



Ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар соҳаи идоракунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ

—
Роҳнамои амалӣ барои кормандони
соҳаи хоҷагии об

Нашрияи мазкур дар чорҷўбаи марҳилаи дувуми лоиҳаи “Занон, идоракунии захираҳои об ва пешгирии низоъҳо” бо дастгирии молиявии Ҳукумати Финландия таҳия шудааст.

© 2020 Созмони амният ва ҳамкорӣ дар Аврупо (САҲА)

Лоиҳа аз ҷониби Дафтари Ҳамоҳангсозии фаъолияти иқтисодӣ ва экологии САҲА дар ҳамкорӣ бо шўъбаи САҲА оид ба масъалаҳои гендерӣ идора карда мешавад.

Дастгирии ташкилӣ, кўмак дар идоракунии лоиҳа ва роҳнамоии умумӣ:

Сауле Оспанова, Согол Ҷафарзаде, Ҷулия Секки ва Абдулваҳҳоби Мўъминҷониён

Таҳияи мавод ва кори таҳқиқотӣ:

Хуана Вера Делгадо ва Нозила Муҳамедова

Муҳаррир:

Ҷефф Ҳюз, Шабакаи экологии “Зой”

Тарроҳӣ ва саҳифабандии компютерӣ:

Каролин Даниэл, Шабакаи экологии “Зой”

Андешаҳои дар ин мавод изҳоршуда нуқтаи назари расмии САҲА-ро инъикос намеkunанд. Аломатҳои истифодашуда ва инъикоси мавод дар нашрияи мазкур изҳори ҳар гуна ақидаи ин созмон нисбат ба мақоми ҳуқуқии ҳар гуна кишварҳо, ҳудудҳо, шаҳрҳо, минтақаҳо ё мақомоти ҳокимияти онҳо, инчунин аломатгузори (делимитатсия) сарҳадҳои онҳоро дар назар надорад.

Нусхаи пешнависи нашрияи мазкур ба иштироккунандагони семинар оид ба омода намудани тренерҳо дар Ўзбекистон моҳи ноябри соли 2019 пешниҳод шудааст; ҳангоми таҳия кардани ин гузориши ниҳой таҷриба ва ғояҳои иштироккунандагони он аз Осиёи Марказӣ истифода шудаанд. Мо барои баргузори чорабинии мазкур аз Дафтари ҳамоҳангсозии лоиҳаҳои САҲА дар Ўзбекистон сипосгузорем.

Ба кормандони Дафтари Ҳамоҳангсозии фаъолияти иқтисодӣ ва экологии САҲА, шўъбаи САҲА оид ба масъалаҳои гендерӣ, шўъбаи иттилоот ва ҳамкорӣ бо воситаҳои ахбори оммаи дафтари Котиби генералии САҲА, шўъбаи Маркази САҲА оид ба пешгирии низоъҳо дар Осиёи Марказӣ, дафтари ҳамоҳангсозии лоиҳаҳои САҲА дар Ўзбекистон ва ҳайати намоёндагони Финландия дар САҲА, ки дар таҳияи нашрияи мазкур иштирок карданд, сипоси ҳудро иброн мебардорем.

Мундарица

Муқаддима 4

- Саҳ. 5 Гендер ва ҳуқуқи инсон
Саҳ. 6 Асосдорсозии ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ
Саҳ. 6 Масъалаҳои гендерӣ ва муҳити зист
Саҳ. 7 Идоракунии захираҳои об ва омилҳои гендерӣ
Саҳ. 7 Идоркунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ ва омилҳои гендерӣ

Идоркунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ 8

- Саҳ. 9 Принципҳои идоракунии оқилонаи захираҳои об
Саҳ. 11 Навъҳои дигари истифода ва тағйири иқлим
Саҳ. 11 Захираҳои фаросарҳадӣ
Саҳ. 12 Идоракунии захираҳои об, ки бар иштироки васеъ ва муҳокима асос ёфтааст

Масъалаҳои ташкилӣ 14

- Саҳ. 15 Рушди зарфият
Саҳ. 17 Таҳияи буҷет
Саҳ. 19 Интихоби кормандон

Ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар кори созмонҳо 20

- Саҳ. 22 Шарҳи умумӣ
Саҳ. 23 **Марҳилаи 1.** Таҳлил кардани ҷанбаҳои гендерии кори созмон
Саҳ. 25 **Марҳилаи 2.** Таҳия кардани концепсияи дақиқи уҳдадорихои созмон дар мавриди ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ
Саҳ. 26 **Марҳилаи 3.** Таҳия кардани нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ
Саҳ. 28 **Марҳилаи 4.** Таҳия кардани маҷмӯи нишондиҳандаҳо
Саҳ. 30 **Марҳилаи 5.** Эҷод кардани системаи таҳияи буҷет ва ҳисоботдиҳӣ

Ихтисораҳо 31

Адабиёт 32

Замима. Маводҳо барои таҳлил кардани ҷанбаҳои гендерии кори созмон 33

Муқаддима



Тоҷикистон
Зане дар лаби канали обёрӣ
© Peter van Agtmael/Magnum Photos

Панҷ кишвари Осиёи Марказӣ – Қазоқистон, Қирғизистон, Тоҷикистон, Туркменистон ва Ўзбекистон – ва тамоми минтақа дар соҳаи идоракунии захираҳои об бо мушкилоти назаррас рӯбарӯ ҳастанд.



Дар баробари афзоиши аҳоли ва рушди иқтисод дар ин кишварҳо, талабот ба об, на танҳо барои ошомидан ва қонеъ кардани ниёзҳои маишӣ, балки барои қонеъсозии талаботи соҳаи саноат, обёрии заминҳои кишоварзӣ ва гидроэнергетика низ афзоиш меёбад. Аз нигоҳи таъминот, тағйирёбии иқлим ҳароратро афзоиш медиҳад, режими боришотро барҳам мезанад ва пиряхҳо-ро об мекунад ва ҳамаи ин падидаҳо боиси коҳиш ёфтани захираҳои об ё вақти мавҷуд будани миқдори кофии об мешаванд. Тӯфонҳо, хушксолиҳо ва дигар зухуроти шадиди обу ҳаво метавонанд ҳам ҳаҷми захираҳои обро тағйир диҳанд ва ҳам талаботро ба захираҳои об афзоиш диҳанд.

Созмони амният ва ҳамкорӣ дар Аврупо (САҲА) ба истифодаи оқилона аз захираҳои об тавассути ташкил кардани курсҳои омӯзишӣ оид ба идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об, дастгирии ассосиатсияҳои истифодабарандагони об ва шӯроҳои ҳавзаҳои дарё, инчунин ҷалби намоён-дагони ҷомеаи шаҳрвандӣ мусоидат менамояд. САҲА фаъолиятҳоро дар ҳамкорӣ бо созмонҳои байналмилалӣ, ҳукуматҳои кишварҳо ва ҷомеаи шаҳрвандӣ ба роҳ монда, ба рафъи масъалаҳои муҳити зист ва амният дар соҳаҳои гуногун ёрӣ мерасонад. Созмон лоиҳаҳо ва чорабиниҳоро дастгирӣ менамояд, ки ба таъмин намудани идоракунии устувори захираҳои табиӣ, махсусан об, дар дохили кишвар ва байни кишварҳо, ба коҳиш додани хавфи офатҳои табиӣ, ба ҳалли масъалаҳое, ки бо тағйирёбии иқлим алоқаманданд ва ба рафъи бехатари партовҳои хатарнок равона шудаанд.

Дар ҳамаи барномаҳои худ ва ҳангоми расонидани кӯмаки техникӣ ба ҳукумати кишварҳои узви созмон, САҲА омилҳои гендериро ба эътибор мегирад. САҲА роҳнамои мазкурро барои ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендерӣ дар соҳаи идоракунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ таҳия кардааст, ки барои кормандони соҳаи ҳоҷагии об дар минтақаи мазкур судманд аст. Ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар соҳаи идоракунии захираҳои об ба суботу амният мусоидат менамояд, чунки метавонад самаранокии фаъолиятҳои амалишавандаро баланд бардорад ва ба коҳиши нобаробариву шиддати иҷтимоӣ натиҷа диҳад. Вақте, ки қонуни мардон ба дараҷаи баробар масъалаҳои ҷӣ гуна истифода бурдани обро ҳал мекунад, ин ҳорасозӣҳо бештар ба қонеъсозии талаботи гурӯҳҳои мушаххас равона мешаванд ва ниёзмандҳои тамоми аҳолиро бештар ба эътибор мегиранд.

Гендер ва ҳуқуқи инсон

Дар санадҳои Раёсати Комиссари олии Созмони Милали Муттаҳид оид ба ҳуқуқи инсон зикр шудааст, ки “баробарии гендерӣ ҷанбаи марказии ҳуқуқи инсон ва арзишҳои СММ мебошад. Принципи бунёдии Оинномаи СММ, ки тавассути роҳбарони ҷаҳон соли 1945 қабул шуд буд, “баробарҳуқуқии мардону занон” мебошад ва барои ҷифз ва тарғиби ҳуқуқи инсонии занон ҳамаи кишварҳо масъулият бар дӯш доранд”.¹ Шӯрои иқтисодӣ ва иҷтимоии Созмони Милали Муттаҳид ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендериро ҳамчун стратегияи ҳамгирозии масъалаҳои нигаронкунанда ва таҷрибаи мардону занон дар сиёсатҳову барномаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ ба фоидаи баробари занону мардон ва ҳадафи ниҳии муваффақ шудан ба баробарии гендерӣ баррасӣ менамояд.²

“СММ-Занон” – ниҳоди Созмони Милали Муттаҳид аст, ки бо масъалаҳои баробарӣ ва тавонмандсозии занон аз нигоҳи ҳуқуқи имкониятҳо саруқор дорад, – ба ғояи мазкур така менамояд ва аҳамияти онро шарҳ медиҳад.

Аслан, баробарии байни мардону занон ҳадафи ҳамаҷониба ва дарозмуҳлати соҳаи рушд мебошад, дар ҳоле, ки ба эътибор гирифтани масъалаҳое, ки бо ҷинс алоқаманданд, маҷмӯи методҳои мушаххас ва ба дурнамои стратегӣ равонашуда, инчунин равандҳои техникӣ ва ташкилӣ-маъмуриё мебошанд, ки барои муваффақ шудан ба ҳадафи мазкур пешбинӣ шудаанд. Ба эътибор гирифтани ҷанбаҳое, ки бо ҷинс алоқаманданд, ҷорисозии масъалаҳои баробарии мардону занонро ба фаъолиятҳои созмонҳои давлативу хусусӣ дар сатҳи кишвар, ба барномаҳои марказиву маҳаллӣ ва ба фаъолиятҳои ҳадамоту барномаҳои соҳавӣ дахлдор таъмин менамояд. Дар дурнамои дарозмуҳлат ҳадафи он – тағйир додани ниҳодҳои ҷамъиятӣ, қонунҳо, меъёрҳои фарҳангиву анъанаҳои маҳаллиё мебошад, ки хусусияти табъизомез доранд, масалан, дастрасии занонро ба ҳуқуқи молумулкӣ ё ба иншоотҳои истифодаи ҷамъиятӣ маҳдуд менамояд.³

Ба эътибор гирифтани омилҳои гендериро низомии Созмони Милали Муттаҳид ва ҷомеаи байналмилалӣ ҳамчун рӯйкарде интиҳоб кардааст, ки ҳадафи он таъмин намудани ҳуқуқи қонуни духтарон ҳамчун як ҷузъи мафҳуми васеътари ҳуқуқи инсон мебошад ва Созмони Милали Муттаҳид ба он содиқ аст. Баробарии гендерӣ – ҳадаф аст ва ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ – раванд мебошад.⁴

¹ OHCHR, Women's Human Rights and Gender Equality

² UN Women, Guidance Note: Gender Mainstreaming in Development Programming (New York, 2014)

³ Ҳамон ҷо.

⁴ UNICEF, Gender Equality: Glossary of Terms and Concepts. (UNICEF Regional Office for South Asia, 2017), с. 4

Асосдорсозии ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ

Аз нигоҳи амалӣ, ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендерӣ имкон медиҳад, ки сиёсат ва идоракунии лоиҳаҳо ба шарофати ҷанбае такмил дода шаванд, ки ниёзмандии ҳамаи одамон дар гурӯҳҳои дахлдор ба назар гирифта мешаванд ва ба нобаробарӣ роҳ дода намешавад. Ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендерӣ низ зимнан таҳлили вазъи мавҷударо дар назар дорад, то нобаробарӣ ошкор карда шавад ва сипас, тадбирҳои таҳия шаванд, ки нобаробарию рафъ намоянд ва механизмҳои, ки ба пайдоиши он натиҷа додаанд, бекор кунанд. Ғайр аз ин, донорҳои байналмилалӣ ва созмонҳои дигар, бо эҳтимоли бештар, ҳамон созмонҳоро дастгирӣ менамоянд, ки дар фаъолияти рӯзмарраи худ ҷанбаҳои гендериро ба эътибор мегиранд.

