ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, РАЗВИТИЕ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Сборник иллюстраций. Приложение к инструментарию.

Горнодобывающая деятельность, развитие и окружающая среда в Центральной Азии. Сборник иллюстраций. Приложение к инструментарию.

© Экологическая сеть «Zoï»

Допускается полное или частичное воспроизведение настоящей публикации в любой форме в образовательных или некоммерческих целях без специального разрешения правообладателей при условии ссылки на источник. Правообладатели будут признательны за направление в их адрес копии любого материала, который использует данную публикацию в качестве источника.

Не допускается использование данной публикации для перепродажи или любых других коммерческих целей без предварительного письменного согласия правообладателей.

Благодарность: выражаем признательность Министерству иностранных дел Финляндии за оказанное содействие в разработке инструментария по предотвращению и урегулированию конфликтов в горнодобывающей сфере и проведении анализа безопасности окружающей среды в горнодобывающем секторе Центральной Азии при участии университета Восточной Финляндии.

Концепция: Р. Валитов, В. Новиков

Дизайн иллюстраций: Р. Валитов

Редактор: Дж. Хьюз

Другие лица, принимавшие участие в подготовке: О. Симонетт, В. Богдецкий, Т. Митрофаненко, Д. Суннатов

Перевод: И. Мельникова

Макет: М. Либерт

ISBN 978-952-61-0931-2 (print)
ISBN 978-952-61-0932-9 (PDF)

Сборник иллюстраций, созданный в качестве Приложения к инструментарию, показывает разнообразие ситуаций и противоречий в горнодобывающей отрасли Кыргызстана, а также за его пределами. Составители надеются, что иллюстрации помогут лучше понять ситуацию и проблемы взаимоотношений в горной отрасли. Своими действиями или бездействием каждая из сторон, участвующая в развитии горной отрасли, может влиять на возникновение конфликтов, нестабильность, социальное неравенство или риски безопасности окружающей среды. Наряду с инструментарием, сборник иллюстраций подчеркивает, что ключом к успешному развитию горнодобывающей отрасли является сотрудничество всех заинтересованных сторон, прозрачность и анализ, который включает в себя оценку воздействия на окружающую среду и социальную сферу.

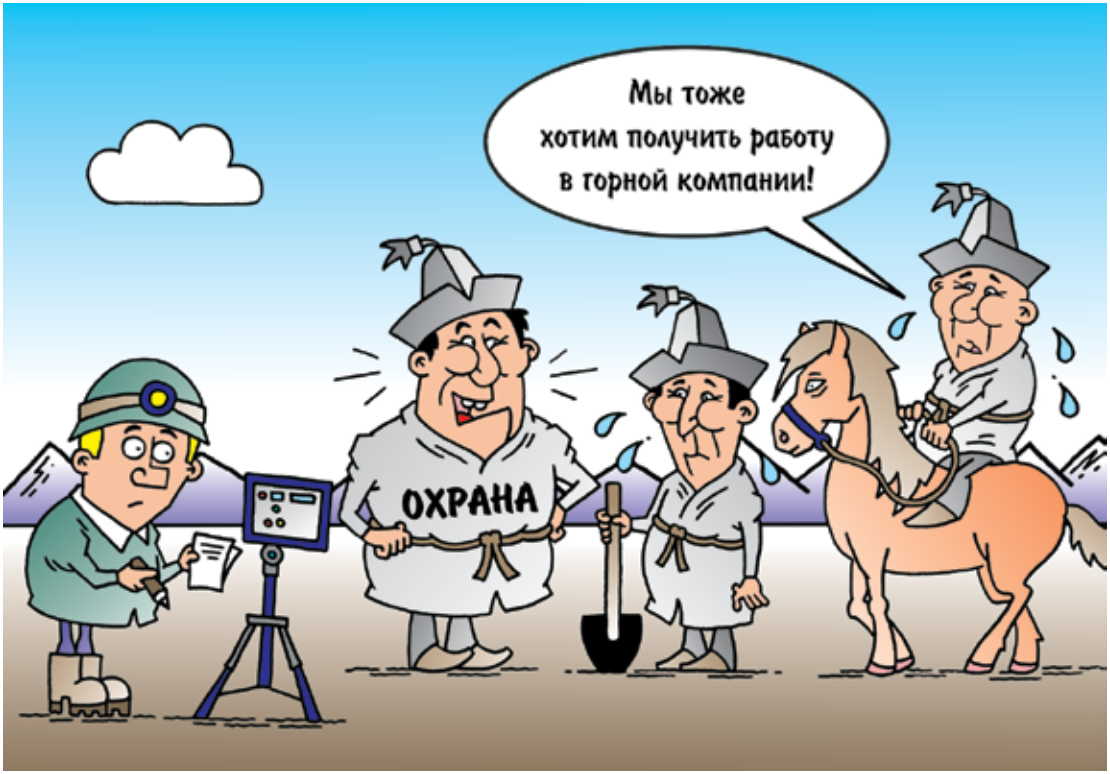
При составлении иллюстраций учтены реальные ситуации в горнодобывающей отрасли Кыргызстана.

