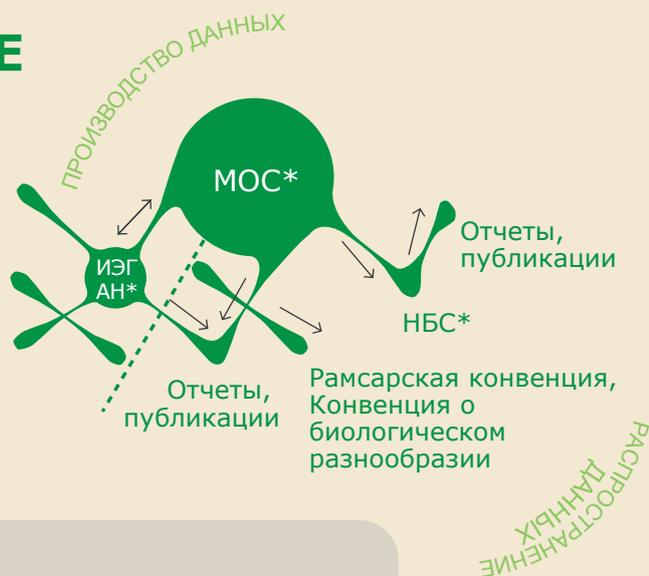
ПУБЛИКАЦИИ:

- Данные предоставляются по запросу
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, МОС*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, НБС*)
- Отчетность по Базельской конвенции (ежегодно, МОС*)

БИОРАЗНООБРАЗИЕ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 4 года, МОС*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, НБС*)
- Государственный кадастр ОКФОПТ* (ежегодно, МОС*)
- Отчетность по достижению ЦРТ* (ежегодно, МОС*)
- Отчетность по Рамсарской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии (каждые 4 года, МОС*)



МОС – Министерство окружающей среды
 НБС – Национальное бюро статистики
 ГЭИ – Государственная экологическая инспекция
 ГГС – Государственная гидрометеорологическая служба
 ИЭГ АН – Институт экологии и географии Академии Наук
 Государственный кадастр ОКФОПТ – Государственный кадастр объектов и комплексов фонда охраняемых природных территорий
 ЦРТ – Цели развития тысячелетия



- Частые реорганизации и высокая текучесть кадров
- Политическая нестабильность и финансовые трудности
- Соглашение об ассоциации между ЕС и Украиной открывает перспективы политического и институционального развития

- проблемы
- сильные стороны

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА



ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 5 лет, Минприроды*)
- Национальное сообщение по РКИК ООН (последнее в 2014 г., Минприроды*)
- Реестр выбросов парниковых газов по РКИК ООН (последний в 2012 г., Минприроды*)
- Отчетность по Венской конвенции об охране озонового слоя (ежегодно, Минприроды*)

Отраслевые министерства

ПРОИЗВОДСТВО ДАННЫХ



РАСПРОСТРАНЕНИЕ ДАННЫХ

ВОДА

ПУБЛИКАЦИИ:

- Бюллетень качества воды (ежедневный, еженедельный, ежемесячный, Минприроды*)
- Водный кадастр (Минприроды*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 5 лет, Минприроды*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, Госстат*)
- Отчеты в рамках двусторонних мониторинговых программ с Молдовой, Россией, Румынией, Беларусью (Минприроды*)

ПРОИЗВОДСТВО ДАННЫХ

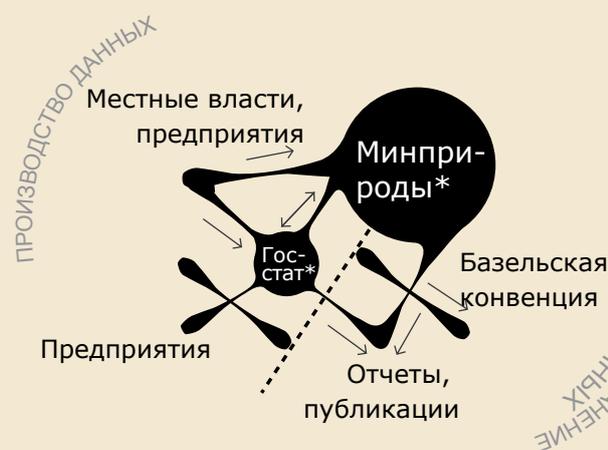


РАСПРОСТРАНЕНИЕ ДАННЫХ

ВОЗДУХ

ПУБЛИКАЦИИ:

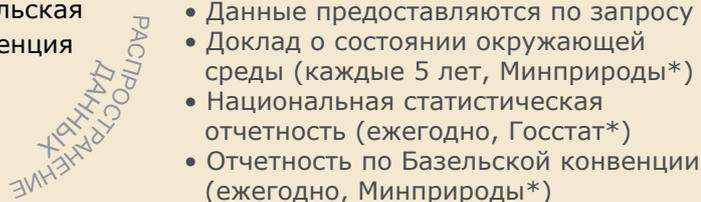
- Бюллетень качества воздуха (ежедневный, еженедельный, ежемесячный, Минприроды*)
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 5 лет, Минприроды*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, Госстат*)
- Отчетность по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ежегодно, Минприроды*)



ОТХОДЫ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Данные предоставляются по запросу
- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 5 лет, Минприроды*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, Госстат*)
- Отчетность по Базельской конвенции (ежегодно, Минприроды*)



БИОРАЗНООБРАЗИЕ

ПУБЛИКАЦИИ:

- Доклад о состоянии окружающей среды (каждые 5 лет, Минприроды*)
- Национальная статистическая отчетность (ежегодно, Госстат*)
- Отчетность ДЗП* (ежегодно, ДЗП*)
- Отчеты о выполнении Рамсарской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии (каждые 5 лет, Минприроды*)