Нобиноӣ дар масъалаҳои гендерӣ – ин эътироф накардани нақшҳоро уҳдадорӣ, ки ба занон ва (ё) духтарон ва мардон ва (ё) писарон дар вазъияти мушаххаси иҷтимоӣ, фарҳангӣ, иқтисодӣ ва сиёсӣ нисбат медиҳанд ё таҳмил менамоянд.⁶

Санадҳо, барномаҳо ё вазъиятҳои **аз нигоҳи гендерӣ бетарафона** аз нуқтаи назари муносибатҳо ё баробарии байни занону мардон ягон таъсири муайяни мусбат ё манфӣ надоранд.⁷

Барномаҳову санадҳои, ки **масъалаҳои гендериро инъикос мекунанд**, меъёрҳо, нақшҳо ва нобаробарии дахлдорро баррасӣ менамоянд ва таваҷҷуҳро ба масъалаҳои мазкур ҷалб мекунанд, ҳарчанд тадбирҳои зарурӣ мумкин аст ба таври ҳатмӣ андешида нашаванд.⁸

Барномаҳову санадҳои, ки **омилҳои гендериро ба эътибор мегиранд**, меъёрҳо, нақшҳо ва нобаробарии дахлдорро баррасӣ мекунанд ва барои рафъи онҳо тадбирҳои фаъолона меандешанд. Чунин барномаҳо аз ҷорчӯбаи ҷалби таваҷҷуҳ ба масъалаҳо ва огоҳсозии одамон берун мебароянд ва воқеан барои рафъи нобаробарии байни мардону занон тадбирҳои муайян меандешанд.⁹

Масъалаҳои гендерӣ ва муҳити зист

Дар “Дурнамои глобалии гендерӣ ва экологӣ”-и худ, ки соли 2016 нашр шудааст, Барномаи Созмони Милалӣ Муттаҳид оид ба муҳити зист шарҳ медиҳад, ки чӣ гуна нақшҳои гендерӣ метавонанд ба тасаввуроти гуногуни занону мардон оид ба муҳити зист таъсир расонанд.

Нақшҳои гендерии аз нигоҳи иҷтимоӣ қайду шартшуда атрофи ҷанбае тафовутҳои эҷод менамоянд, ки занону мардон нисбат ба муҳити зист чӣ гуна рафтор мекунанд ва онҳо чӣ гуна метавонанд ҳамчун нерӯи пешбари тағйироти экологӣ амал намоянд (ё аз имконияти чунин амалкард маҳруманд). Ҳатто тақсимои нисбатан соддаи меҳнат аз рӯи нишонаи ҷинсӣ метавонад ба тасаввуроти онҳо оид ба муҳити зист таъсир расонад. Агар дар баҳри кушод танҳо мардон ва дар буттазорҳои наздисоҳилии мангров танҳо занон моҳӣ сайд кунанд, пас онҳо ногузир маҷмӯи гуногуни донишу таҷрибаи экологиро хоҳанд дошт. Ё агар аксарияти мардон савори мошин ба кор раванд ва аксарияти занон нақлиёти ҷамъиятиро истифода баранд, пас онҳо муҳити зист ва тағйиротро дар он аз нуқтаи назарҳои гуногун дарк хоҳанд кард.

Мавқеи гуногуни онҳо нисбат ба муҳити зист метавонад чунин маънӣ дошта бошад, ки занону мардон бо масъалаҳову хатарҳои комилан гуногуни экологӣ рӯбарӯ мешаванд ва дар бораи ҷиддияти масъалаҳои экологӣ ва дар бораи тадбирҳои зарурӣ, роҳҳои мутобиқшавӣ ва ҷорасозии тасаввуроти комилан гуногун хоҳанд дошт. Ғайр аз ин, аз сабаби ташаккули иҷтимоии нақшҳои гендерӣ онҳо метавонанд имкониятҳо ва рӯйкардҳои гуногун – одатан, нобаробарии идрок ва тағйири муҳити зистро дошта бошанд.¹⁰

⁵ EIGE, What is gender mainstreaming

⁶ EIGE, Gender Blindness

⁷ EIGE, Gender Neutral

⁸ WHO, Integrating gender into HIV/AIDS programmes in the health sector: Tool to improve responsiveness to women's needs. (WHO press 2009)

⁹ Ҳамон ҷо.

¹⁰ UNEP, Global gender and Environment Outlook. (UN Environment, 2016), с. 22

Идоракунии захираҳои об ва омилҳои гендерӣ

Рақобат барои ҳар гуна захираи маҳдуд метавонад шиддатеро эҷод намояд, ки ба низоъ натиҷа медиҳад ва об захираи стратегӣ буда, барои таъмин намудани сулҳу амният дар сатҳҳои маҳаллӣ, миллӣ ва минтақавӣ аҳамияти ҳалкунанда дорад. САҲА ба эътибор гирифтани омилҳои гендериро дар идоракунии захираҳои об ҳамчун саҳмгузори барои таъмин намудани суботи амният баррасӣ менамояд, чунки чунин рӯйкард ба баланд бардоштани самаранокии тадбирҳои андешидашаванда ва коҳиш додани нобаробариву шиддати иҷтимоӣ натиҷа медиҳад. Истифодаи об бар асоси принципи иштироки умум низ шаффофиятро баланд мебардорад ва метавонад сатҳи коррупсияро коҳиш диҳад.¹¹

Мутобиқи арзёбии созмони “СММ – захираҳои об”: “Ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ муҳимтарин унсур таъмин, истифода ва ҳифзи захираҳои оби саросари олам, инчунин ҳифзи саломатии аҳоли ва шаъну шарафи одамон ба воситаи эҷод кардани шароитҳои муносиби санитарӣ-гигиенӣ мебошад. Нақши марказии занон дар идоракунии захираҳои об ва таъмин намудани шароитҳои зарурии санитарӣ-гигиенӣ, махсусан дар кишварҳои тараққиёбанда, дар ҳамаи сатҳҳои фаъолиятҳои рушд ҳарчи бештар эътироф карда мешавад.”¹²

Идоркунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ ва омилҳои гендерӣ

Вазъият дар соҳаи идоракунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ мураккаб боқӣ мемонад. Талабот ба об баробари афзоиши аҳоли ва иқтисодиёт афзоиш меёбад, вале захираҳои об вобаста аз мавсим ва мизони истеъмол тағйир меёбанд. Зухуроти шадиди обу ҳаво ҳарчи зудтар руҳ медиҳанд ва шадидтар мешаванд. Кишварҳои, ки манбаҳои фаросарҳадии обро истифода мебаранд, одатан, барои захираҳои об дар мисоли бархурди манфиатҳои кишоварзӣ ва энергетика рақобат мекунанд. Моделҳои таърихан муқарраршуда дигар амал намеkunанд ва риоя накардани сикли гидрологӣ банақшагирӣ ва истифодаи захираҳои обро аз зер ҳароб менамояд. Дар пасманзари ҳамаи ин тағйирот, пайомадҳои номутаносиби тадбирҳои соҳаи идоракунии захираҳои об, ки дар ҳар як ҳолати рақобат барои захираҳои об андешида мешаванд, ба эътибор гирифтани омилҳои гендериро тақозо менамоянд.

Идоракунии захираҳои об, ки бар иштирок ва ҳамкориҳои васеъ асос ёфтааст, метавонад ба инъикоси омилҳои гендерӣ дар сатҳи соҳавӣ ва баэътиборгирии ҳамзамони эҳтиёҷоти ҳамбастаи истифодабарандагони сершумор мусоидат намояд. Ҷалби ҳам занон ва ҳам мардон барои иштирок дар роҳбарӣ ва кори мақомоти қабулкунандаи қарор дар ҳамаи сатҳҳо ба беҳсозии идоракунии захираҳои об, баланд бардоштани самарабахшии лоиҳаҳо ва имконияти расидан ба устувории экологӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодӣ имконият фароҳам меорад.



Намунаи мушаххас – ассосиатсияи истифодабарандагони об

Жилдиз Усманова – коршиноси масъалаҳои гендерӣ дар Иттиҳоди Осиёи Марказӣ оид ба масъалаҳои об. Ӯ таҷрибаи Қирғизистонро мубодила кард, ки дар он беш аз нисфи 633 ассосиатсияи об раёсат дошта, мардону занон дар онҳо баробар муаррифӣ шудаанд.

“Вақте, ки ҳайати раёсатро танҳо мардон ташкил медиҳанд, онҳо ниёзмандҳои оиларо на ҳамеша ба эътибор мегиранд. Занон аз ниёзмандҳои хонаводаҳо ба об бештар огоҳанд ва дақиқ медонанд, ки аз кучо гузаронидани қубури об беҳтар аст, то ки барои обкашонӣ вақту нерӯи зиёд сарф нашавад.”¹³

¹¹ OSCE, Women, water and security. (Environmental activities, Gender equality, 2015)

¹² UN Water, Gender-disaggregated Data on Water and Sanitation: Expert Group Meeting Report. (UN-Water Decade Programme on Capacity Development, 2009), с. 4

¹³ OSCE, Women, water and security. (Environmental activities, Gender equality, 2015)

Идоркунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ



Қазақистон, Жетисой

Майдонҳои обёришавандаи Жетисой – муҳимтарин минтақаи истеҳсоли пахта дар Қазақистон

© Carolyn Drake/Magnum Photos

Захираҳои умумии об ва таърихи умумии идоракунии онҳо кишварҳои Осиёи Марказиро бо ҳам мепайванданд. Ҳоло, дар назди кишварҳо ва минтақа вазифаи таъмин намудани тавозун байни истифодабарандагони гуногуни об дар пасманзари талаботи афзоянда, гузошта шудааст.

Принсипҳои идоракунии оқилонаи захираҳои об

Созмони ҳамкориҳои иқтисодӣ ва рушд (СҲИР) 12 принципи баланд бардоштани самаранокӣ, натиҷадорӣ, эътимод ва фаъолияти муштаракро дар соҳаи идоракунии захираҳои об таҳия кардааст.

1. Дақиқ тақсим ва маълум кардани нақшҳоро уҳдадориро оид ба таҳия намудани сиёсати об, амлосозии он, идоракунӣ ва танзими амалиёти он, инчунин, мусоидат намудан ба ҷамоҳангсозии байни мақомоти масъул.
2. Дар сатҳ(ҳо)-и муносиб амалӣ кардани идоракунии захираҳои об дар чорҷубаи системаҳои маҷмӯии идоракунии ҳавзаҳои об, ки шароитҳои маҳаллиро инъикос менамоянд ва мусоидат намудан ба ҷамоҳангсозии байни сатҳҳои гуногун.
3. Ташвиқ кардани ҷамоҳангии сиёсат тавасути ҷамоҳангсозии самарабахши байни-соҳавӣ, махсусан байни сиёсатҳои соҳаҳои захираҳои об ва муҳити зист, тандурустӣ, энергетика, кишоварзӣ, саноат, банақшагирии ҳудудӣ ва истифодаи замин.
4. Мутобиқ кардани сатҳи омодагии кормандони мақомоти масъул бо мураккабияти масъалаҳои об, ки ҳал кардани онҳо зарур аст ва бо маҷмӯи донишу маҳоратҳои касбӣ, ки барои иҷрои уҳдадорӣҳои онҳо заруранд.
5. Таҳия, таҷдид ва мубодила кардани додаҳои иттилоотӣ саривақтӣ, ҷамоҳангшуда, қиёспазир ва муҳим дар бораи захираҳои об ва истифода бурдани онҳо барои роҳнамоӣ, арзёбӣ ва тақмилдиҳии сиёсати соҳаи об.
6. Таъмин намудани он, ки механизмҳои идоракунӣ ба сафарбарсозии воситаҳои молиявӣ ҷиҳати қонеъ кардани ниёзмандиҳои соҳаи об ва ихтисосдиҳии самарабахш, шаффоф ва саривақтии захираҳои молиявӣ мусоидат кунанд.
7. Таъмин намудани татбиқи самарабахш риояи пойгоҳи асосдори меъёрий-ҳуқуқӣ дар соҳаи идоракунии захираҳои об ба манфиати ҷомеа.
8. Дар ҳамаи мақомоти масъул, дар ҳамаи сатҳҳои идоракунӣ ва байни иштирокчунандагони он ташвиқ кардани қабул ва ҷорисозии методҳои нави идоракунии захираҳои об.
9. Таъмин намудани риояи принципҳои покчиҳдонӣ ва шаффофият дар соҳаи об, ҳоҷагиҳои об ва сохторҳои идоракунии захираҳои об барои масъулиятшиносӣ ва эътимоди бештар дар раванди қабули қарорҳо.
10. Ташвиқ кардани ҳамаи ҷонибҳои манфиатдор ба иштирок дар тарҳрезӣ ва амалӣсозии огоҳона ва ба натиҷа нигаронидашудаи сиёсат дар соҳаи захираҳои об.
11. Ташвиқ кардани таҳияи механизмҳои идоракунии захираҳои об, ки дар роҳи расидан ба созиши байни истифодабарандагони об, минтақаҳои деҳнишину шаҳрнишин ва наслҳои гуногун ёрӣ мерасонанд.
12. Дар ҳолати зарурӣ, ташвиқ кардани баргузории мониторинг ва арзёбии доимии сиёсат ва идоракунии соҳаи хоҷагии об; ба таваҷҷуҳи ҷомеа расонидани натиҷаҳои он ва ҳангоми зарурат, ба онҳо ворид кардани тағйироту иловаҳо.¹⁴

¹⁴ OECD, OECD Principles on Water Governance. (Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities, 2015), саҳ. 12

Принсипҳои идоракунии оқилонаи захираҳои об дар маҷмӯъ аз принсипҳои идоракунии оқилона бармеояд ва бар асоси мафҳумҳои адолат, самарабахшӣ, ғайримутамарказсозӣ (десентрализатсия), ҳамгирисозӣ, шаффофият ва масъулиятшиносӣ таҳия мешаванд. Ин принсипҳо асоси бунёди идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об – концепсияи байнисоҳавии истифодаи оқилонаи захираҳои обро ташкил медиҳанд.