Иллюстрации подготовлены Русланом Валитовым (студия «Белая ворона», Бишкек, КЫРГЫЗСТАН) при участии экологической сети «Zoï» (Женева, ШВЕЙЦАРИЯ) и Кыргызской горной ассоциации (Бишкек, КЫРГЫЗСТАН).

Недобросовестные горнодобывающие компании взаимодействуют только с органами власти и игнорируют местное население в качестве потенциальных партнеров.

Спекулятивные действия (в частности, владение лицензией без ведения горнодобывающей деятельности с ее последующей перепродажей) некоторых горнодобывающих компаний обозляют местных жителей. В течение многих лет горная добыча не ведется, а собственники часто меняются.

Обещания горнодобывающих компаний в отношении местного развития и местного населения нередко остаются невыполненными.



Представители местного населения не всегда имеют нужную квалификацию, которая соответствует требованиям горных компаний в сфере занятости.

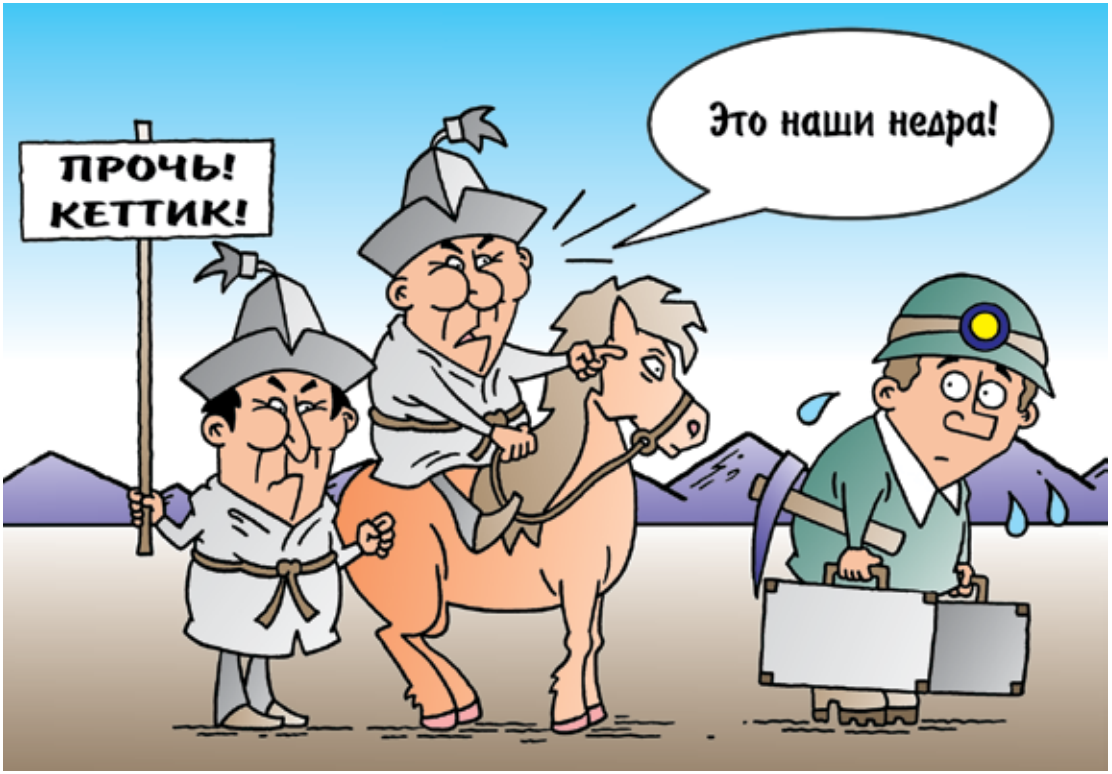
Местные жители не делают особых различий между горными компаниями разного масштаба и типа (несмотря на то, что компании могут обладать различными ресурсами, возможностями и процедурами для реагирования на местные потребности).