Минприроды – Министерство экологии и природных ресурсов Украины
 Госстат – Государственная служба статистики
 УГЭГМ – Управление государственного экологического и геологического мониторинга
 Госводагентство – Государственное агентство водных ресурсов
 РКК ООН – Организация, ответственная за выполнение РКК ООН
 ДЗП – Департамент заповедных территорий

2.2 Тематический обзор

В этом разделе представлен обзор ситуации в области подготовки и доступности 8 выбранных показателей (11 наборов данных) в странах – партнерах проекта ENPI-SEIS. Анализ в значительной степени основан на материалах, подготовленных при поддержке проекта ENPI-SEIS в 2011-2014 годах к заседаниям Специальной целевой группы ЕЭК ООН по экологическим показателям (СЦГ ЕЭК ООН), а также Рабочей группы ЕЭК ООН по мониторингу и оценке окружающей среды (РГМОЭС). Подробный анализ ситуации в области производства и совместного использования выбранных показателей ЕЭК ООН был подготовлен к Восьмой сессии СЦГ ЕЭК ООН ⁽⁴⁹⁾ в мае 2014 года. На его основе для каждой из стран были подготовлены рекомендации к Девятой сессии СЦГ ЕЭК ООН ⁽⁵⁰⁾, которая прошла в ноябре 2014 года.

Цель настоящего раздела не столько представить подробное описание подготовки и распространения данных в каждой из стран, сколько дать общее представление о ситуации в каждой тематической области, имеющей отношение к показателям. Конкретные страны упоминаются, главным образом, для иллюстрации тех или иных тенденций или проблем.

2.2.1. Подготовка основного набора показателей

Сводные данные о подготовке основного набора показателей представлены в Табл. 2.1. Таблица подготовлена по материалам обзоров, представленных и обсужденных в ходе Девятой сессии СЦГ ЕЭК ООН в ноябре 2014 года.

Показатель А1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу

Наборы данных – выбросы SO₂ и выбросы NO_x

Для расчета этого показателя необходимы данные об общих объемах выбросов каждого из двух типов загрязняющих веществ от стационарных и мобильных источников. Оба набора данных – как по выбросам диоксида серы (SO₂), так и по выбросам оксидов азота (в пересчете на NO₂) – в странах ENPI-SEIS сформированы на основе временных рядов, собранных за более чем 10-20 лет. Принципы сбора данных в различных странах существенно не различаются. Наблюдаются некоторые различия в подготовке отчетности по данному показателю и лежащим в его основе наборам данных. Так, все страны публикуют информацию об общем объеме выбросов и объеме выбросов от стационарных источников, однако в отношении выбросов на душу населения и единицу площади существуют различия. Страны, располагающие более подробными данными, например Беларусь, представляют данные о выбросах как в целом по стране, так и для областей и отдельных городов. Предполагается, что в будущем в состав этого показателя будут включены до-

полнительные наборы данных о таких веществах, как неметановые летучие органические соединения (НМЛОС), аммиак (NH₃), монооксид углерода (CO), углеводороды (CH), твердые взвешенные частицы (PM₁₀, PM_{2,5} и общее содержание взвешенных частиц), а также тяжелые металлы при наличии исходных данных. Ранее отчетность по выбросам от мобильных источников в некоторых странах была неполной или отсутствовала, однако к настоящему времени эта проблема решена, и сведения вместе данных статистических организаций (т.е. данных статистической отчетности по выбросам стационарных источников) и природоохранных ведомств (т.е. данных о выбросах мобильных источников, которые рассчитывают и предоставляют природоохранные организации) в целом хорошо организовано.

Показатель А2. Качество атмосферного воздуха в городах

Набор данных – средняя концентрация NO₂

Этот показатель требует измерения концентрации диоксида азота (NO₂) в городах и, как минимум, предоставления информации о среднегодовой концентрации NO₂ в столице страны. Гидрометеорологические службы и (или) агентства по экологическому мониторингу (в зависимости от страны) осуществляют мониторинг качества воздуха в городах и собирают соответствующие данные. Все страны рассчитали этот показатель в соответствии с рекомендациями ЕЭК ООН, однако данные по Украине недоступны в интернете и не были предоставлены в СЦГ ЕЭК ООН. В будущем к этому показателю будут добавлены наборы данных о содержании диоксида серы (SO₂) и твердых взвешенных частиц (PM₁₀), а также концентрации озона (O₃) в приземном слое для тех городов, в которых ведется соответствующий мониторинг (мониторинг PM₁₀ и концентрации озона по-прежнему ведется в странах региона редко).

Показатель А3. Потребление озоноразрушающих веществ (ОРВ)

Набор данных – потребление ОРВ

Данные по этому показателю должны отражать количество озоноразрушающих веществ, потребленных в стране; потребление определяется как сумма ОРВ, произведенных внутри страны, и импортируемых, за вычетом экспорта. Сбор и (или) расчет данных о потреблении ОРВ в целом хорошо организован, поскольку все страны-партнеры являются сторонами Венской конвенции об охране озонового слоя и выполняют предусмотренные ей обязательства по отчетности, следуя рекомендованным методикам. В большинстве стран отчетность о производстве, потреблении ОРВ и обращении с ними формируется группами специалистов или специализированными подразделениями. Эти группы используют официальные статистические данные, дополненные информацией из других источников, например данными таможенных органов о движении материалов и продукции через границы.