Мутобиқи Шарикии глобалии об (ШГО), татбиқи идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об ба “рушди ҳамохангшуда ва идоракунии захираҳои об, замин ва захираҳои бо онҳо вобаста тавассути таъмини неқӯаҳолии иқтисодиву иҷтимоии беҳтарин бе расонидани зиён ба устувории системаҳои ҳаётан муҳими экологӣ” мусоидат менамояд”.¹⁵

Дар изҳороти Дублин оид ба захираҳои об ва рушди устувор, ки дар арафаи саммити Рио-де-Жанейро дар соли 1992 таҳия шудааст, принсипҳои инъикос ёфтаанд, ки идоракунии захираҳои обро роҳнамоӣ мекунанд. Шарикии глобалӣ ин принсипҳоро чунин ҷамъбаст менамояд: “Идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об бар принсипҳои идоракунии одилона ва самарабахши захираҳои об ва истифодаи устувори онҳо асос меёбад ва эътироф менамояд, ки об ҷузъи ҷудоинопазири экосистема, захираи табиӣ ва неъматҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ буда, миқдор ва сифати онро хусусияти истифодаи он муайян менамояд”.

Намунаи мушаххас – водии Фарғона



Рақобат барои захираҳои нокифояи об сарчашмаи имконпазири низоъҳои байналмилалӣ эътироф шудааст. Вале кишварҳои алоҳида ва системаи байналмилалӣ бо ин хатар мубориза бурданро омӯхтаанд.¹⁶

Дар водии Фарғона, идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об яке аз методҳои мебошад, ки ба коҳиши чунин хатар ва баланд бардоштани самарабахшии идоракунии захираҳои об мусоидат менамояд. Система дар сатҳҳои поёнӣ (каналҳои асосӣ, асосиатсияҳои истифодабарандагони об ва хоҷагидорон) бомуваффақият ҷорӣ шудааст ва барои муқаррар намудани робитаҳои байни сатҳҳои, ки дар зер баррасӣ шудаанд, имконият фароҳам овардааст. Вусъат додани доираи иштироки истифодабарандагони об дар қабули қарорҳо, ба коҳиш ёфтани талафоти об, назорат аз рӯи обрасонӣ ва такмил додани амалияи тақсими об байни ҳамаи истеъмолкунандагони ниҳой, мусоидат кардааст.

Асоси идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об дар водии Фарғона рӯйкардҳо ташкил медиҳад, ки чанд сатҳи сохтори соҳаи об, шурӯъ аз истифодабарандагони ниҳойи об ва собиқ шабакаи дохилии колхозҳову совхозҳо то каналҳои асосӣ ва ҳавзаҳои фаросарҳади дарёҳои хурдро дар бар мегирад. Муассисаҳои сатҳи гуногуни идоракунии об мутобиқ бо принсипи гидрографӣ таъсис ёфтаанд ва имконият медиҳанд, ки системаҳои обтаъминкунӣ дар ҳудуди гидрологӣ, вале на маъмурий идора карда шаванд.¹⁷

¹⁵ GWP, Integrated water resources management in Central Asia: The challenges of managing large transboundary rivers. (Global Water Partnership, 2014), с. 2

¹⁶ UNEP, UNDP, OSCE, NATO, Environment and Security: Transforming risks into cooperation. (UNEP, UNDP, OSCE, NATO, 2005), с. 11

¹⁷ GWP, Integrated water resources management in Central Asia: The challenges of managing large transboundary rivers. (Global Water Partnership, 2014), с. 17

Навъҳои дигари истифода ва тағйири иқлим

Идоракунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ таъмин намудани тавозун байни эҳтиёҷоти чунин соҳаҳо, ба монанди энергетика, кишоварзӣ, саноат, сайёҳӣ ва соҳаҳои дигар, байни ҳамдигар ва байни ин талаботу ниёзмандӣҳо ба оби ошомиданӣ ва таъмини шароитҳои санитарӣ-гигиениро дар сатҳи муниципалитетҳо ва хоҷагиҳои алоҳида пешбинӣ менамояд. Дар маҷмӯъ, як қисми ин талаботҳо дар давоми тамоми сол доимӣ буда, қисми дигар хусусияти мавсимӣ доранд. Талабот ба об байни истеъмолкунандагони гуногун дар ҳоли афзоиш буда, ҳамзамон, роҳбарони корхонаҳои идоракунии об ҳоло боз маҷбур ҳастанд, ки масъалаи қатъи обро бартараф намоянд, ки тағйирёбии иқлим ба он боис шудааст. Афзоиши ҳарорат, тағйирёбии режими боришот ва обшавии пиряхҳо – ҳамаи ин фишорро ба захираҳои об шиддат медиҳанд ва бақайдгирии иловагиро ҳангоми банақшагирии ҳаррозуаву ҳарсола дар хоҷагии об тақозо менамоянд.

Захираҳои фаросарҳадӣ

Идоракунии захираҳои фаросарҳадӣ метавонад муносибатҳои байни кишварҳо ва гурӯҳҳои алоҳидаи аҳолиро беҳтар намояд ва ба амният, шукуфой ва ҳифзи муҳити зисти минтақа мусоидат кунад.

Дарҳол пас аз фурӯпошии Иттиҳоди Ҷумҳуриҳои Шӯравии Сотсиалистӣ (ИҶШС) кишварҳои Осиёи Марказӣ, барои ҳамроҳсозӣ ва таҳкими ҳамкорӣ дар соҳаи

идоракунии муштараки захираҳои фаросарҳадӣ об дар ҳавзаи баҳри Арал, Комиссияи байнидавлатии ҳамроҳсозии масоили обро бо мақомоти иҷроия таъсис доданд. Созишномаҳои минбаъда муқарраротеро тақвият доданд, ки бояд самарабахшии ин механизми байнидавлатиро таъмин намоянд ва барои иҷрои уҳдадорӣҳои муштарак бо мақсади таъмини устувори об ба манфиати кишварҳо ва соҳаҳои алоҳида шароитҳоро эҷод кунанд.¹⁸

Донорҳои байнамилалие, ки дар минтақа кор мекунанд, ҳамчун ташаббускорони равандҳои музокироти байнидавлатӣ баромад карданд ва ҳоло ҳам ба раванди ислоҳоти системаи об дар ҳар як кишвар мусоидат менамоянд. САҲА ба паҳнсозии таҷрибаҳои пешқадам ва идоракунии муштараки захираҳои фаросарҳадӣ об дар Осиёи Марказӣ тавассути як қатор чорабиниҳо дар сатҳи маҳаллӣ, инчунин ба воситаи Марказҳои Орхус мусоидат менамояд. Идоракунии оқилонаи захираҳои об барои рушди устувор ва пешгирии низоъҳои аҳамияти ҳалкунанда дорад. Марказҳои Орхус ба муколама, қабули қарорҳо ва иштироки аҳоли дар таъмини идоракунии устувору одилонаи экологии захираҳои об дар сатҳҳои маҳаллӣ, миллӣ ва фаросарҳадӣ мусоидат мекунанд.¹⁹

Дар пешбурди идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об, САҲА ва фаъолиятҳои саҳроии он ба баланд бардоштани иқтидори мақмоти миллӣ ва дигар ҷонибҳои манфиатдор таваҷҷуҳ зоҳир менамоянд ва иштироки асосиатсияҳои истифодабарандагони обро дар раванди қабули қарорҳо ташвиқ менамоянд.



Намунаи мушаххас – Комиссияи ҳавзаи дарёҳои Чу ва Талас

Кори Комиссияи Ҷумҳурии Қазоқистон ва Ҷумҳурии Қирғизистон оид ба истифодаи иншоотҳои дорои аҳамияти байнидавлатии идоракунии об дар дарёҳои Чу ва Талас намунаи ҳамкориҳои бомуваффақият дар соҳаи захираҳои оби Осиёи Марказӣ мебошад. Комиссияи ҳавзаи дарёҳои Чу ва Талас, ки соли 2006 бо дастгирии ҷомеаи байналмилалӣ, аз ҷумла, СММ ва САҲА таъсис ёфтааст, бомуваффақият фаъолият карда истодааст ва ба иншоотҳои мутобиқӣ қадвали пешбинишудаи истифодаи муштараки захираҳои об хизмат мерасонад.²⁰

Ба андешаи Индира Акбозова, сарвари комиссия аз ҷониби Қазоқистон:

“Занон ақидаҳои худро ба таври бештар дипломатӣ, махсусан дар дипломатияи оби фаросарҳадӣ, изҳор менамоянд. Ақидаҳои намояндагони кишварҳои гуногун бештари вақтҳо хеле аз ҳам тафовут доранд, вале занон метавонанд пешниҳодҳоро дар шакли нармтар ифода кунанд.”²¹

¹⁸ Ҳамон ҷо.

¹⁹ OSCE, Aarhus Centres: Water resource management

²⁰ UNECE & OSCE, Project Report: Development of cooperation on the Chu and Talas Rivers (Chu – Talas II, 2011), сарҳ., 2

²¹ OSCE, Women, water and security. (Environmental activities, Gender equality, 2015)

Идоракунии захираҳои об, ки бар иштироки васеъ ва муҳокима асос ёфтааст

Мутобиқи гузориши САҲА “Фаъолияти муштарак бо ҷонибҳои манфиатдор барои идоракунии захираҳои об бар асоси иштироки васеъ”, равандҳои таҳияи сиёсат бар асоси иштироку машварати васеъ барои ҳалли ҳамаи масъалаҳое, ки соҳаи об бо онҳо рӯбарӯ мешавад, ҳалкунандаи ҳамаи мушкилот намебошанд, балки онҳо метавонанд ба баланд бардоштани самаранокии равандҳои қабули қарорҳо ва амалисозии онҳо ва дар маҷмӯъ, беҳсозии идоракунии захираҳои об мусоидат кунанд. Сохторҳое, ки соҳаи обро ташкил медиҳанд, дар ҷи гуна будани натиҷаҳои ин ё он сиёсат ё лоиҳа нақши ҳалкунанда мебозанд. Онҳо метавонанд чунин сиёсат ё лоиҳаро пешниҳод ё дастгирӣ кунанд, ҳамзамон, метавонанд бар зидди онҳо эътироз баён намоянд, кӯшиш кунанд, ки ба татбиқи онҳо монеъ шаванд ё ба мақсади худ истифода баранд. Ҷалби ҷонибҳои манфиатдор ба баррасии ҳадафҳо, мубодилаи таҷрибаҳо ва тақсимои уҳдадорҳои имконият медиҳад ва ба дастгирии бештар фаъоли қарорҳое мусоидат менамояд, ки бо дарназардошти мушкилоти манфиатҳои изҳоршуда қабул мешаванд. Ба ҳамин маънӣ, фаъолияти муштарак бо ҷонибҳои манфиатдор воситаест, ки ба гурӯҳҳо ва шахсони алоҳида имконият медиҳад, то

масъалаҳоро ба таври муштарак ҳал кунанд ва уҳдадорихоро дар соҳае тақсим намоянд, ки онҳо бештари вақтҳо ба пайдоиши масъалаҳо ва ҳалли онҳо мусоидат мекунанд.

Ҷалби ҷонибҳои манфиатдор ба ҳалли масъалаҳое, ки бо захираҳои об алоқаманданд, шаклҳои гуногунро дорад ва ҳадафҳои мухталифро пайгирӣ менамояд. Он имконият фароҳам меорад, ки шумораи ҳарчи бештари ҷонибҳо ва мутахассисон дар раванди мазкур иштирок кунанд, вале ҳамзамон, бо баъзе монеаҳо рӯбарӯ мешавад ва боиси афзоиши баъзе хароҷот шуда, ба он ҳалал мерасонад, ки барои баланд бардоштани самаранокии лоиҳаҳо ва расидан ба ҳадафҳои пешбинишуда дар соҳаи захираҳои об пурра мусоидат намояд. Барои ин, ки раванди ҷалб барои иштирок дар идоракунии муфид бошад, байни он чизе, ки онҳо ба даст овардан меҷаҳанд, захираҳое, ки ба онҳо лозим аст ва оё онҳо ба мақсадҳои пешбинишуда ноил шуда метавонанд ё не, бояд мувозинати ҷиддӣ бошад. Шартҳои чорҷабавӣ муайян шудаанд, ки метавонанд барои эҷоди шароитҳои мусоид ҷиҳати иштироки самарабахш ва пурмуҳтаво дар идоракунии захираҳои об асосро таъмин намоянд.²²



²² OECD, Stakeholder Engagement for Inclusive Water Governance. (OECD Studies on Water, 2015), с. 168



Тоҷикистон, Шаҳритуз
Занони ўзбек дар майдонҳои пахтаи ҷануби Тоҷикистон кор мекунанд
© Carolyn Drake/Magnum Photos

Масъалаҳои ташкилӣ



Ўзбекистон, Дослук
Духтарак аз канали обёрӣ об мегирад
© Carolyn Drake/Magnum Photos

Самарабахш ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ ва амалисозии сиёсати ҳамоҳангшуда дар соҳаи идоракунии захираҳои об баланд бардоштани малакаи касбии кормандон бо мақсади вусъат додани дониш, тавоноӣ ва маҳоратҳои онҳо; таҳия буҷет бо дарназардошти ҷанбаҳои гендерӣ то ин масъалаҳо ба системаи фаъолиятҳои созмонҳо ва лоиҳаҳои он ворид карда шаванд; инчунин ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ ҳангоми интихоби кормандон.