Часто представители горнодобывающих компаний используют технический язык для представления данных и общения с местным населением.

Горнодобывающие компании предоставляют недостаточную информацию СМИ и местным жителям о своих действиях, экологических и социальных показателях.

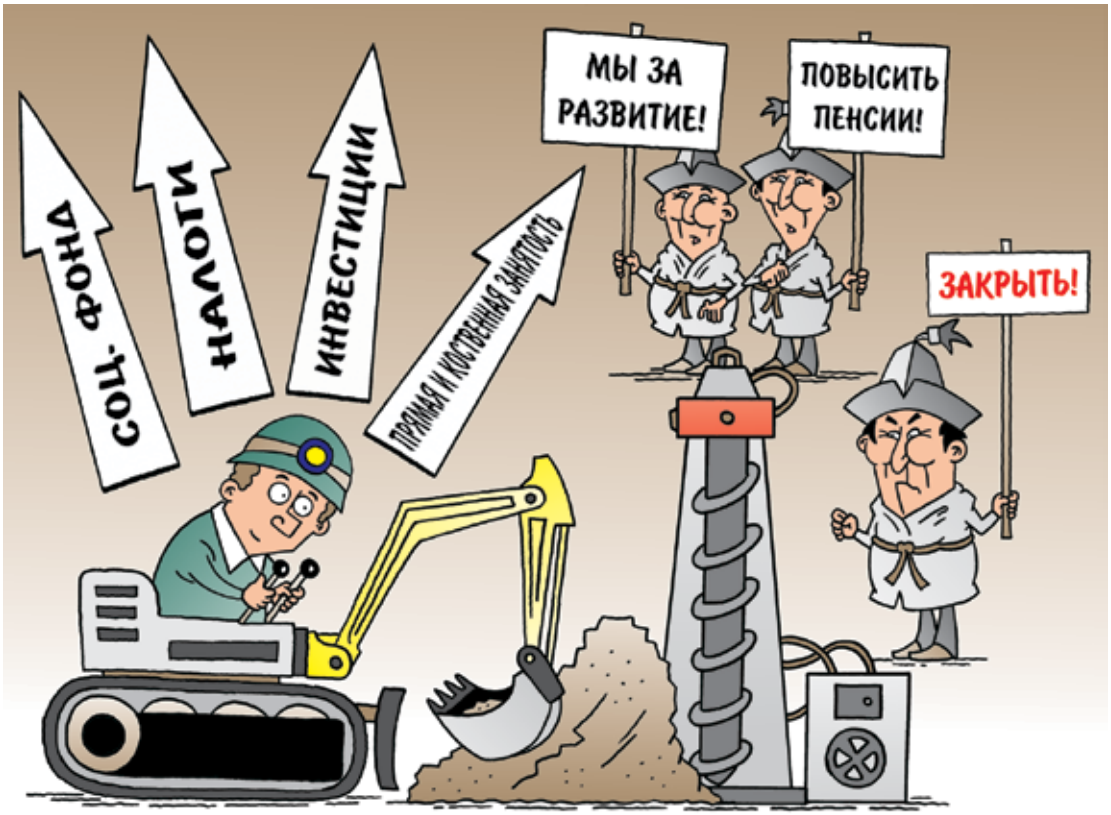
Некоторые местные жители принципиально против горнодобывающей деятельности.