⁽⁴⁹⁾ См. <http://www.unece.org/stats/documents/2014.05.environ.html>

⁽⁵⁰⁾ См. <http://www.unece.org/stats/documents/2014.11.environ.html>

Таблица 2.2 Сводная информация о производстве выбранных показателей в странах ENPI-SEIS с учетом доступности соответствующих временных рядов

Показатель (код ЕЭК ООН)	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (A1)	1990; 1995; 2000–2012 * НМЛОС, NH ₃ , CO, УВ, РМ, тяжелые металлы (Pb, Hg, As, Ni)	1995; 2000–2013 (структура) * НМЛОС, NH ₃ , CO, УВ	2005–2013 (структура и формат) * НМЛОС, NH ₃ , CO, УВ, CO ₂ , РМ, тяжелые металлы (Pb, Cd, Hg, As)	2000–2012 * НМЛОС, NH ₃ , CO, УВ, РМ, CO ₂	2001–2013 (структура и формат) * НМЛОС, NH ₃ , CO, УВ, CO ₂ , тяжелые металлы (Pb, Cd, Hg, Ni, As)	1990–2012 (структура и формат) * НМЛОС, NH ₃ , CO, CO ₂ , РМ, тяжелые металлы (Pb, Cd, Hg)
Качество атмосферного воздуха в городах (A2)	(3 города) 1990; 1995; 2000–2013 * SO ₂ , O ₃	(7 городов) 2003–2012 * SO ₂	(12 городов) 2005–2013 * SO ₂	(1 город) 1990; 1995; 2000; 2008–2012 * SO ₂	(3 города) 1995; 2000–2013 * SO ₂ , O ₃ , РМ ₁₀	
Потребление ОРВ (A3)	1995; 2000–2013	2006–2013	2009–2013	1995; 2000–2012	1995; 2000–2013	
Выбросы ПГ (B3)	1990; 1995; 2000–2010 (формат)	2000–2013 (формат)	2005–2012 (структура и формат)	1990; 1995; 2000–2011 (структура)	1990–2010	2004–2012 (структура и формат)
БПК и концентрация аммония в реках (C10)	(8 рек) 1990; 1995; 2000–2013	(2 реки) 2000–2013	(10 рек) 2005–2012	(1 река) 1990; 1995; 200–2012	(2 реки) 1995; 2000–2013	
Содержание биогенных элементов в пресной воде (C11)	(1 озеро) 2000; 2002; 2004–2013	(6 озер) 2005–2013 * Нитраты в реках и подземных водах	2005–2013 для общего фосфора (структура) * Фосфаты в реках, нитраты в реках и подземных водах	(1 река) 1990; 2000; 2001; 2005; 2007–2012 (для нитратов) * Фосфаты и нитраты в реках	(3 озера) 1995; 2000–2013 * Фосфаты в реках, нитраты в реках и подземных водах	
Особо охраняемые природные территории (D1)	1990; 1995; 2000–2013	1990; 1995; 2000–2013	2005–2013 (структура)	1995; 2000–2012	2012 (структура)	1994–2012 (структура и формат)
Образование отходов (I1)	2000–2013	2000–2013	2005–2012 (структура)		2005–2012 (структура и формат)	

Источник: адаптированные материалы ЕЭК ООН, представленные на девятой сессии СЦГ, 4-5 ноября 2014 г.

Примечания: **Темно-зеленый**

Светло-зеленый

Желтый

Оранжевый

*

A1

A2

C11

Показатель рассчитывается, методики полностью соответствуют Руководству ЕЭК ООН.

Показатель рассчитывается, однако методики не полностью соответствуют Руководству ЕЭК ООН (имеются рекомендации СЦГ ЕЭК ООН по оптимизации **структуры** или **формата**).

Показатель рассчитывается, но не публикуется на государственных сайтах, данные не предоставляются СЦГ ЕЭК ООН.

Показатель не рассчитывается; имеются серьезные проблемы.

Наличие данных для дополнительных параметров в соответствии с комплексными рекомендациями для всех стран, принятыми на восьмой сессии СЦГ ЕЭК ООН (май 2014 г.).

Постепенно добавлять данные по НМЛОС, NH₃, CO, УВ, РМ₁₀, РМ_{2,5}, общему содержанию взвешенных частиц, CO₂ и тяжелым металлам.

Постепенно добавлять данные по SO₂, O₃ и РМ₁₀.

Дополнительные параметры содержания биогенных веществ в реках (фосфаты и нитраты) и подземных водах (нитраты).

SO₂: диоксид серы
НМЛОС: неметановые летучие органические соединения
NH₃: аммиак
CO: монооксид углерода
УВ: углеводороды
РМ: твердые частицы
CO₂: стойкие органические загрязнители
O₃: озон
Pb: свинец
Hg: ртуть
As: мышьяк
Ni: никель
Cd: кадмий

Показатель В3. Выбросы парниковых газов (ПГ)**Набор данных – выбросы ПГ**

Этот показатель включает выбросы диоксида углерода (CO₂), оксида азота (I) (N₂O), метана (CH₄), гидрофторуглеродов (ГФУ), перфторуглеродов (ПФУ) и гексафторида серы (SF₆), а также выбросы и поглощение в землепользовании и лесном хозяйстве (ЗИЗЛХ). Подходы стран к сбору и расчету данных о выбросах парниковых газов, а также требуемая степень детализации официальной отчетности зависят от статуса страны согласно РКИК ООН. До сих пор все страны предоставляют отчетность раз в 4-5 лет в составе своих национальных сообщений об изменении климата. Кроме того, страны, включенные в Приложение I к РКИК ООН (среди участников проекта – Беларусь и Украина) должны предоставлять более частые и подробные отчеты, которые подвергаются дополнительной проверке и контролю качества со стороны РКИК ООН. К странам, не включенным в Приложение I (Азербайджану, Армении, Грузии и Молдове), применяются более мягкие требования. Однако согласно недавнему решению РКИК ООН, все страны должны предоставлять отчетность по выбросам парниковых газов раз в два года. В этой связи страны, не включенные в Приложение I, модернизируют свои системы мониторинга, отчетности и подтверждения достоверности данных для соблюдения этих новых требований, а также в порядке подготовки к новому всемирному соглашению об изменении климата, которое, как ожидается, будет принято на 21-й Конференции сторон РКИК ООН в 2015 году. Предполагается, что к 2015 году будут доступны данные о выбросах парниковых газов всех стран ENPI-SEIS за период с 1990 по 2010-2012 годы.