Самарабахшии ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендерӣ дар системаи идоракунии захираҳои об низ то андозаи муайян аз омодагии мардон ва заноне, ки дар соҳаи об машғуланд, барои қабули стратегияи ноил шудан ба баробарии гендерӣ дар сиёсат ва фарҳанги созмон, вобаста аст.²³

Рушди зарфият

Дар мақолаи худ “Назорат аз рӯи фаъолияти рушди зарфияти созмонҳо” Агенсии ИМА оид ба рушди байналмилалӣ чунин мегӯяд: “зарфияти созмон – ин қобилияти созмон аст, ки мутобиқи рисолати ҳадафҳои фаъолияти худро амалӣ менамояд ва мавҷудияти худро дар тӯли давраи муайяни вақт нигоҳ медорад. Рушди зарфияти созмон – ин кори бомақсади дастаҷамъӣ буда, барои тақвият додани равандҳо, донишҳо, муносибатҳо, дороиҳо ё моделҳои рафтори созмон бо мақсади баланд бардоштани самарабахшии фаъолияти он равона шудааст”.²⁴

Рушди зарфият дар самти баробарии гендерӣ ташаккул ва (ё) вусъат додани дониш, маҳоратҳо ва қобилиятҳои шахсони алоҳида, муассисаҳо, гурӯҳҳо ва созмонҳоро дар соҳаи ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендерӣ ва ба таври устувору шаклтағйирдиханда муваффақ шудан ба ҳадафҳои баробарии гендериро ифода менамояд.

²³ OSCE, Gender mainstreaming in Aarhus Activities: A guideline for practitioners (OSCE Secretariat, OSG/Gender Section, 2012), с. 15

²⁴ USAID, Monitoring Organizational Capacity Development Efforts. (Learning Lab, 2018)

Намунаи мушаххас – Марказҳои Орхус

Бо ҳадафи мусоидат намудан ба иҷрои Конвенсияи Орхус ва мутобиқи Конвенсияи мазкур, ба шаҳрвандон додани имкониятҳои амалии татбиқ намудани ҳуқуқҳои худ дар соҳаи муҳити зист, САҲА ба воситаи шуъбаҳои худ дар маҳалҳо ва Дафтари Ҷамоаҳои фаъолияти иқтисодӣ ва экологии САҲА аз соли 2002 инҷониб таъсисдиҳӣ ва фаъолияти Марказҳои Орхусро дастгирӣ менамояд.

Ин марказҳо дар паҳнсоии ҷамаи се муқаррароти асосии Конвенсияи Орхус нақши муҳимтарин мебозанд – дар бораи дастрасӣ ба иттилоот, дар бораи иштироки ҷомеа дар раванди қабули қарорҳо ва дар бораи дастрасӣ ба адлия атрофи масъалаҳои, ки ба муҳити зист дахл доранд. Онҳо дониши аҳоли ва мақомоти давлатиро дар ин соҳа тавассути паҳнсоии иттилооти экологӣ ва амалисозии лоиҳаҳои сершумор дар соҳаи омӯзиш ва омодагӣ ба кадрҳои тақвият медиҳанд, ки бо амалисозии Конвенсия рабт доранд. Бо фароҳам овардани маконе, ки шаҳрвандон метавонанд барои муҳокимаи масъалаҳои экологӣ дар он ҷо ҷамъ оянд, Марказҳои Орхус системаи идоракунии фаъолиятҳои ҳифзи табиатро тақвият медиҳанд. Онҳо ба одамон ёрӣ мерасонанд, ки дар ҳалли масъалаҳои экологӣ иштирок кунанд ва дастрасии онҳоро ба адлия атрофи масъалаҳои муҳити зист осон намуда, тавачҷуҳи шаҳрвандон ва ҳукуматҳоро ба масъулияти умумии онҳо нисбат ба муҳити табиӣ зисти онҳо ҷалб мекунанд. Марказҳои мазкур инчунин роҳнамоиву машваратро таъмин мекунанд ва ба рушди зарфияту омодагӣ ба кадрҳои мусоидат менамоянд.

Бо зоҳир намудани тавачҷуҳи бештар дар кори худ ба принципҳои ба эътибор гирифтани баробарҳуқуқии занону мардон, кормандони Марказҳои Орхус, сиёсатмадорон ва дигар ҷонибҳои манфиатдор метавонанд фаълоне мусоидат намоянд, то ки чорабинӣҳо ҷамро фаро гиранд ва нобаробарҳуқуқиро инъикос наkunанд. Ғайр аз ин, ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар фаъолиятҳои Марказҳои Орхус ба иштироккунандагони он имкон медиҳад, ки садоқати худро ба меъёрҳои принципҳои байналмилалӣ нишон диҳанд.

Ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар фаъолиятҳои Марказҳои Орхус²⁵ нуқтаҳои зеринро пешбинӣ менамояд:

- ниёзмандӣҳо, дониш ва саҳми ҷам мардон ва ҷам занон баробар инъикос мешаванд ва ба нобаробарӣ роҳ дода намешавад;
- Марказҳои Орхус ҷамаи ҷонибҳои манфиатдорро баробар муаррифӣ намуда, сатҳи шаффофият, ҳисоботдиҳӣ ва эътимоди ҷомеаро баланд мебардорад;
- иштироки занон дар ҳаёти ҷомеа ва равандҳои қабули қарор вусъат меёбад;
- инъикоси баробари манфиатҳои ҳуқуқҳои мардону занон ба пайомаде натиҷа медиҳад, ки хидматрасониҳо бар асоси бештар мутавозин ва репрезентативӣ таъмин мешаванд.

²⁵ OSCE, Gender mainstreaming in Aarhus Activities: A guideline for practitioners (OSCE Secretariat, OSG/Gender Section, 2012), с. 13

Таҳияи буҷет

Дар мақолае, ки ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ то чӣ андоза метавонад ба иқтисоди кишвар манфиат биёрад, маҷаллаи “Экономист” чунин шарҳ медиҳад: “Ба эътибор гирифтани ҷанбаҳои гендерӣ ҳангоми таҳия кардани буҷет – яке аз роҳроест, ки бо ёрии он ҳукуматҳо метавонанд тавассути сиёсати буҷетӣ-молиявӣ баробариро таъмин намоянд.

Он таҳлил кардани тафовутҳо дар пайомадҳои амалии буҷет барои мардону занон, тақсими муносиби маблағҳои молиявӣ, муқаррарсозии нишондиҳандаҳои бомақсад – монанди таҳлили духтарон дар мактаб дар шароитҳои баробар бо писарон – ва ҷудо кардани маблағҳо барои муваффақ шудан ба ин нишондиҳандаҳоро дар бар мегирад.”²⁶



Намунаи мушаххас – сатҳи рушд дар Тоҷикистон

Тоҷикистон аз пайомадҳои номусоиди тағйирёбии иқлим осебпазир аст ва иқтидори пасти мутобиқшавиро дорад. Истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ махсусан ба тағйирёбии шароитҳои обу ҳаво, офатҳои табиӣ ва норасоии об ҳассос аст.²⁷

Мутобиқи охири тавзеҳоти роҳнамои Бонки аврупоии таҷдид ва рушд: “Дар чорҷӯбаи кӯмаки техникӣ бо дастгирии Барномаи пилотии (таҷрибаии) Фонди сармоягузори иқлим оид ба баланд бардоштани устуворӣ нисбат ба тағйирёбии иқлим (CIF PPCR), ки ҳадафи он ташаккул додани асосҳои рушд бо дастгирии бахши хусусӣ буда, бояд масъалаҳои гендериро ба эътибор гирад ва нисбат ба тағйирёбии иқлим устувор бошад, дар Тоҷикистон як қатор ташаббусҳо, лоиҳаҳои сармоягузорӣ ва ҷорабиниҳои амалӣ шудаанд. Дар ин робита, осебпазирҳои махсус (-и занон) ҳамчун гурӯҳи алоҳидаи иҷтимоӣ-иқтисодӣ нисбат ба пайомадҳои тағйирёбии иқлим ва имкониятҳои эҳтимолии тағйири трансформатсионии гендерӣ ба эътибор гирифта шудаанд. Дар чорҷӯбаи Барномаи пилотӣ (PPCR) дар Тоҷикистон як қатор сармоягузориҳои ба бахши хусусӣ равонашуда дар соҳаи баланд бардоштани устуворӣ нисбат ба тағйирёбии иқлим бо истифода аз ҷузъҳои дахлдори кӯмаки техникӣ амалӣ шудаанд. Дар натиҷаи ин фаъолият як қатор масъалаҳо нисбат ба ғойдаи ҳам мустақим ва ҳам ғайримустақим барои занону мардон, муассисаҳои, ки онҳоро занону мардон роҳбарӣ мекунанд ва хонаводаҳо, ки занону мардон сарварӣ менамоянд, ба миён омаданд.”²⁸

Дар портфели сармоягузориҳои худ барои солҳои 2015-2017, Бонки осиёии рушд (БОР) бо дарназардошти омилҳои гендерӣ барои тақвият додани самаранокии таъмини об ва обёрӣ ва баланд бардоштани устуворӣ нисбат ба офатҳои табиӣ, ки бо тағйирёбии иқлим алоқаманданд, буҷет таҳия намунадааст. Нақшаи амалии гендерии Бонки осиёии рушд, ки дар чорҷӯбаи лоиҳаи баланд бардоштани устуворӣ нисбат ба тағйирёбии иқлим дар ҳавзаи дарёи Панҷ амалӣ шудааст, чунин ҳадаф дорад, ки фаъолиятҳои муҳофизат аз обхезӣ ва барқарорсозии инфрасохтори таъмини об ба занон манфиат орад. Нақша дар бораи нақши занон дар кишоварзӣ, пайомадҳои инфрасохтори заифи таъмини об ва тағйирёбии иқлим маълумоти умумиро таъмин хоҳад кард.²⁹

²⁶ E.W., How taking gender into account can be good for a country's economy. (The Economist, 2017)

²⁷ Elisabeth Duban, Tajikistan: Country Gender Assessment (ADB, 2016)

²⁸ EBRD, How private sector investment can support gender-responsive, climate-resilient development in Tajikistan: Guidance Note. (Gender Guidance Note, 2019), саҳ. 13

²⁹ ADB, Women, Water and Leadership. (ADB Briefs, 2014)



Тоҷикистон, Шахритус
Канали обёрӣ
© Carolyn Drake/Magnum Photos

Интихоби кормандон

Дар заминаи сиёсати кадрӣ ва фарҳанги созмон, ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ масъалаҳоро фаро мегирад, ки ҳам ба занон ва ҳам ба мардон корманди созмон рабт доранд, маҳз: бакоргири, пешбарӣ ба вазифаи баландтар, имкониятҳои омӯзиши касбӣ барои кормандони ҷинси зану мард ва музди меҳнат. Масъалаҳои кадрӣ бо рушди зарфият ва таҳияи буҷет робитаи нугустаи доранд,

аз ин рӯ, он чӣ дар ин соҳа рӯй медиҳад, ба ҳамаи кормандони созмон таъсир мерасонад. Дар сиёсати кадрӣ ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар мавриди эҷоди сохторҳои ғирасон, ба монанди муассисаҳои нигоҳубини кӯдакон, ҷадвали тағйирпазири корӣ, ки ба занону мардон имконияти баробар кор карданро фароҳам меорад, татбиқпазир аст.

Намунаи мушаххас – баробарии гендерӣ дар обёрӣ

Дар чорчӯбаи лоиҳаи пилотӣ дар Ўзбекистон, Гурӯҳи машваратӣ оид ба таҳқиқоти байналмилалӣ кишоварзӣ (CGIAR) Барномаи таҳқиқот дар соҳаи захираҳои об, истифодаи замин ва экосистемаҳо абзори худро дар самти омӯзиш ва беҳсозии обёрӣ дар гендер озмоиш кард, ки дар он кормандон ва аъзоёни яке аз ассосиатсияи истифодабарандагони об ширкат варзиданд. Ҳарчанд бисёр занони Ўзбекистон дар истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ тавассути кор дар қитъаҳои наздиқавлиги иштирок мекунанд, шумораи хеле зиёди онҳо расман ҳамчун деҳқон сабти ном нашудаанд ва аз нигоҳи ташкилӣ ба система ворид карда нашудаанд. Ин лоиҳаи озмоишӣ хонаводаҳо ва занон-истифодабарандагони обро дар бар гирифтааст. Тақрибан ҳамаи аъзоёни ассосиатсияҳои истифодабарандагони об мардон буданд, вале тақрибан ҳамаи иштироккунандагоне, ки хонаводаҳоро муаррифӣ мекарданд, занон буданд. Дар қараёни мусоҳиба ва муҳокимаҳо дар фокус-гурӯҳҳо лоиҳаи пилотӣ ба хулосаҳои зерин омадааст:

- Аз нигоҳи ташкилӣ занон аз раванди банақшагири ва қабули қарорҳо хориҷ шудаанд;
- Фоидаи асосиро хоҷагиҳои калонҳаҷм ба даст меоранд;
- Дар лоиҳаҳои стандартӣ обёрӣ шароитҳои маҳаллӣ ба эътибор гирифта намешаванд;
- Хонаводаҳо дар ассосиатсияҳои истифодабарандагони об намоёндаи расмӣ надоранд;
- Механизми расмие вуҷуд надорад, ки аз ассосиатсияҳои истифодабарандагони об ба эътибор гирифтани талаботи хоҷагиҳои наздиқавлиги ро талаб намояд;
- Таъсири вазъияти назаррас ва манфӣ ба қобилияти занон барои истеҳсоли маҳсулот барои хонаводаҳои худ;
- Банақшагирии алоҳидаи тақсмоти об барои эҳтиёҷоти маишӣ ва барои обёрӣ шароитҳои сар задани низоъҳоро эҷод менамояд.