Ожидаемое воздействие на окружающую среду, которое оказывают горнодобывающие предприятия, часто преувеличивается и не основывается на фактах или доказательствах.

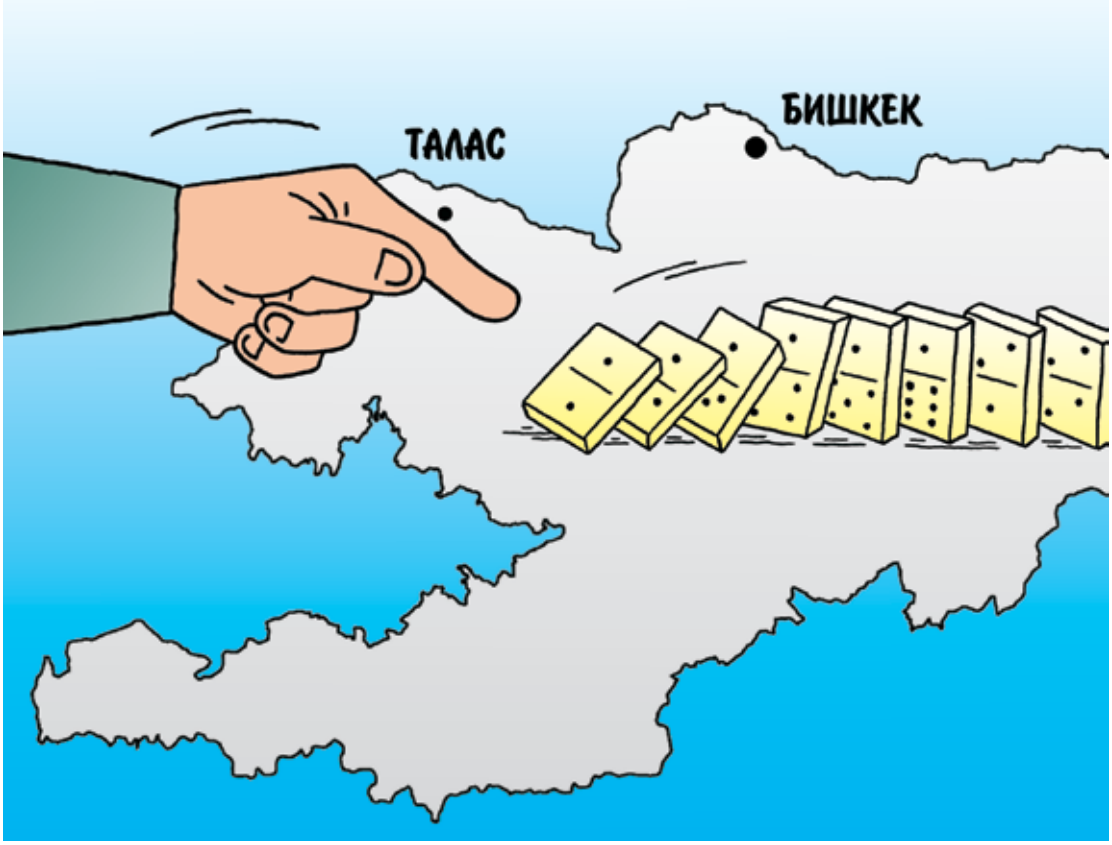


Местная элита или недовольное население могут попытаться захватить месторождения или прогнать обладателей лицензий на пользование недрами.