Показатель С10. БПК и концентрация аммония в реках**Наборы данных – БПК₅ и концентрация аммония**

Для этого показателя пробы для определения БПК и концентрации аммония должны отбираться, как минимум, в трех точках (в верхнем, среднем и нижнем течении). В каждой стране данные о качестве воды собираются и публикуются многочисленными ведомствами с разными сферами ответственности. Поскольку каждое ведомство имеет собственные цели, полномочия и функции, нередко различные организации собирают сходные данные, но в разных местах и, в некоторых случаях, с использованием разных методик. Как правило, для отчетности о состоянии окружающей среды используются данные гидрометеорологических служб и служб экологического мониторинга. Данные о качестве воды, собираемые органами здравоохранения, водохозяйственными организациями и органами местного самоуправления часто не включаются в отчетность о состоянии окружающей среды из-за недостатка координации и комплексного использования данных и обмена ими между различными организациями. Плотность сети мониторинга качества воды и периодичность измерений зависят от условий конкретной страны (например, географических условий, технических возможностей и объемов финансирования мониторинга) и сложившейся практики. Например, пробы на реках с высоким уровнем загрязнения обычно отбираются часто, тогда как в других районах это делается раз в месяц или в квартал.

Автоматизация мониторинга качества воды все еще не получила широкого распространения: в большинстве случаев пробы отбираются вручную, а затем полученные данные вносятся в компьютер и добавляются к базам данных о качестве воды. Несмотря на это, уровень технического оснащения и программ мониторинга в странах ENPI-SEIS достаточен для обеспечения степени детализации, рекомендуемой ЕЭК ООН.

Показатель С11. Содержание биогенных элементов в пресной воде**Наборы данных – концентрации нитратов и соединений фосфора**

Для этого показателя следует определять концентрации NO₂ и общего фосфора в пробах, отобранных из крупных пресноводных объектов (озер, водохранилищ). Для расчета средних концентраций следует использовать данные всех измерений. Ситуация в области сбора данных о содержании биогенных элементов в пресной воде остается сложной и неоднозначной. Практика измерения содержания фосфора в разных странах разная и зависит от формы фосфора, содержание которой определяется. Чаще всего учитывается только концентрация неорганического фосфора, тогда как Руководство ЕЭК ООН рекомендует определять общее содержание фосфора. В предоставляемых ЕЭК ООН наборах данных всех стран – партнеров ENPI-SEIS имеются пробелы. Другая проблема – тип водных объектов, к которым относятся данные; публикуемые или предоставляемые данные относятся к разным объектам – подземным водам, сельским колодцам, рекам, озерам и водохранилищам. В настоящее время предлагается формировать наборы данных только о крупных пресноводных объектах (озерах и водохранилищах), однако предполагается, что в дальнейшем для этого показателя будут использоваться и данные о реках и подземных водах.

Показатель D1. Особо охраняемые природные территории (ООПТ)**Набор данных – площадь охраняемых территорий**

Данные, необходимые для расчета этого показателя, включают общую площадь охраняемых территорий в стране, выраженную в квадратных километрах, а также их долю (в процентах) от общей площади страны. Кроме того, данные могут быть представлены по категориям охраняемых территорий в соответствии с классификацией Международного союза охраны природы (МСОП), а также по национальным категориям ООПТ, с тем чтобы продемонстрировать относительную площадь различных типов охраняемых территорий и долю каждого типа в общей площади страны. Данные такого рода регулярно (ежегодно) собираются в каждой из стран в рамках подготовки отчетности или сбора статистической информации и могут включать, наряду с площадью охраняемых территорий, сведения о численности животных, редких видах животных и растений, а также о типе охраняемой территории. В настоящее время по этому показателю все страны способны предоставлять данные, удовлетворяющие требованиям ЕЭК ООН, хотя сохраняются незначительные недостатки в области гармонизации данных. Кроме того, будучи сторонами Конвенции о биологическом раз-

нообразии (КБР), все страны – партнеры ENPI-SEIS также должны определить цели в области биоразнообразия, связанные с принятыми в Айти ⁽⁵¹⁾, и меры по его охране, в том числе касающиеся охраняемых территорий.

Показатель I1. Образование отходов

Набор данных – образование твердых коммунальных / бытовых отходов

Этот показатель предполагает расчет количества образующихся коммунальных отходов (в тоннах) на душу населения. Практика сбора и подготовки данных о коммунальных и (или) бытовых отходах улучшается, хотя в странах региона сохраняются серьезные проблемы в этой сфере. Различия в методиках, диапазоне учитываемых типов отходов, качестве данных и территориальном охвате затрудняют сопоставление данных различных стран, которое остается проблематичным. В настоящее время в зависимости от местных условий для подготовки данных об отходах в странах используется широкий диапазон методов и механизмов. Как правило, эти данные собираются государственным статистическим агентством и (или) государственными или местными органами, ответственными за вопросы муниципального управления. Одна из проблем – значительные различия между странами в степени охвата населения услугами по сбору отходов (около 33% в Молдове, 75% в Украине и 100% в Беларуси). В Грузии в некоторых крупных городах (например, Тбилиси) были проведены инвентаризации отходов или специальные исследования, однако механизм систематического сбора данных пока не создан. Молдова и Украина недавно приняли стандарты и определения ЕС/ОЭСР в области отходов и приводят свои механизмы сбора данных в соответствие с ними. Во всех странах количество отходов измеряется в единицах объема. В целом, в странах региона имеется очень мало мостовых весов, поэтому количество отходов оценивается на основе количества мусоровозов и их вместительности. Такие оценки часто оказываются завышенными, поскольку отходы не всегда полностью заполняют кузов. Возможен пересчет объемных величин в массовые, однако используемые странами региона коэффициенты пересчета варьируются в диапазоне 0,20-0,25 тонны на кубометр. Различия в определении коммунальных отходов также осложняют сопоставление данных. В некоторых муниципалитетах собирают только «твердые бытовые отходы», которые не включают отходы малых предприятий, рынков, отходы с улиц, из парков и из других общественных мест. Сравнение данных о коммунальных и бытовых отходах может привести к неверным выводам, если наряду с данными не предоставляются официальные списки источников и типов отходов. ЦГГ ЕЭК ООН было принято решение, что для улучшения сопоставимости данных этот показатель должен постепенно и систематически эволюционировать от «муниципальных» к «бытовым» отходам.