Барои он, ки занон дар банақшагири иштирок карда тавонанд ва ба қабули қарорҳо таъсир расонанд, онҳо бояд ҳамчун аъзоёни созмонҳо нақши расмӣ дошта бошанд.³⁰

³⁰ N. Lefore, E. Weight and N. Mukhamedova, Improving Gender Equity in Irrigation: Application of a Tool to Promote Learning and Performance in Malawi and Uzbekistan. (R4D Learning Series, 2017), с. 18-19

Ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар кори созмонҳо



Туркманистон, Дамла

Занон аз ҳавзи деҳае дар биёбони Қароқум оби борон мегиранд

© Carolyn Drake/Magnum Photos

Ин роҳнамои қадам-ба-қадами ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ барои роҳбарон ва кормандони дигари созмонҳои соҳаи хоҷагии оби Осиёи Марказӣ пешбинӣ шудааст.



Намояндагони ҷонибҳои манфиатдор ва истифодабарандагони об; донорҳо ва муассисаҳои манфиатдор; кормандон ва аъзоёни раёсати ҳар гуна созмонҳои дахлдор мумкин аст ба гурӯҳи иштироккунандагон дохил карда шаванд.

Роҳнамои мазкур метавонад барои ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар шароитҳои гуногун муфид бошад. Созмонҳо метавонанд раванди қадам-ба-қадами дар ин ҷо овардашударо дар семинарҳо барои кормандони худ ва ҳангоми банақшагирии лоиҳаҳои нав бо намояндагони ҷонибҳои манфиатдор истифода баранд. Ин роҳнамо метавонад инчунин барои мутахассисоне, ки масъулияти таъмин намудани баробарии гендериро дар созмонҳои худ бар дӯш доранд ҳамчун дастурамали омодаанамоии тренерҳо истифода бурда шавад, ё ба сифати маводи таълимӣ дар курсҳои идоракунии захираҳои об. Маъмулан, ин равандро мутахассисе идора мекунад, ки оид ба масъалаҳои ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендерӣ таҷриба дорад.

Шарҳи умумӣ

Дар диаграммаи зерин панҷ марҳилаи кор дар самти ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ инъикос ёфтаанд ва мисолҳои оварда шудаанд, ки чӣ гуна ҳар як марҳила барои марҳилаи минбаъда ҳамчун асос хизмат мекунад.



Роҳнамои мазкур, ки барои ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар амали идоракунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ пешбинӣ шудааст, бо абзори арзёбии вазъият оғоз мешавад, ки барои муайян ва дарк кардани фарқиятҳои гендерӣ, нақшҳоро салоҳиятҳои гендерӣ дар робита бо созмон тарҳрезӣ шудааст. Қадамҳои минбаъда ба ин асос таъя мекунанд, вале тавре аз диаграммаи дар боло инъикосшуда аён аст, марҳилаи якум таҳлили мустақилона буда, метавонад ба ҷалби таваҷҷуҳ ба масъалаҳои гендерӣ дар созмон мусоидат намояд, ки худ ҳадафи муҳим мебошад.



Марҳилаи 1. Таҳлил кардани ҷанбаҳои гендерии кори созмон

Таҳлили ҳамаҷонибаи омилҳои гендерӣ тафовутҳои байни мардону занонро аз нуқтаи назари ҳуқуқҳои онҳо, кори бемузди рӯзгор ва нигоҳубини аъзоёни дигари хонавода, тақсироти меҳнат, дастрасӣ ба захираҳо ва салоҳиятҳоро дар бар мегирад. Чунин таҳлил низ метавонад таҳқиқи омилҳоро пешбинӣ намояд, ки муносибатҳои байни мардону занонро ташаққул медиҳанд – махсусан, санадҳои меъёрий - ҳуқуқии давлатӣ, таҳсилот, тандурустӣ, фарҳанг ва омилҳоро, ки бо муҳити зист алоқаманданд ва маъмулан, ҳам ҷанбаҳои миқдорӣ ва ҳам сифатиро фаро мегиранд. Ҳадафи асосии марҳилаи мазкур муайян кардани соҳаест, ки омодагӣ ба амал ва тадбирҳои амалиро тақозо менамояд то созмонҳо ниёзмандии гуногуни одамони мухталифро қонеъ карда тавонанд.³¹

Таҳлили омилҳои гендерӣ дар қорҷубаи созмон имкон медиҳад, ки масъалаҳои бо онҳо алоқаманд дар фаъолияти созмон ба эътибор гирифта шаванд, ба баробарии гендерӣ мусоидат мекунад ва сатҳи огоҳиро оид ба масъалаҳои гендерӣ ва дарки онҳо баланд мебардорад. Ҳадди ақал, таҳлили омилҳои гендерӣ пайомдҳоро ҷустуҷӯ менамояд, ки зиён намерасонанд. Иштироккунандагони таҳлили омилҳои гендерӣ дар кори созмон бояд саволҳои зеринро ба эътибор гиранд:

- Нақшҳо, захираҳо, имкониятҳо, ниёзмандииҳо ва маҳдудиятҳои гуногун барои мардону занон дар созмон кадомҳоянд?
- Фаъолияти созмон чӣ гуна ба занону мардон ба таври гуногун таъсири манфӣ мерасонад ва манфиат меорад?

Барои созмонҳое, ки меҳодад натиҷаҳои арзёбии худро дар фаъолияти худ ба эътибор гиранд, роҳнамо механизмҳои ташаққули консепсияҳои дақиқи уҳдадорихоро, ки созмон меҳодад бар дӯши худ гирад ва нақшаи иҷрои ин уҳдадорихоро, пешниҳод менамояд. Сипас, роҳнамо нишон медиҳад, ки дар асоси нақшаи созмон чӣ гуна вазифаҳои мушаххас бояд гузошт ва дар асоси вазифаҳо кадом нишондиҳандаҳоро муқаррар бояд кард – унсурҳои муҳими арзёбии пешрафти созмон. Роҳнамо бо тавсифи механизмҳои таҳияи буҷет ва ҳисоботдихӣ хотима меёбад, ки ба созмонҳо имкон медиҳад нақшаҳои худро амалӣ намоянд.

Таҳлили омилҳои гендерӣ бояд тавре амалӣ шавад, ки зиён нарасонад ва бояд ба созмонҳо ёрӣ расонад, ки аз нобиноӣ дар ин масъалаҳо канораҷӯӣ кунанд, ки аз ҷониби Институти Аврупо оид ба масъалаҳои баробарии гендерӣ (EIGE) чунин таъриф шудааст: “этироф накардани нақшҳоро уҳдадорихоро, ки ба занон ва (ё) духтарон ва мардон ва (ё) писарон дар вазъияти мушаххаси иҷтимоӣ, фарҳангӣ, иқтисодӣ ва сиёсӣ нисбат медиҳанд ё таҳмил менамоянд”. Азбаски лоиҳаҳо, барномаҳо, сиёсатҳо ва муносибатҳоро, ки дар ин масъалаҳо нобиноӣ зоҳир мекунанд, нақшаҳои гуногун ва ниёзмандииҳои мухталифи занон, духтарон, мардон ва писаронро ба эътибор намегиранд, ба андешаи Институти Аврупо оид ба масъалаҳои баробарии гендерӣ, онҳо вазъи мавҷударо дастгирӣ мекунанд ва ба ҳеҷ ваҷҳ, ба тағйир додани сохтори нобаробарҳуқуқӣ муносибатҳои гендерӣ мусоидат намекунанд.³²

Баръакс, лоиҳаҳо, барномаҳо ва сиёсатҳои аз нигоҳи гендерӣ бетараф “аз нуқтаи назари муносибатҳо ё баробарии байни занону мардон ягон таъсири муайяни мусбат ё манфӣ надоранд”.³³

Қадвали дар зер омада барои таҳлили омилҳои гендерӣ саволҳои муқаррариеро дар бар мегирад, ки бояд дар қараёни таҳлил баррасӣ шаванд ва намунаҳоро инъикос менамояд, ки ба ин саволҳо чӣ гуна ҷавоб бояд дод. Ин ҷавобҳо бо мақсаде оварда нашудаанд, ки ҳамчун намунаи ягона таҳмил шаванд, балки танҳо барои додани тасаввурот оиди чӣ гуна ба саволҳо метавон ҷавоб дод.

³¹ WECF International, The gender impact assessment and monitoring tool. (Women2030, 2018), с. 51

³² EIGE, Gender Blindness

³³ EIGE, Gender Neutral

Ҷадвал барои таҳлили омилҳои гендерӣ

Хонавода

Меҳнат	👤 Кори хона, обёрии боғ, омода кардани хӯрок, назорат аз рӯи нигоҳдории дурусти об.
Кӣ чӣ кор мекунад?	👤 Ниҳолшинонӣ дар боғ ва кандани канал барои обёрии боғ
Вақт	
Барои иҷрои кадом кор чӣ қадар вақт сарф мешавад?	👤 7-8 соат дар як рӯз барои иҷрои кори хона, 1-2 соат дар як рӯз барои обёрии боғ, нигоҳубини канали обёрӣ ва зарфҳои обгирӣ вобаста аз фасли сол, 2-3 соат барои ҷомашӯӣ ва омода кардани хӯрок вобаста аз дастрасӣ ба об. 👤 3-4 соат дар як ҳафта барои иҷрои корҳои рӯзгор вобаста ба фасли сол
Захираҳо	
Кӣ ба чӣ дастрасӣ дорад ва кӣ чиро идора мекунад?	👤 Ихтиёрдорӣ маҳдудӣ дороиҳои молиявӣ, идоракунии умумии буҷети рӯзмарраи оила. 👤 Барои оила пул бозёфт мекунад ва соҳиби ҳамаи дороиҳо ва суратҳисобҳои бонкии оила мебошад.
Фарҳанг	
Фарҳанг чӣ гуна ба дастрасӣ ва идоракунии таъсир мерасонад?	👤 Ба таври анъанавӣ бо корҳои рӯзгордорӣ машғуланд, ба истиснои ҳолатҳое, ки шавҳар муҳоҷири меҳнатист ё шугли нопурраи мавсимиро иҷро мекунад. 👤 Ба таври анъанавӣ наовари ягона дар оила аст, ба истиснои ҳолатҳои муҳоҷирати меҳнатӣ.

Ҷомеа

Меҳнат	👤 Коргарони мавсимӣ дар соҳаи кишоварзӣ.
Кӣ чӣ кор мекунад?	👤 Коргарони соҳаи саноат ё кишоварзӣ, қисман бо тиҷорат машғуланд.
Вақт	
Барои иҷрои кадом кор чӣ қадар вақт сарф мешавад?	👤 60-80 рӯз дар як сол машғули корҳои кишоварзӣ, асосан ҷамъовариҳои ҳосил. 👤 Коргарони дорои шугли пурра баъзе вақтҳо 5-6 моҳ дар оила ҳузур надоранд ва ба хона маблағ интиқол медиҳанд.
Захираҳо	
Кӣ ба чӣ дастрасӣ дорад ва кӣ чиро идора мекунад?	👤 Ба бозор аз ҳисоби фурӯши маҳсулоти хоҷагии наздиҳавлигӣ ва даромад аз кори мавсимӣ дастрасии маҳдуд доранд. 👤 Ба таври анъанавӣ, соҳиби замин мебошанд ва асосан бозору тиҷоратро идора мекунад.
Фарҳанг	
Фарҳанг чӣ гуна ба дастрасӣ ва идоракунии таъсир мерасонад?	👤 Ба таври анъанавӣ, танҳо дар маориф ва тандурустӣ вазифаҳои муайян доранд, вале дар бозор ва асосиатсияҳои кишоварзӣ намоёндагии бештар доранд. 👤 Намоёндагони асосии оила дар сатҳи ҷомеа мебошанд, қарорҳои асосиро дар мақомоти расмӣ ё ғайрирасмӣ ҳокимият қабул мекунад.

Ассосиатсияҳои истифодабарандагони об

Меҳнат	👤 Иштироки маҳдуд ба сифати коргарони мавсимӣ.
Кӣ чӣ кор мекунад?	👤 Роҳбарон ва кормандони масъул, баъзе вақтҳо метавонанд ҳузур надошта бошанд ё дар кишварҳои дигар кор кунанд.
Вақт	
Барои иҷрои кадом кор чӣ қадар вақт сарф мешавад?	👤 1-2 соат дар як сол ҳангоми ҷамъовариҳои умумии сокинон, ки дар он коргарони мавсимӣ иштирок мекунад. 👤 Машғули кори доимӣ дар ҳамаи сатҳҳо
Захираҳо	
Кӣ ба чӣ дастрасӣ дорад ва кӣ чиро идора мекунад?	👤 Амалан дастрасӣ надоранд ва ихтиёрдорӣ намекунад. 👤 Қарорҳои асосиро қабул мекунад
Фарҳанг	
Фарҳанг чӣ гуна ба дастрасӣ ва идоракунии таъсир мерасонад?	👤 Ба таври анъанавӣ, иштирок намекунад. 👤 Ба таври анъанавӣ, қарорҳои асосиро қабул мекунад ва соҳибнуфузанд

Ассосиатсияи ҳавзавӣ

Меҳнат	👤 Тақрибан ҳеҷ гуна нақш надоранд.
Кӣ чӣ кор мекунад?	👤 Роҳбарон, кормандони масъул ва мутахассисон
Вақт	
Барои иҷрои кадом кор чӣ қадар вақт сарф мешавад?	👤 Иштироки ҳадди ақали аҳолии маҳаллӣ. 👤 Машғули кори доимӣ дар ҳамаи сатҳҳо
Захираҳо	
Кӣ ба чӣ дастрасӣ дорад ва кӣ чиро идора мекунад?	👤 Амалан дастрасӣ надоранд ва ихтиёрдорӣ намекунад. 👤 Қарорҳои асосиро қабул мекунад ва ба маблағҳо дастрасӣ доранд
Фарҳанг	
Фарҳанг чӣ гуна ба дастрасӣ ва идоракунии таъсир мерасонад?	👤 Ба таври анъанавӣ, иштирок намекунад. 👤 Ба таври анъанавӣ, қарорҳои асосиро қабул мекунад ва соҳибнуфузанд

Ақидаҳои кормандони созмонро дар чараёни семинар, мусоҳибаҳои инфиродӣ ё ҷамъомади кормандон, намояндагони созмонҳои манфиатдор ва ҳар гуна иштироккунандагони дигар ё бо роҳи пур кардани саволномаҳо метавон ҷамъоварӣ кард. Тренерҳо тавзеҳоти дарёфтшударо ҷамъоварӣ мекунам ва дар асоси онҳо ҳисобот омода менамоем. Чунин ҳисобот минбаъд метавонад барои муҳокимаи минбаъда ҳамчун асос истифода бурда шавад, ки ҳадафи он дақиқ кардани натиҷаҳо ва расидан ба ризоияти умумӣ оид ба масъалаҳои ошкоршуда.