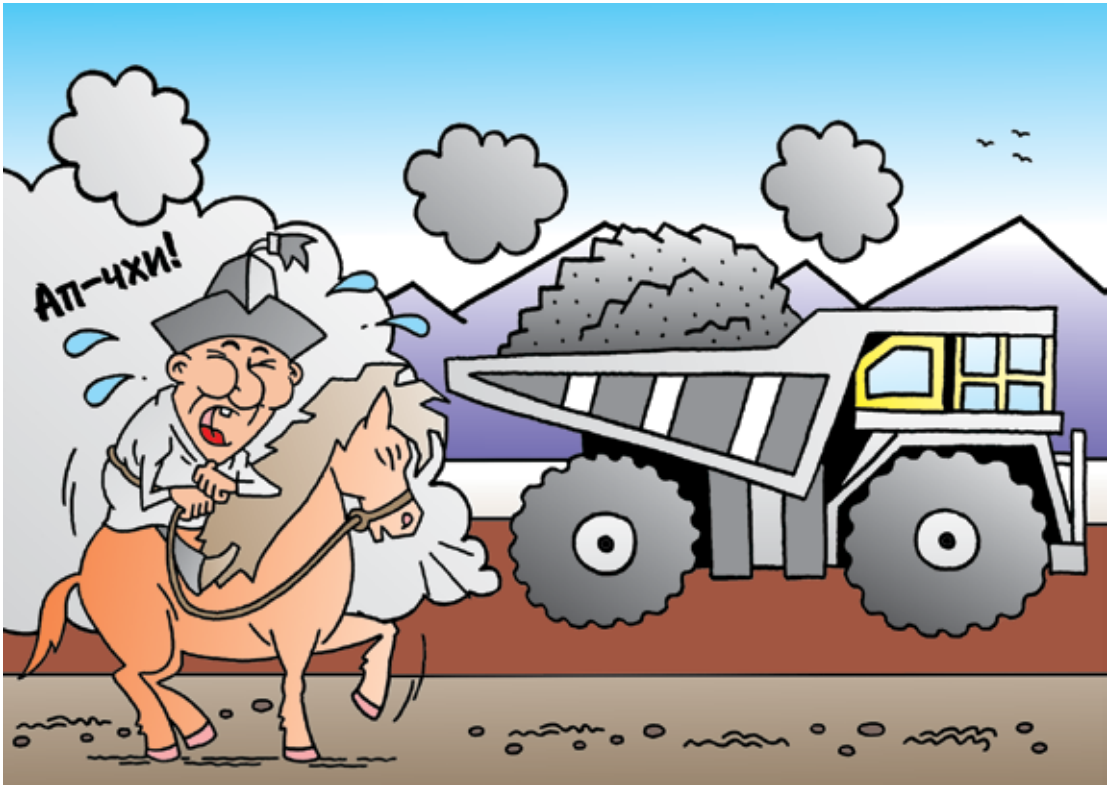
Иногда горнодобывающие компании предпочитают «покупать» поддержку местных официальных лиц и влиятельных групп, но таким подходом только настраивают против себя местных жителей.



Горно-металлургическая промышленность является важнейшей отраслью экономики. Поэтому протесты, которые приводят к задержке или остановке крупных проектов, оказывают влияние на всю страну.



Конфликты, начавшиеся в некоторых местах, эффектом домино распространились по всей стране, подогреваемые политической и экономической нестабильностью.



Разрушение местных дорог, ограниченная помощь компаний в развитии инфраструктуры, образование пыли в результате движения грузовиков и процесса добычи – вот некоторые из основных жалоб местного населения.

Зачастую местные жители выступают против ведения горнодобывающей деятельности в чувствительных экосистемах: горных, речных или лесных, где негативные последствия для качества воды и биоразнообразия могут быть серьезными и долгосрочными.

Законы и нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы пользования недрами, выделения земли и защиты окружающей среды, запутаны и непоследовательны.

Местные жители хотят, чтобы горнодобывающие компании гарантировали проведение восстановительных работ после закрытия объекта.

При долгосрочном планировании горнодобывающих проектов необходимо учитывать последствия изменения климата, особенно в условиях высокогорья.

Горнодобывающим компаниям часто не хватает местных полевых офисов, которые могли бы отвечать на вопросы местных жителей и принимать оперативные решения.

После получения лицензии на горную разведку или добычу, некоторые компании склонны забывать или игнорировать экологические нормативы, а также избегают экологические инспекции. Справедливости ради нужно отметить, что обязанности и процедуры экологических инспекций довольно запутаны и могут дублироваться различными учреждениями.