2.2.2. Доступность основного набора показателей и возможности их совместного использования

В этом разделе приведен обзор доступности каждого из выбранных показателей, а также соответствующих наборов данных. Раздел основан на аналитических материалах, подготовленных к семинарам SEIS, проведенным в каждой из стран в 2013-2014 годах, и по их итогам, и учитывает последние данные и ссылки на данные, представленные странами к Девятой сессии ЦГГ ЕЭК.

Показатель A1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу

Наборы данных – выбросы SO₂ и выбросы NO_x

Этот показатель публикуется в каждой стране в ежегодниках статистической отчетности или данных о состоянии окружающей среды, а также в докладах о состоянии окружающей среды (раз в 1-4 года). Кроме того, данные о выбросах SO₂ и оксидов азота ежегодно предоставляются в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) ⁽⁵²⁾.

Показатель A2. Качество атмосферного воздуха в городах

Набор данных – средняя концентрация NO₂

Хотя информация о качестве воздуха в городах, включая концентрации диоксида азота (NO₂), не запрашивается в рамках основных программ международной отчетности, она содержится в большинстве докладов о состоянии окружающей среды по странам. В каждой из стран – партнеров ENPI-SEIS публикуются ежедневные или ежемесячные бюллетени, содержащие информацию о качестве воздуха в крупных городах. В некоторых странах, например в Азербайджане, отдельные станции мониторинга автоматизированы, и результаты измерений появляются на сайтах почти в режиме реального времени. Некоторые станции мониторинга, функционирующие в рамках Европейской программы мониторинга и оценки Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР), передают данные в европейские центры Конвенции в автоматическом режиме, но эти станции часто расположены за пределами крупных городов. Обобщенные данные о качестве воздуха публикуются в общедоступных докладах о состоянии окружающей среды, ежегодниках статистической отчетности или данных о состоянии окружающей среды. Традиционно данные о качестве воздуха, публикуемые для широкой общественности, выражались в единицах превышения предельно допустимых концентраций или в форме комплексных индексов загрязнения атмосферы, однако во многих публикациях последних лет приводятся и данные в исходных единицах измерения. Большая часть данных доступна лишь на языках соответствующих стран, что ограничивает их использование.

Показатель A3. Потребление ОРВ

Набор данных – потребление ОРВ

Согласованные и сопоставимые данные о веществах,

⁽⁵¹⁾ См. <http://www.cbd.int/sp/targets/>

⁽⁵²⁾ См. <http://www.ceip.at/>

разрушающих озоновый слой, размещены на сайте информационного центра Венской конвенции о защите озонового слоя⁽⁵³⁾. Сайты национальных статистических или природоохранных агентств в большинстве стран содержат те же данные, что и передаваемые в соответствии с протоколом.

Показатель В3. Выбросы ПГ

Набор данных – выбросы ПГ

Секретариат РККК ООН ведет базу данных по выбросам парниковых газов и национальным сообщениям об изменении климата⁽⁵⁴⁾, и многие страны (особенно не включенные в Приложение I) в качестве источника информации о своих выбросах парниковых газов часто указывают ссылку на эту базу данных, а не на свои собственные источники. В течение последних 5-10 лет данные о выбросах парниковых газов и об изменении климата занимают все большее место в национальных докладах о состоянии окружающей среды, однако до настоящего момента национальные сообщения остаются наиболее полным источником информации по вопросам, связанным с изменением климата.

Показатель С10. БПК и концентрация аммония в реках

Наборы данных – БПК₅ и концентрация аммония

Как правило, данные о качестве воды хранятся в соответствующих странах или регионах (например, бассейнах трансграничных рек и озер или морей), их трудно получить за их пределами. На уровне стран данные о качестве воды найти можно, но, как и данные о качестве воздуха, они часто выражены в единицах превышения ПДК и не сопровождаются достаточно полным описанием методов и источников, что ограничивает их применимость для серьезного анализа. При необходимости в более подробных данных или дополнительной информации требуется запрос в соответствующее ведомство, причем организации, как правило, взимают плату за подготовку и предоставление данных (и могут потребовать от пользователя подписать соглашение о допустимых способах использования и распространения данных). Тем не менее, в целом страны достигли заметных результатов в обеспечении доступа к данным по отдельным рекам и пунктам отбора проб.

Показатель С11. Содержание биогенных элементов в пресной воде

Наборы данных – концентрации нитратов и фосфора

Положение в области наличия и распространения данных о содержании биогенных элементов в пресной воде сходно с ситуацией в области данных о БПК₅ и концентрации аммония в реках. Как отмечалось выше, в разделе о расчетах этого показателя, в настоящее время нет единства ни в отношении водных объектов, которые подвергаются анализу (в них могут входить подземные воды, сельские колодцы, реки, озера и водохранилища), ни в отношении учитываемой формы фосфора.

Показатель D1. Особо охраняемые природные территории

Набор данных – площадь охраняемых территорий

Данные об особо охраняемых природных территориях собираются и доступны во всех странах. Страны представляют периодические отчеты о состоянии биоразнообразия и охраняемых территорий в рамках соответствующих международных конвенций, прежде всего КБР⁽⁵⁵⁾. Как правило, свежая информация доступна как на внутренних сайтах стран, так и на международных (КБР).