Дар хотимаи раванди таҳлил созмон бояд тасаввуроти равшан гирад, ки ба кадом масъалаҳои нигаронкунандаи гендерӣ бояд таваҷҷуҳ зоҳир шавад. Танҳо аз ҳисоби иштирок дар ин раванди таҳлил, иштироккунандагон, бо эҳтимоли бештар, ба масъалаҳои гендерӣ таваҷҷуҳи зиёдтар зоҳир менамоянд ва метавонанд ғояҳои оиди он дошта бошанд, ки созмон чӣ кор карда метавонад, то онҳоро бо ёрии маълумоти нав, ки дар ихтиёр дорад, самарабахш бартараф намояд. Дар ҳар сурат, таҳлил бояд таваҷҷуҳро ба нигарониҳои гендерӣ ҷалб намояд ва метавонад дилсӯзии иштироккунандагонро бедор намояд, ки қаблан эҳсос ё дарк намекарданд.



Марҳилаи 2.

Таҳия кардани концепсияи дақиқи уҳдадориҳои созмон дар мавриди ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ

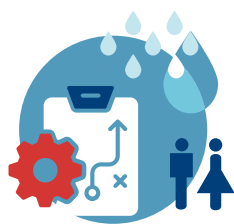
Муваффақияти раванди мазкур аз талошҳои кормандони ҷамаи сатҳҳо, дарки умумии вазифа ва маҷмӯи дақиқи ҳадафҳои вобаста аст, ки мақомоти идоракуанда ва роҳбарияти созмон гузаштаанд. Концепсияи дақиқи уҳдадориҳо дар самти ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ метавонад ҳар гуна ҷанбаҳои зеринро дар бар гирад:

- Муқаррар кардани квотаҳои гендерӣ барои занону мардон дар вазифаҳои роҳбарикунанда;
- Ба барномаи омӯзиши техникӣ оид ба масъалаҳои истифодаи самарабахши об, сохтмон ва хизматрасонии системаҳои инфрасохтори об ва мониторинги сифати об ворид кардани занону духтарон;
- Таҳия ва татбиқ кардани модулҳои таълимӣ дар соҳаи захираҳои об ва муҳити зист, захираҳои об ва пешбурди кишоварзии устувор, захираҳои об ва принципҳои шаффофияту ҳисоботдиҳӣ;
- Таъмин намудани иштироки фаъолонаи занон дар фаъолиятҳои банақшагирӣ, ҷамъоварии иттилоот, мониторинг ва

арзёбии натиҷаҳо;

- Барқарор кардани ҳамкориҳо бо созмонҳои ғайридавлатии маҳаллӣ ва байналмилалӣ, ки бо масъалаҳои баробарии гендерӣ ва идоракунии захираҳои об машғуланд.

Муйянсозии уҳдадориҳо оид ба масъалаҳои гендерӣ бояд табиатан аз хулосаҳои таҳлили баргузоршуда дар ин соҳа сарчашма гирад ва бо вазифаҳои самтҳои мушаххаси фаъолияти созмон мутобиқ бошад. Дар уҳдадориҳо хусусиятҳои дохилии созмон бояд инъикос шаванд ва ҷанбаҳои фаъолияти созмон ва лоиҳаҳои ба эътибор гирифта шаванд, ки ҷанбаҳои гендерӣ доранд. Масалан, дар ҳолатҳои, ки занон дар вазифаҳои роҳбарикунанда нокифоя муаррифӣ шудаанд, созмон метавонад уҳдадор шавад, ки шумораи занонро дар чунин вазифаҳо афзоиш диҳад. Бо таъки ба гузориш дар бораи таҳлили ҷанбаҳои гендерии қори созмон, иштироккунандагон метавонанд уҳдадориҳои аз нуқтаи назари онҳо муҳимтарро интихоб кунанд, тренер бояд ба онҳо ёрӣ расонад, ки дидгоҳи худро барои уҳдадориҳои созмон дар ин соҳа таҳия намоянд.



Марҳилаи 3.

Таҳия кардани нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ

Концепсияе, ки дар марҳилаи дувум таҳия шудааст, моҳиятан сиёсати гендерӣ мебошад, яъне изҳороти ҷамъиятӣ дар бораи ўҳдадорӣ оиди ҷиддӣ қабул намудани масъалаҳои гендерӣ. Дар заминаи идоракунии захираҳои об чунин маҷмӯи чорабиниҳо ҳам фарҳанги дохилии созмон ва ҳам барномаҳои лоиҳаҳо дар бар мегирад. Ғайр аз ин, он нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендериро инъикос менамояд, ки дар он ҷӣ гуна амалӣ шудани ин чорабиниҳо зикр мешаванд. Ҷалби кормандон ба таҳия кардани нақшаи амал ба ташаккули эҳсоси соҳибият мусоидат менамояд. Роҳнамои мазкур дар самти таҳия кардани чунин нақшаи амал хусусияти машваратӣ дорад ва ба созмонҳо тавсия дода мешавад, ки маводро бо вазифаҳои шароитҳои худ мутобиқ намоянд.

Ўҳдадорӣ ҳайати идоракунии созмон

Барои таҳия кардани нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ хеле муҳим аст, ки роҳбарони созмон ўҳдадорӣ ҷиддӣ нишон диҳанд ва корро роҳбарӣ намоянд. Танҳо роҳбарони созмон метавонанд тамоми созмонро ба иштирок дар ин кор даъват намуда, ҷамоаҳои нақшаи амал ва буҷети созмонро бо ҷудо намудани миқдори кофии маблағ барои амалисозии нақша, таъмин намоянд.

Гурӯҳи корӣ

Гурӯҳи кории дохилии созмон, ки вазифаҳои дар пешаш гузошта ва муҳлати иҷрои онҳоро хуб дарк менамояд, нақшаи амалро таҳия намуда, намоёндагии ҷамаи барномаҳо ва сатҳҳои мавҷудаи созмонро таъмин мекунад.

Машваратҳо бо ҷонибҳои манфиатдор

Баъд аз омода кардани таҳлили вазъият ва ниёзмандии мавҷуда, гурӯҳи корӣ ба мулоқотҳои машваратӣ бо ҷонибҳои манфиатдори асосӣ аз ҳукумат ва ҷомеаи шаҳрвандӣ ва ҳар гуна шарикони дигар шурӯъ менамояд.

Агар баргузор намудани машварат бо шарикони берунӣ имконнопазир бошад, гурӯҳи корӣ метавонад барномаҳои санадҳои стратегияи асосии давлатиро мавриди омӯзиш қарор диҳад.

Тарҳи нақша

Гурӯҳи корӣ лоиҳаи нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендериро таҳия менамояд, ки ҷанбаҳои зеринро дар бар мегирад:

- Коре, ки барои ҳалли масъалаҳои гендерӣ дар ҷорҷӯбаи лоиҳа ё барнома иҷро мешавад;
- Нишондиҳандаҳои бомақсад ва хусусиятҳои сохторӣ, ки ба лоиҳа ё барнома барои ҳалли масъалаҳои гендерӣ ва таъмин намудани натиҷаҳои назаррас барои занону мардон, махсусан дар ҷомеаҳои осебпазир, ворид шудаанд;
- Механизмҳои, ки татбиқи чунин унсурҳои сохторӣ таъмин менамоянд;
- Нишондиҳандаҳои барои мониторинг ва арзёбии натиҷаҳои коре, ки масъалаҳои гендериро ба эътибор мегиранд.

Агар фаъолиятҳои берунӣ ба нақша гирифта шуда бошанд, пас барои таъмини фарогирии ҳадди аксари онҳо стратегияи коммуникатсия бо ҷомеа бояд ба нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ замида шавад.

Таҳияи нақша

Таҳияи нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ – кӯшишҳои гурӯҳи корӣест, ки барои баррасии лоиҳа чанд давраи мулоқотро талаб менамояд ва барои анҷом додани он метавонад машваратҳои иловагии дохилиро талаб кунад. Тренери соҳибтаҳассус метавонад ба ташкилу баргузор кардани чунин семинарҳо ёри расонад.

Намунаи нақшаи амал оид ба ҳалли масъалаҳои гендерӣ дар зер дода шудааст.

Намунаи нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ

Эзоҳ: Ба созмонҳо тавсия дода мешавад, ки намунаи пешниҳодшударо мутобиқи ниёзмандиҳои мушаххаси худ тағйир диҳанд.

Уҳдадориҳои созмон

Намунаи уҳдадориҳои, ки созмони соҳаи об метавонад бар дӯши худ гирад:

- Зиёд кардани шумораи занон дар ҳайати роҳбарии баландрутбаи созмон;
- Такмил додани шароитҳои корӣ бо дарназардошти ниёзмандиҳои оила;
- Вусъат додани иштироки аҳолии маҳаллӣ, аз ҷумла занон, дар идоракунии захираҳои фаросарҳадии об бо мақсади пешгирии низоъ дар минтақа;
- Бо дарназардошти эҳтиёҷоти мушаххаси гендерӣ, беҳтар кардани дастрасии солони об барои обёрӣ ва истифодаи маишии хонавода, ки аз нигоҳи нарх қобили қабул аст.

Намунаи изҳорнома барои натиҷаҳои миёнамуҳлат ва (ё) натиҷаҳои дарозмуҳлат

Дар натиҷаи амалисозии нақша имкониятҳои соҳибкории [шумораи тахминӣ ё ҳисса ба ҳисоби дарсадӣ] корхонаҳои кишоварзии таҳти сарвари занон ё ба онҳо тааллуқдошта аз ҳисоби рушди зарфияте, ки ба занон нигаронида шудааст, ҳам дар қорҷубаи созмон ва ҳам дар қорҷубаи лоиҳаҳо, инчунин аз ҳисоби тағйир додани дастрасии об барои обёрӣ бо ҳадафи қонеъсозии эҳтиёҷоти занон ва барои обёрии боғҳои занону хонаводаҳо васеъ хоҳанд шуд.

Дар бисёр ҳолатҳо, натиҷаҳои миёнамуҳлат ҳам бо фаъолияти худӣ созмон ва ҳам бо лоиҳаҳои берунӣ алоқаманд хоҳанд буд. Дар чунин ҳолатҳо, алоҳида таҳия кардани натиҷаҳои миёнамуҳлати изҳоршуда, сипас номбар кардани фаъолиятҳои дахлдор, нишондиҳандаҳои самарабахшии фаъолиятҳои гендерӣ, нишондиҳандаҳои бамақсад, муҳлатҳо ва масъулиятҳои аз нигоҳи гендерӣ тақсимбандишуда зарур мебошад.

Натиҷаҳои дарозмуҳлат тағйироти интизорравандаро дар шароитҳои пешрафте тавсиф менамоянд, ки дар натиҷаи тадбирҳои андешидашуда рӯй медиҳанд. Онҳо метавонанд бо тағйирот дар фаъолияти муассисаҳо алоқаманд бошанд.³⁴

Натиҷаҳои миёнамуҳлат молҳо ва хизматрасониҳои мушаххасе мебошанд, ки дар қорҷубаи барнома тавлид мешаванд. Натиҷаҳои миёнамуҳлат низ метавонанд тағйирот дар маҳоратҳо, қобилиятҳо ё имкониятҳои шахсон ё муассисаҳои алоҳида дар натиҷаи хотима ёфтани фаъолиятҳо бошанд, ки дар қорҷубаи қорабиниҳои созмон дар соҳаи рушд амалӣ мешаванд.³⁵

Фаъолиятҳо – рӯйхате, ки амалан аз ҷониби созмон корҳои иҷрошавандаро инъикос менамояд, масалан:

- Семинар оид ба таълими маҳоратҳои идоракунии барои заноне, ки дар сатҳи миёнаи роҳбарӣ қарор доранд;
- Насб кардани нуқтаҳои обгирӣ дар дохили минтақаҳои деҳот ё дар хонаводаҳо;
- Таъсис додани шабакае, ки занон-деҳқонон ва намоёндагони ҳукуматро бо ҳам мепайвандад.