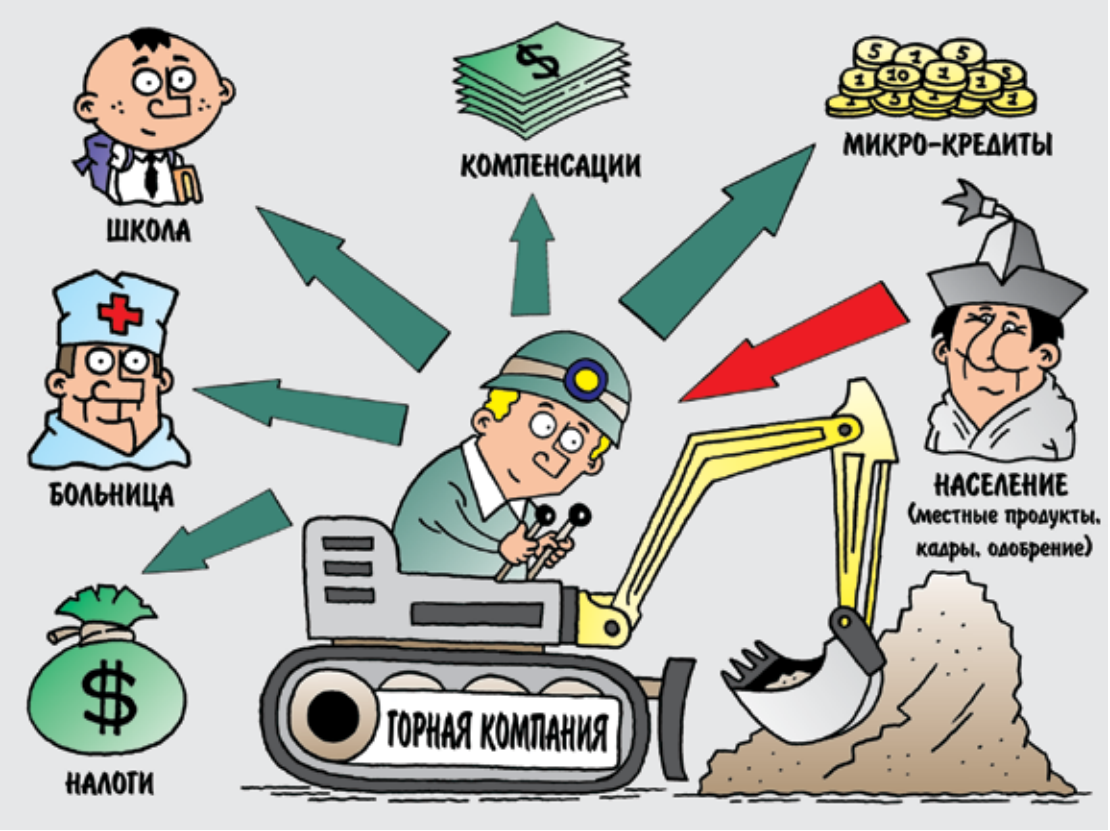
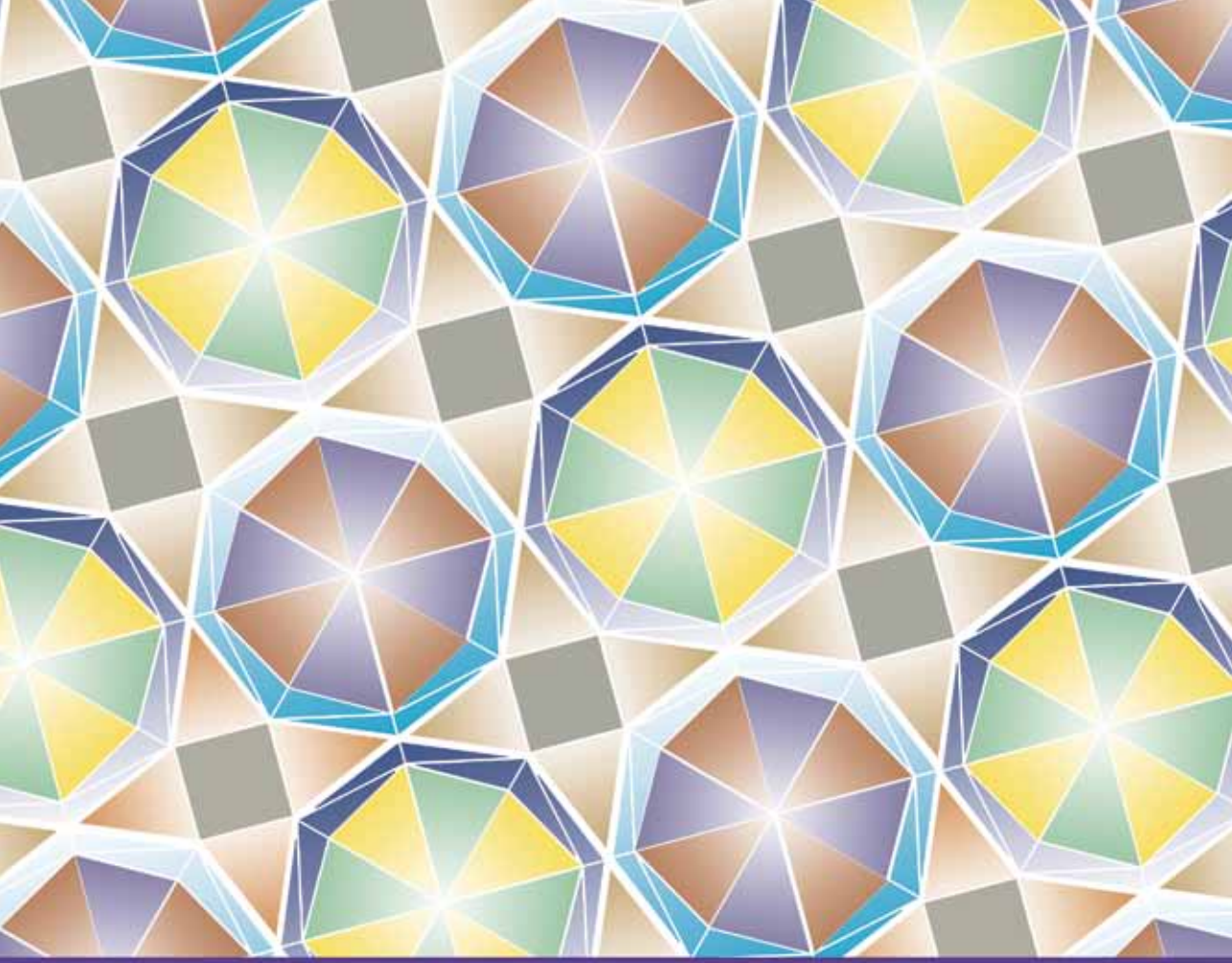
Проведение оценки воздействия на окружающую среду и ее одобрение – это хорошее начало, однако горнодобывающие компании должны также проводить надлежащую оценку воздействия на социальную среду: для достижения успехов горной компании нужно получить социальное одобрение добычи полезных ископаемых.

Горнодобывающие компании платят национальные и местные налоги. Наряду с этим компании начали делать прямые отчисления в местные фонды развития сообществ.

Горнодобывающие компании должны осуществлять постоянный мониторинг и реагировать на вопросы основных групп и изменения в местной и общей ситуации.

Прозрачность, охват всех аспектов и групп, а также доверие зависят от определения заинтересованных сторон и налаживания между ними диалога.

Оценку воздействия на окружающую среду в горно-добывающем секторе необходимо объединять с полноценной оценкой воздействия на социальную среду, что является основой для подготовке всеобъемлющего плана действий.



Со своей стороны местные жители предоставляют продукты питания, кадровый потенциал и поддержку горнодобывающей деятельности. В обмен они рассчитывают на спонсорскую помощь горных компаний для реализации социальных проектов, инвестиции в местное сообщество, компенсацию за причиненный ущерб, на выплату местных и национальных налогов.