Показатель I1. Образование отходов

Набор данных – образование твердых коммунальных или бытовых отходов

В области публикации данных об образовании твердых коммунальных или бытовых отходов в странах – участниках проекта нет единообразия. Данные публикуются либо в статистических сборниках по окружающей среде, либо в докладах о состоянии окружающей среды, однако обязательств регионального или международного уровня о предоставлении таких данных нет (Базельская конвенция по опасным отходам рекомендует сторонам предоставлять информацию и отчетность о коммунальных отходах, но это положение не является юридически обязывающим). Как правило, доклады или статистические публикации содержат информацию об общем образовании отходов, их переработке и удалении, однако данные о коммунальных или бытовых отходах не всегда приводятся в форме, рекомендуемой ЕЭК ООН, и основное внимание часто уделяется промышленным отходам. Более подробную информацию о коммунальных отходах можно запросить у соответствующих ведомств. Все страны ENPI-SEIS, за исключением Грузии, публикуют данные по этому показателю в интернете (хотя методические проблемы, связанные с подготовкой этого показателя сохраняются – см. первую часть этого раздела).

⁽⁵³⁾ См. <http://ozone.unep.org/>

⁽⁵⁴⁾ См. <http://unfccc.int/>

⁽⁵⁵⁾ См. <http://www.cbd.int/>

Таблица 2.2 Предоставленные странами ссылки на показатели, размещенные в интернете

Страна	Ведомство	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (A1)	Качество атмосферного воздуха в городах (A2)	Потребление ОРВ (A3)	Выбросы ПГ (B3)	БПК и концентрация аммония в реках (C10)	Содержание биогенных элементов в пресной воде (C11)	Особо охраняемые природные территории (D1)	Образование отходов (I1)
Армения	НСС	http://armstatbank.am/ (Environmental indicators)							
Азербайджан	ГСК	http://www.stat.gov.az (English: Environmental protection > Key indicators of shared ecological information system) http://www.stat.gov.az/source/environment/index.php							
Беларусь	НСК	http://belstat.gov.by (English: Environment > SEIS) http://officialnaya-statistika/orasli-statistiki/okruzhayuschaya-sreda/the-shared-environmental-information-system/							
Грузия	МООСПР	http://moe.gov.ge (English: Environmental protection > Environmental indicators) http://moe.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=242&info_id=2864							
Молдова	НСС	http://www.statistica.md/ (English: Statbank > Environment)			http://www.dlim.a.md/doc.php?l=ro&id=82&id=3471		http://date.gov.md/ckan/dataset/11686-consumul-substante-care-distrug-stratul-de-ozon	http://www.statistica.md/publicatii/publicatii_electronice/Mediu/Resurse_naturale_2013.pdf	http://www.statistica.md/ (English: Statbank > Environment)
	Бюро по вопросам изменения климата								
	Правительственный портал открытых данных	http://date.gov.md/ckan/en/dataset/11449-volumul-de-emisii-aerului-or-in-aerul-atmosferic-de-la-sursele-stationare	http://date.gov.md/ckan/dataset/11688-callitatea-aerului-atmosferic-in-localitate-urbane	http://date.gov.md/ckan/dataset/11693-consumul-de-substante-care-distrug-stratul-de-ozon	http://date.gov.md/ckan/dataset/11686-consumul-biochimic-de-oxigen-la-5-zile		http://date.gov.md/ckan/dataset/11684-date-privind-nutrientii-in-ape-dulci		
Украина	ГКС	http://www.ukrstat.gov.ua (English: Environment)			http://www.ukrstat.gov.ua (English: Environment)				http://www.ukrstat.gov.ua (English: Environment)
	Государственное агентство экологических инвестиций				http://www.seia.gov.ua/seia/doccatalog/document?id=138881				http://www.seia.gov.ua
	Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства								http://minregion.gov.ua/zhkh/blahoustritvoryty/blahoustritvoryty-stansferipovodzhennja-zpobutovim/idhodami-vukraini-za-2012-rik/

Врезка 1.3. Использование Reportnet для отчетности в рамках Бернской конвенции

В рамках Бернской конвенции Совета Европы (Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе) и «Изумрудной сети» территорий особого природоохранного значения стороны предоставляют так называемые «изумрудные» базы данных с использованием Reportnet.

В состав этих баз данных входят:

- справочные базы данных о наличии видов и местообитаний европейского значения (в соответствии с Резолюцией № 6 (1998 г.) и Резолюцией № 4 (1996 г.) Бернской конвенции) на территории соответствующей страны, включая оценку общей численности популяции (для видов) и общей площади (для местообитаний) с указанием их присутствия в пределах европейских биогеографических районов ⁽⁵⁶⁾;
- ежегодно предоставляемые цифровые карты распространения выбранных видов и местообитаний из «изумрудных» списков. Все страны – участницы проекта систематически работают в этой области, лучшие результаты достигнуты Арменией и Украиной;
- границы в формате ГИС и экологические данные (в соответствии с SDF – стандартной формой данных, принятой для «Изумрудной сети») для каждой территории, предлагаемой для включения в сеть. Предлагаемые «изумрудные» территории отбираются на протяжении года; для них заполняются SDF, которые включаются в базу данных, предоставляемую в Reportnet в конце года.

С 2010 года эти базы данных, обновляемые при каждом поступлении данных, загружаются в Reportnet раз в год (как правило, в конце каждого календарного года). В этой работе участвуют все страны Восточного региона ЕПС.

⁽⁵⁶⁾ См. <http://www.eea.europa.eu/data-and-maps/figures/biogeographical-regions-in-europe-1/>

Часть 3. Перспективы дальнейшего сотрудничества



Вестамагер, Копенгаген
© Стиг Хансен Нёргаард

В результате поэтапного внедрения SEIS на протяжении последнего десятилетия в 39 странах – членах и партнерах ЕАОС, а впоследствии – и еще в 15 странах – партнерах ЕПС, были достигнуты значительные результаты в следующих областях:

- оптимизация данных и информации о состоянии окружающей среды;
- развитие соответствующей инфраструктуры;
- укрепление межведомственного сотрудничества внутри стран.