Нишондиҳандаҳо ва вазифаҳо (ба Марҳилаи 4 дар зер нигаред)

Мӯҳлат

Нақша муайян менамояд, ки кай созмон ният дорад, ки ҳар як вазифа ва нишондиҳандаро иҷро кунад.

Масъулиятҳо

Нақша муайян менамояд, ки кӣ барои иҷрои ҳар як вазифа ва нишондиҳанда масъул аст.

Буҷет (ба Марҳилаи 5 дар зер нигаред)

Нақша хароҷоти тақрибиро инъикос менамояд.

Аз рӯи маводҳои "Фонди иқлими сабз", бо тағйироту иловаҳо³⁶

³⁴ Angela Bester, Results-Based Management in the United Nations Development System (United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2016), p. iii

³⁵ Ҷамон ҷо.

³⁶ GCF, Gender Analysis/Assessment and Gender and Social Inclusion Action Plan Templates. (GCF, 2018), с. 5-6



Марҳилаи 4. Таҳия кардани маҷмӯи нишондиҳандаҳо

Мақсадҳо ё вазифаҳои, ки дар нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ муайян шудаанд, барои муайян кардани нишондиҳандаҳо ҳамчун асос хизмат мекунанд. Таҳия кардани нишондиҳандаҳо, ки барои пайгирии муваффақиятҳо дар самти расидан ба ҳадафҳои гузошташуда метавон истифода бурд, қисми муҳими арзёбии лоиҳа мебошад ва маҷмӯи нишондиҳандаҳои хуб метавонад ба роҳбарон, ҷонибҳои манфиатдор, донорҳо ва аҳолии маълумот диҳад, ки то чӣ андоза ин ё он лоиҳа масъалаҳои гендериро бомуваффақият бартараф кардааст.

Ҳангоми таҳия кардани сиёсати гендерӣ дар соҳаи идоракунии захираҳои об, мисли ҳар гуна таҳияи моҳиронаи сиёсат, сохтори демографии аҳолие ба эътибор гирифта мешавад, ки мавриди ҳадаф қарор гирифтааст, вале сиёсати гендерӣ иттилооти миқдориеро алоҳида ба эътибор мегирад, ки ба мардон

зانون тақсимбандӣ шудааст. Тақсимбандии иттилоот аз рӯи ҷинс, синну сол ва мақоми иҷтимоӣ-иқтисодӣ метавонад маълумот диҳад, ки кадом гурӯҳҳо бештар аз ин ё он масъалаи мушаххас осеб дидаанд ва метавонад ба интихоби чорабиниҳо, барномаҳо ва стратегияҳои кумак расонад, ки ба қонеъсозии ниёзмандиҳои мушаххас равона шудаанд. Истифода бурдани иттилооти тақсимбандӣ шуда метавонад барои баъзе нишондиҳандаҳо махсусан муфид бошад.

Яке аз рӯйкардҳои маъруф барои таҳия кардани нишондиҳандаҳо ин шурӯъ кардан бо меъёрҳои мебошад, ки мутобиқи онҳо нишондиҳандаҳо бояд мушаххас, қобили андозагирӣ, имконпазир, муҳим ва маҳдуд бо муҳлатҳои мушаххас бошанд (ба ном SMART-нишондиҳандаҳо). Ин меъёрҳо ҳангоми таҳия кардани нишондиҳандаҳои нав ё бознигариӣ нишондиҳандаҳои кӯҳна судманд мебошанд.

SMART-нишондиҳандаҳо

Мушаххас	Нишондиҳанда бояд дақиқ тавсиф намояд, ки чӣ бояд андозагирӣ шавад ва наметавонад дар як замон чанд параметрро дар бар гирад.
Қобили андозагирӣ	Сарфи назар аз ин, ки нишондиҳандаро кӣ истифода мебарад, натиҷаҳо бояд дар шароитҳои яхела ба даст оварда шаванд ва пайгирӣ шаванд.
Имконпазир	Ҷамъовариӣ иттилоот барои нишондиҳанда бояд содда, қобили фаҳм ва аз нигоҳи иқтисодӣ самарабахш бошад.
Муҳим	Нишондиҳанда бояд бо ҳар як саҳмгузори, натиҷаи миёнамуҳлат ё натиҷаи дарозмуҳлат зич алоқаманд бошад.
Аз нигоҳи вақт маҳдуд	Нишондиҳанда бояд муҳлати мушаххасро дар бар гирад.

SMART-нишондиҳандаҳо барои ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ дар лоиҳаҳои соҳаи об метавонанд дар бар гиранд:

- Ҳиссаи занону мардон дар вазифаҳои роҳбарикунанда;
- Ҳиссаи занону мардон, ки дар қабули қарорҳо иштирок мекунанд;

- Ҳиссаи занону мардон, ки онҳо ба оби обёрӣ дастрасӣ доранд.

Нишондиҳандаҳои мазкурро метавон истифода бурд, агар таҳлили дар созмон баргузоршуда нишон диҳад, ки занон дар вазифаҳои роҳбарикунанда ва раванди қабули қарорҳо ба таври нокифоя муаррифӣ шуда бошанд ва созмон уҳдадор шудааст, ки ба намоёндагии баробар муваффақ шавад, ки сипас, ба нақша ворид мешавад ва татбиқи он ба муҳлати муайян пешбинӣ мешавад.

Бонки осиёии рушд³⁷ нақшаҳои амал оид ба масъалаҳои гендериро дар дастурамалҳои идоракунии лоиҳа ворид менамояд ва маҷмӯи тавсияҳои таҳияшуда оид ба интиҳоби нишондиҳандаҳои гендерӣ маслиҳатроеро дар бар мегирад, ки нишондиҳандаҳо бояд маҳз чиро андозагирӣ кунанд.

- Фарқиятҳо дар дараҷаи иштирок, манфиатҳо, натиҷаҳо ва пайомадҳо барои занон, мардон, писарон ва духтарон:
 - ҳиссаи занон дар вазифаҳои роҳбарикунанда;
 - шумораи заноне, ки ба оби обёрӣ дастрасӣ доранд;
 - ҳиссаи бозоре, ки аз ҷониби ширкатҳои таҳти сарвари занон идорашаванда.
- Тағйирот дар муносибатҳои гендерӣ (мусбат ё манфӣ), яъне тағйирот ба самти баробархуқуқӣ ё ба самти нобаробархуқуқии байни мардону занон ва байни духтарону писарон:
 - афзоиши шумораи заноне, ки дар қабули қарорҳо иштирок мекунанд;
 - коҳиш ёфтани нобаробарии байни мардону занон, ки бо дастрасӣ ба дороиҳои молиявӣ алоқаманд аст;
 - вусъат ёфтани амали таҳияи буҷет барои лоиҳаҳои созмони мушаххас бо дарназардошти омилҳои гендерӣ.
- Чӣ гуна тағйироти мазкур дар самти муваффақ шудан ба ҳадафҳои рушд, махсусан ба рушди иқтисодӣ, коҳиши миқёси камбизоатӣ ва расидан ба рушди устувор таъсир мерасонанд:
 - ҳиссаи тамоми аҳолии машғул дар соҳаи кишоварзӣ, ки соҳибхуқуқ аст ё ба заминҳои кишоварзӣ ҳуқуқи собит дорад, алоҳида аз рӯи ҷинс;
 - ҳиссаи занон дар миёни моликон ё соҳибони ҳуқуқ ба заминҳои кишоварзӣ, алоҳида аз рӯи навъи ҳуқуқ ба замин.

Ин маҷмӯи тавсияҳо³⁸ низ рӯйхати саволроеро дорад, ки ҳангоми интиҳоб кардани нишондиҳандаҳои баробарии гендерӣ бояд ба онҳо муроҷиат шавад:

- Оё ҷонибҳои манфиатдор мефаҳманд, ки чаро ҷамъоварӣ кардани иттилооти аз рӯи ҷинс тақсимбандишуда ва баргузор кардани таҳлили хусусиятҳои иҷтимоиву гендерӣ муҳим аст?
- Оё тақвият додани зарфияти шарикон ва иштироккунандагон дар соҳаи ҷамъоварӣ ва таҳлили иттилооти тақсимбандишуда аз рӯи ҷинс зарур аст;
- Иттилоот барои кӣ пешбинӣ шудааст? Оё ҷонибҳои манфиатдор мефаҳманд, ки иттилоот чӣ гуна истифода хоҳад шуд ва оё он ба ниёзмандиҳои онҳо мутобиқ аст?
- Оё нишондиҳандаҳо осонфаҳм ҳастанд ва осон истифода мешаванд? Оё иттилоотро бо истифода аз шабакаҳои мавҷудаи маҳаллӣ бе мушкилӣ метавон ҷамъоварӣ кард?
- Оё нишондиҳандаҳо ба шарикон сарбории нави ҳисоботдиҳиро зам мекунанд ё онҳо бо уҳдадорӣҳои мавҷудаи ҳисоботдиҳӣ танзим шудаанд?
- Оё иттилооти ҷамъоваришаванда ба мо нишон медиҳад, ки оё ҳадафҳои рушд ҳам барои занон ва ҳам барои мардон ба даст омадааст ва оё ягон тафовути назаррас дар натиҷаҳои мусбат барои занону мардон, писарону духтарон вучуд доранд?
- Оё нишондиҳандаҳо ба андозагирии миқдории натиҷаҳо дар соҳаи баробарии гендерӣ, монанди иштироки занону мардон, манфиатҳо, натиҷаҳо ва пайомадҳо, ёрӣ хоҳанд расонд?
- Оё нишондиҳандаҳо ба андозагирии миқдории тағйирот ва тамоюлҳои муносибатҳои гендерӣ бо мурури замон, инчунин арзёбии сабабҳои ин тағйироту тамоюлҳо ёрӣ хоҳанд расонд?
- Оё барои ҷамъовариҳои иттилоот ҳам методҳои миқдорӣ ва ҳам методҳои сифатӣ истифода хоҳанд шуд?
- Оё барои муайян кардани нишондиҳандаҳо таҳлили омилҳои иҷтимоӣ ва гендерӣ истифода шудаанд?
- Оё нишондиҳандаҳо барои баланд бардоштани самаранокии тадбирҳо иттилоотро, барои рафъи нобаробарии гендерӣ ва мусоидат намудан ба баробарии гендерӣ, таъмин мекунанд?

Дар замима рӯйхати истинодҳо ба манбаъҳои нишондиҳандаҳои онлайнӣ оварда шудааст, ки онҳоро яқҳо ба нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ метавон истифода бурд.

³⁷ ADB, Tool Kit on Gender Equality Results and Indicators. (Asian Development Bank, 2018), саҳ. 6

³⁸ Ҳамон ҷо.



Марҳилаи 5.

Эҷод кардани системаи таҳияи буҷет ва ҳисоботдиҳӣ

Буҷетҳои лоиҳаҳо метавонанд барои созмонҳо ҳамчун абзоре хизмат кунанд, ки ба таври баробар манфиат гирифтани занону мардонро аз натиҷаҳои мусбати барномаҳо дар соҳаи захираҳои об кафолат диҳанд. Буҷетҳо табиатан абзорҳои аз нигоҳи сиёсӣ бетарафи гендерӣ нестанд ва метавонанд ба тақсимои нобаробари захираҳои молиявӣ байни навъҳои гуногуни фаъолият натиҷа диҳанд ва ниҳоят, ба иҷрои уҳдадориҳои ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ монеъ шаванд. Ҳангоми навиштани консепсияи тартибдиҳии буҷет бо дарназардошти омилҳои гендерӣ, созмони “СММ-Занон” махсус ба ҷанбае таваҷҷуҳ зоҳир менамояд, ки маънои чунин сиёсати буҷетӣ таҳия кардани буҷетҳои алоҳида барои занон нест ё танҳо зиёд кардани хароҷоти барнома барои занон нест.

Баръакс, тартиб додани буҷет бо дарназардошти омилҳои гендерӣ ба ҷанбае рағбона шудааст, ки ҷамъоварӣ ва тақсимои захираҳои давлатӣ самарабахш амалӣ шаванд, ба пешбурди баробарии гендерӣ сарм гузоранд ва ҳуқуқи имкониятҳои занонро вусъат бахшанд. Он бояд бар таҳлили амиқ асос ёфта, ба муайянсозии тадбирҳои самарабахш амалисозии сиёсат ва татбиқи қонунҳое имкон диҳад, ки ба таҳкими ҳуқуқи занон мусоидат менамоянд. Он имконият медиҳад, ки ниёзмандиҳову сармгузориҳои гуногуни мардон занон ва писарон духтаронро ба даромадҳо, хароҷот ва маблағҳои ҷудошаванда арзёбӣ шаванд ва ба мутобиқсозии сиёсатҳои буҷетӣ ба манфиати ҳамаи ин гурӯҳҳо даъват менамояд.³⁹

Чунин рӯйкарди тартиб додани буҷет ба андозаи баробар дар сатҳи созмон низ татбиқпазир аст.