Формирование SEIS в странах Восточного региона ЕПС полностью отвечает решениям 7-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Астане, а также Вильнюсской встречи «Восточного партнерства» на высшем уровне (ноябрь 2013 г.), которые призвали к организации регулярного анализа состояния окружающей среды и внедрению SEIS во всем панъевропейском регионе.

В октябре 2014 года 20-я сессия Комитета по экологической политике (КЭП) ЕЭК ООН утвердила основу для дальнейшей разработки целей и показателей результативности в области внедрения SEIS. КЭП также принял перечень приоритетных международных потоков данных на 2015 год для использования при анализе состояния окружающей среды панъевропейского региона в 2016 году. Кроме того, был предложен более широкий перечень потоков данных для их поэтапного внедрения к 2021 году.

Концепция SEIS вызвала широкий интерес в Восточном регионе ЕПС. В настоящее время она интегрирована в



Вестамагер, Копенгаген
© Стиг Хансен Нёргаард

планы различных тематических проектов, направленных на поддержку сотрудничества со странами региона в природоохранной сфере. Тем не менее, необходимы дальнейшие усилия по развитию SEIS для регулярного анализа состояния окружающей среды на основе совместно используемых данных и показателей, являющихся ключевыми элементами общей информационной базы.

Планы стран Восточного региона ЕПС в области сотрудничества с ЕС различны. Три из них – Грузия, Молдова и Украина – подписали соглашения об ассоциации с ЕС в июне 2014 года. Остальные три страны – Азербайджан, Армения и Беларусь – придерживаются более нейтрального курса на техническое сотрудничество с ЕС для использования его передового опыта. Исходя из этого, дальнейшие шаги должны:

- способствовать более широкой и глубокой реализации международных обязательств и многосторонних природоохранных соглашений в части отчетности о состоянии окружающей среды;
- содействовать деятельности стран по укреплению внутренней координации и межведомственного взаимодействия как в отдельных тематических областях, так и в целом, причем уделять особое внимание взаимодействию между статистическими и природоохранными органами;
- поддерживать подготовку основанных на показателях национальных и региональных докладов, опирающихся на регулярные процессы отчетности о состоянии окружающей среды и обеспечивающих вклад в глобальные программы в этой области;



Заседание Руководящего комитета проекта ENPI-SEIS в 2014 г.
© Инес Подгайска, ЕАОС



Заседание Руководящего комитета проекта ENPI-SEIS в 2012 г.
© группа проекта ENPI-SEIS, ЕАОС

- обеспечить отбор мероприятий, учитывающих специфику стран и направленных на укрепление их потенциала в области достижения согласованных целей.

Перспективы дальнейшего сотрудничества со странами Восточного региона ЕПС могут быть рассмотрены на трех отдельных, но тесно взаимосвязанных уровнях – на уровне стран, региональном уровне и на панъевропейском и мировом уровне:

- на **уровне стран** обсуждение вопросов совместного использования информации и межведомственного сотрудничества должно оставаться существенным элементом политической повестки дня, долгосрочных стратегий и развития механизмов «электронного управления» в странах Восточного региона ЕПС. Эти вопросы также должны учитываться при подготовке и использовании показателей для оценки достигнутых результатов, включая результативность в природоохранной сфере. Необходимо поддерживать и контролировать эту деятельность до тех пор, пока анализ состояния окружающей среды не будет поставлен на регулярную основу, а его результаты будут использоваться для разработки политики в соответствии с решениями 20-й сессии КЭП ЕЭК ООН⁽⁵⁷⁾.
- на **уровне региона «Восточного партнерства»** проект ENPI-SEIS способствовал сближению различных партнеров, сетей и международных организаций посредством поддержки регулярного диалога и совместной деятельности. Целесообразны дальнейшее развитие и укрепление таких достижений, как обмен опытом, укрепление доверия, а также формирование основы для диалога на основе регулярного обмена информацией и улучшения доступа к ней. Развитию этих тенденций могут способствовать региональные инициативы и проекты, которые будут придавать особое значение информационному обмену и совместному использованию информации в соответствии с принципами SEIS;

- на **панъевропейском и мировом уровнях** процесс «Окружающая среда для Европы», осуществляемый под эгидой ЕЭК ООН, является мощным катализатором развития международного и межведомственного диалога, а также выработки соответствующих соглашений. После Конференции министров в Астане (2011 г.) была проделана большая работа по постепенной организации регулярного анализа и освещения состояния окружающей среды на основе принципов SEIS. Эта задача рассчитана на долгосрочную перспективу и играет важнейшую роль в планировании будущей деятельности, опирающейся на SEIS и предполагающей поддержку со стороны различных источников финансирования и международных организаций. Сотрудничество по достижению целей в области SEIS может быть полезным инструментом для укрепления продуктивного взаимодействия между региональными и глобальными процессами.

В ближайшие годы в природоохранной сфере ожидается несколько важных событий в смежных тематических областях. В первой половине 2015 года председательство Латвии в Совете ЕС привлечет внимание к развитию сотрудничества со странами Европейского соседства. В 2016 году на очередной Конференции министров «Окружающая среда для Европы» и 6-й Конференции министров в рамках европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» в качестве важнейших будут рассматриваться вопросы загрязнения воздуха и его влияния на здоровье населения. Проблемы окружающей среды получат дальнейшее развитие на всемирном уровне в шестом докладе ЮНЕП «Глобальная экологическая перспектива» (ГЕО-6), публикация которого намечена на 2017 год. Согласованность этих разнообразных мероприятий будет зависеть от координации деятельности их участников и партнеров, а также от способности практически обеспечить логическую связь между подготовкой и предоставлением данных с одной стороны и разнообразными информационными платформами с другой.

⁽⁵⁷⁾ См. документ по ссылке: <http://www.unepce.org/index.php?id=35032>

Список сокращений и обозначений

As	мышьяк	ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
Cd	кадмий	ЗИЗЛХ	землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство
CH₄	метан	КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
CO	монооксид углерода, окись углерода, угарный газ	КТЗВБР	Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
CO₂	диоксид углерода, углекислый газ	МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
ETC/ICM	Европейский тематический центр по внутренним, прибрежным и морским водным ресурсам	МООСПР	Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов
GEOSS	Глобальная система наблюдений за планетой Земля	МОП	Министерство охраны природы
Hg	ртуть	МОС	Министерство окружающей среды
InSEIS	проект «Расширение сотрудничества с ЕАОС и дальнейшая реализация SEIS в заинтересованных странах»	МПРООС	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
N₂O	оксид азота (I), закись азота	МСОП	Международный союз охраны природы
NH₃	аммиак	МЭПР	Министерство экологии и природных ресурсов
Ni	никель	НБС	Национальное бюро статистики
NO₂	диоксид азота	НМЛОС	неметановые летучие органические соединения
O₃	озон	НПД	Национальный план действий
Pb	свинец	НПДООС	Национальный план действий по охране окружающей среды
PM₁₀	крупные взвешенные частицы (диаметром до 10 мкм)	НСК	Национальный статистический комитет
PM_{2.5}	мелкодисперсные взвешенные частицы (диаметром до 2,5 мкм)	НСМОС	Национальная система мониторинга окружающей среды
SDF	стандартная форма данных	НСПДБ	Национальная стратегия и план действий в области биоразнообразия
SEIS	Совместная система экологической информации	НСС	Национальная статистическая служба
SF₆	гексафторид серы	НСЦ	Национальный справочный центр
SO₂	диоксид серы	ООПТ	особо охраняемые природные территории
SoE	состояние окружающей среды	ОРВ	озоноразрушающие вещества
WISE	Европейская информационная система по водным ресурсам	ПГ	парниковые газы
БПК	биологическое потребление кислорода	ПДК	предельно допустимая концентрация
BC	«Восточное соседство»	ПФУ	перфторуглероды
ГЕО	«Глобальная экологическая перспектива»	РБ	Республика Беларусь
Грузстат	Национальное статистическое бюро Грузии	РГМООС	Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды
ГИС	геоинформационная система	РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
ГКС	Государственный комитет статистики	СОЗ	стойкие органические загрязнители
ГСК	Государственный статистический комитет	СЦГ	Специальная целевая группа по экологическим показателям (ЕЭК ООН)
ГФУ	гидрофторуглероды	ЦЭИО	Центр экологической информации и образования
ЕАОС	Европейское агентство по окружающей среде	ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЕИСП	Европейский инструмент соседства и партнерства		
ЕПС	Европейская политика соседства		
ЕС	Европейский союз		

Приложение

Сотрудничество с Россией

Россия, которая официально отказалась от участия в проекте ENPI-SEIS в сентябре 2013 года (вследствие чего ее деятельность не освещается в разделе 2.1 этого доклада), продолжает активно работать над развитием своих систем экологической информации.

Принятые в 2011 году поправки к закону «Об охране окружающей среды» содержат, в частности, положения об интеграции процессов экологического мониторинга в единую систему. Положение о государственном мониторинге, принятое в 2013 году, определяет правовые основы организации и функционирования единой государственной системы экологического мониторинга, а также создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного экологического мониторинга. Этот фонд является федеральной информационной системой, обеспечивающей сбор, обработку и анализ данных о состоянии окружающей среды.

Деятельность по разработке и вводу в эксплуатацию систем экологической информации продолжается и на региональном и местном уровнях. Развитые системы мониторинга и доступа к данным, функционирующие в Москве и Санкт-Петербурге за счет городских бюджетов, были дополнены автоматизированной системой экологического мониторинга в Сочи, развернутой в преддверии зимних Олимпийских игр 2014 года.

Россия является активным участником работы в области экологических показателей, ведущейся под эгидой ЕЭК ООН. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) продолжает совершенствовать свою информационную систему, расширяя круг экологических показателей, гармонизированных с международными стандартами и методиками. С 2011 года систематически развивается использование показателей для подготовки национальных докладов о состоянии окружающей среды (первоначально было охвачено 15 из 36 показателей ЕЭК ООН, а затем их круг был значительно расширен). Несмотря на наличие пробелов, связанных с различиями между национальными и международными определениями

некоторых показателей, аналитическими подходами и доступностью данных (временных рядов), лежащих в основе показателей, в этой области наблюдается несомненный прогресс. Согласно детальному обзору, подготовленному ЕЭК ООН в 2014 году, три из восьми приоритетных показателей из основного набора показателей (выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, выбросы ПГ, а также БПК5 и концентрация аммония в реках) полностью отвечают согласованным требованиям, а в отношении остальных ведется работа по их совершенствованию.

В 2012 году было принято новое Положение о подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии и охране окружающей среды, который закрепил новую структуру доклада, а также требование использования экологических показателей, основанных на рекомендациях ЕЭК ООН. С 2011 года регулярная подготовка ежегодных докладов о состоянии и охране окружающей среды требуется от республик, областей и других субъектов Российской Федерации.

Параллельно с этими процессами ведется реализация Плана работ о принятии решений, обеспечивающих присоединение Российской Федерации к Орхусской конвенции, рассчитанного на период до 2019 года и призванного обеспечить внесение в национальное законодательство изменений, необходимых для присоединения России к конвенции.

Россия обеспечивает доступ граждан к информации о состоянии окружающей среды через официальные сайты министерств и ведомств, участвующих в производстве экологических показателей. К таким ведомствам относятся Министерство природных ресурсов и экологии, Росстат, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы). Кроме того, создан специальный портал в интернете (Федеральная государственная информационная система общественного контроля природопользования и охраны окружающей среды), позволяющий гражданам непосредственно отправлять сообщения о местных экологических проблемах и связанных с ними опасностях (<https://priroda-ok.ru/>).