³⁹ UN Women, Gender Responsive Budgeting

Ихтисораҳо

БОР	Бонки осиёии рушд
АИО	Ассосиатсияи истифодабарандагони об
ЮСАИД	Агентии ИМА оид ба рушди байналмилалӣ
ТУТ	Ташкилоти умумиҷаҳонии тандурустӣ
БАТР	Бонки аврупоии таҷдид ва рушд
КИСММА	Комиссияи иқтисодии Созмони Милали Муттаҳид барои Аврупо
ФИС	Фонди иқлими сабз
ФСИ	Фонди сармоягузории иқлим
ИҲЗО	Идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об
СҒД	Созмони ғайридавлатӣ
САҲА	Созмони амният ва ҳамкорӣ дар Аврупо
СММ	Созмони Милали Муттаҳид
СҲИР	Созмони ҳамкории иқтисодӣ ва рушд
НАМГ	Нақшаи амал оид ба масъалаҳои гендерӣ
РКОСММҲИ	Раёсати комиссари олии СММ оид ба ҳуқуқи инсон
ЮНЕП	Барномаи Созмони Милали Муттаҳид оид ба муҳити зист
ЮНИСЕФ	Фонди кӯдакони Созмони Милали Муттаҳид
CGIAR	Гурӯҳи машваратии таҳқиқоти байналмилалӣ соҳаи кишоварзӣ
EIGE	Институти Аврупо оид ба масъалаҳои баробарии гендерӣ
PPCR	Барномаи пилотӣ барои баланд бардоштани устуворӣ ба тағйирёбии иқлим
WECF	Ҷалби занон барои ояндаи умумӣ

Манбаъҳои истифодашуда

- Asian Development Bank. "Women, Water and Leadership." *ADB Briefs* (2014). Accessed on January 29, 2020.
https://www.womenforwater.org/uploads/7/7/5/1/77516286/2016_adb_women-water-and-leadership.pdf
- Asian Development Bank. "Tool Kit on Gender Equality Results and Indicators." *Asian Development Bank* (2018). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/34063/files/tool-kit-gender-equality-results-indicators.pdf>
- Bester, Angela. "Results-Based Management in the United Nations Development System." *United Nations Department of Economic and Social Affairs* (2016). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.un.org/en/ecosoc/qcpr/pdf/sgr2016-studies-rbm-8jan2016.pdf>
- Duban, Elisabeth. "Tajikistan: Country Gender Assessment." *Asian Development Bank* (2016). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/185615/tajikistan-cga.pdf>
- European Bank for Reconstruction and Development. "How private sector investment can support gender-responsive, climate-resilient development in Tajikistan: Guidance Note." Gender Guidance Note (2019). Accessed on January 29, 2020.
https://www.climateinvestmentfunds.org/sites/cif_enc/files/knowledge-documents/gender_guidance_note_web_september2019final.pdf
- European Institute for Gender Equality. "Gender Blindness." Accessed on January 29, 2020.
<https://eige.europa.eu/thesaurus/terms/1157>
- European Institute for Gender Equality. "Gender Neutral." Accessed on January 29, 2020.
<https://eige.europa.eu/thesaurus/terms/1190>
- European Institute for Gender Equality. "What is gender mainstreaming?" Accessed on January 29, 2020.
<https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/what-is-gender-mainstreaming>
- Global Water Partnership. "Integrated water resources management in Central Asia: The challenges of managing large transboundary rivers." *Global Water Partnership* (2014). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.gwp.org/globalassets/global/toolbox/publications/technical-focus-papers/05-integrated-water-resources-management-in-central-asia.pdf>
- Green Climate Fund. "Gender Analysis/Assessment and Gender and Social Inclusion Action Plan Templates." GCF (2018). Accessed on January 29, 2020.
https://www.greenclimate.fund/documents/20182/574712/Form_09_-_Gender_Assessment_and_Action_Plan_Template.pdf/3f4b8173-fbb2-4bc7-9bff-92f82dadd5c0
- Lefore, N., Weight, E. and Mukhamedova, N. "Improving Gender Equity in Irrigation: Application of a Tool to Promote Learning and Performance in Malawi and Uzbekistan." *R4D Learning Series* (2017). Accessed on January 29, 2020.
http://www.iwmi.cgiar.org/Publications/wle/r4d/wle_research_for_development-learning_series-6.pdf
- March, C., Smyth, I. and Mukhopadhyay, M. "A Guide to Gender-Analysis Frameworks." OXFAM (1999). Accessed on January 29, 2020.
<http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/a-guide-to-gender-analysis-frameworks-115397>
- Organisation for Economic Co-operation and Development. "OECD Principles on Water Governance." *Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities* (2015). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.oecd.org/cfe/regional-policy/OECD-Principles-on-Water-Governance.pdf>
- Organisation for Economic Co-operation and Development. "Stakeholder Engagement for Inclusive Water Governance." *OECD Studies on Water* (2015). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.oecd.org/gov/stakeholder-engagement-for-inclusive-water-governance-9789264231122-en.htm>
- Organization for Security and Co-operation in Europe. "Aarhus Centres: Water resource management." Accessed on January 29, 2020.
<https://aarhus.osce.org/activities/water-resources-management>

- Organization for Security and Co-operation in Europe. "Women, water and security. " *Environmental activities, Gender equality* (2015). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.osce.org/secretariat/176671>
- Organization for Security and Co-operation in Europe, Gender mainstreaming in Aarhus Activities: A guideline for practitioners (OSCE Secretariat, OSG/Gender Section, 2012), p.15
 Accessed on January 29, 2020.
<https://www.osce.org/gender/87675?download=true>
- The Office of the High Commissioner for Human Rights (UN Human Rights). "Women's Human Rights and Gender Equality." Accessed on January 29, 2020.
<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/WRGSIndex.aspx>
- The United Nations Children's Fund. "Gender Equality: Glossary of Terms and Concepts." *UNICEF Regional Office for South Asia* (2017). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.unicef.org/rosa/media/1761/file/Gender%20glossary%20of%20terms%20and%20%20concepts%20.pdf>
- The United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women). "Gender Mainstreaming." Accessed on January 29, 2020.
<https://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/gender-mainstreaming>
- The United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women). "Guidance Note: Gender Mainstreaming in Development Programming." The UN System Coordination Division of UN Women (2014). Accessed on April 29, 2020.
<https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2014/gender-mainstreaming-issuesbrief-en%20pdf.pdf?la=en&vs=747>
- United Nations Economic Commission for Europe & Organization for Security and Co-operation in Europe. "Project Report: Development off cooperation on the Chu and Talas Rivers." *Chu – Talas II* (2011). Accessed on January 29, 2020.
https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/Chu-Talas/ChuTalas_II_Project_Report_Short_ENG.pdf
- United Nations Environment Programme, United Nations Development Programme, Organization for Security and Co-operation in Europe, The North Atlantic Treaty Organization. "Environment and Security: Transforming risks into cooperation." *UNEP, UNDP, OSCE, NATO* (2005). Accessed on January 29, 2020.
http://www.envsec.org/publications/ENVSEC.Transforming%20risks%20into%20cooperation.%20Central%20Asia.%20Ferghana-Osh-Khujand%20area_English.pdf
- United Nations Environment Programme. "Global gender and Environment Outlook." *UN Environment* (2016). Accessed on January 29, 2020.
<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/14764/GLOBAL%20GENDER%20AND%20ENVIRONMENT%20OUTLOOK.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- United Nations Water. "Gender-disaggregated Data on Water and Sanitation: Expert Group Meeting Report." *UN-Water Decade Programme on Capacity Development UNW-DPC* (2009). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.unwater.org/publications/gender-disaggregated-data-water-sanitation-expert-group-meeting-report>
- United States Agency for International Development. "Monitoring Organizational Capacity Development Efforts." *Learning Lab* (2018). Accessed on January 29, 2020.
<https://usaidlearninglab.org/library/monitoring-organizational-capacity-development-efforts>
- W., E. "How taking gender into account can be good for a country's economy." *The Economist* (2017) Accessed on January 29, 2020.
<https://www.economist.com/the-economist-explains/2017/03/03/what-is-gender-budgeting>
- Women Engage for a Common Future International. "The gender impact assessment and monitoring tool." *Women2030* (2018). Accessed on January 29, 2020.
<https://www.women2030.org/wp-content/uploads/2019/01/FINAL-GIM-Tool-Jan-19.pdf>
- World Health Organization. "Integrating gender into HIV/AIDS programmes in the health sector: Tool to improve responsiveness to women's needs." *WHO press* (2009), Accessed on January 29, 2020.
https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/43980/9789241597197_eng.pdf;jsessionid=6B6E-599B1A6D6660B3BC5B4FDCDA5441?sequence=1

Замима:

Абзорҳои арзёбии гендер

Матритсаи таҳлили гендер

Ниҳодҳо	Меҳнат Кӣ чӣ кор мекунад?		Вақт Барои иҷрои кадом кор чӣ қадар вақт сарф мешавад?		Захираҳо Кӣ ба чӣ дастрасӣ дорад ва кӣ чиро идора мекунад?		Фарҳанг Фарҳанг чӣ гуна ба дастрасӣ ва идоракунӣ таъсир мерасонад?	
	Занон	Мардон	Занон	Мардон	Занон	Мардон	Занон	Мардон
Хонавода								
Ҷомеа								
Ассосиатсияҳои истифодабарандагонӣ об								
Бассейновая ассоциация								

Oxfam (1999) A Guide to Gender-Analysis Frameworks.⁴⁰

Истинодҳои муфид ба дигар механизмҳои арзёбии гендерӣ

World Bank Toolkit for Mainstreaming Gender in Water Operations (2016)
https://www.climateinvestmentfunds.org/sites/cif_enc/files/genderinwater_07_040416_web.pdf

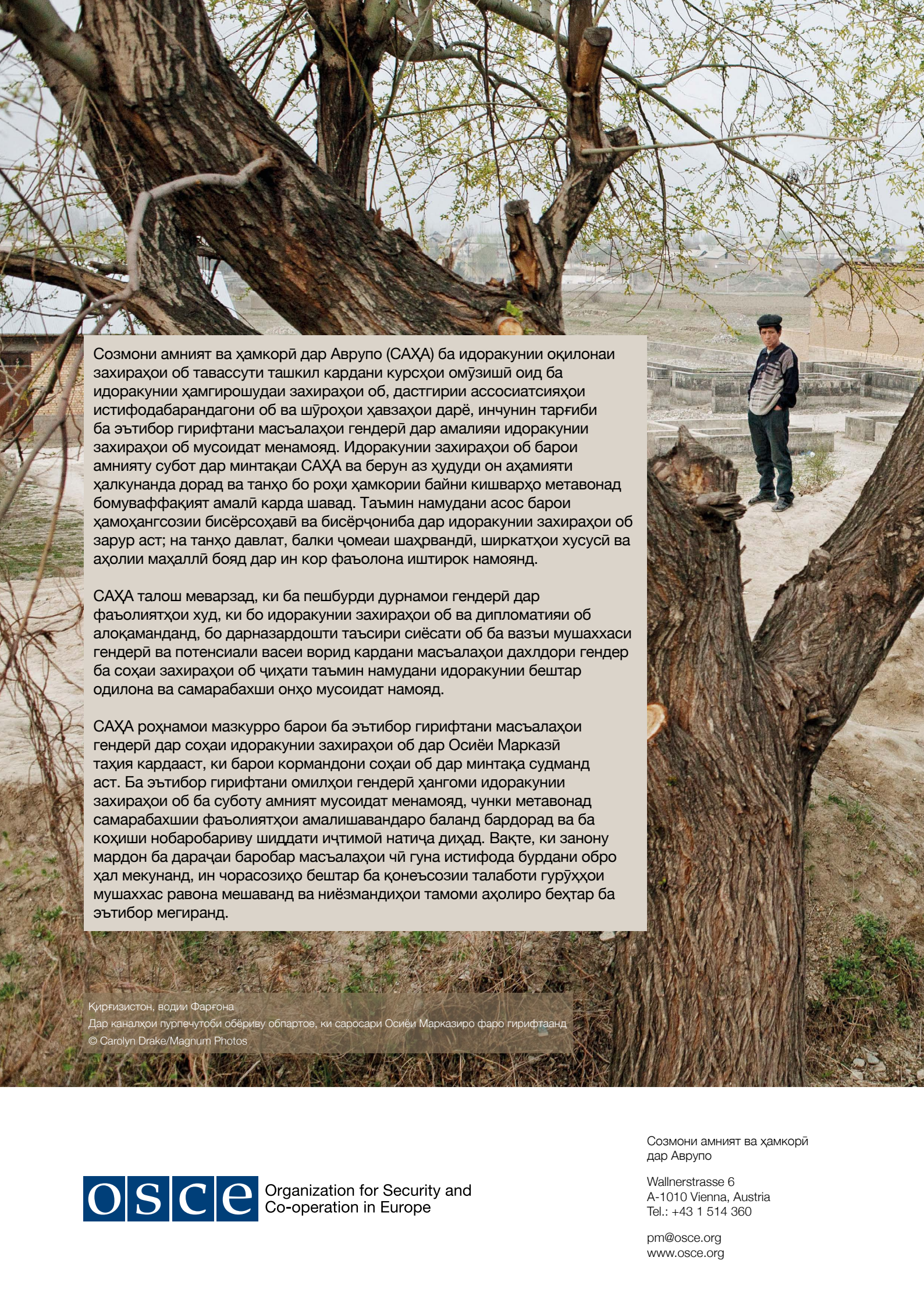
OECD GENDERNET Practice Notes
<https://www.oecd.org/dac/gender-development/44843807.pdf>

World Health Organization Gender Assessment Tool
https://www.who.int/gender/mainstreaming/GMH_Participant_GenderAssessmentTool.pdf

Намунаҳои нишондиҳандаҳо:

- UNESCO Overview of resources on gender-sensitive data related to water (2015)
http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SC/pdf/Overview_of_resources_on_gender_sensitive_data_related_t_01.pdf
- UNESCO Sex-disaggregated indicators for water assessment, monitoring and reporting (2015)
https://unfccc.int/files/gender_and_climate_change/application/pdf/234082e.pdf
- OECD Gender Indicators: What, Why and How?
<http://www.oecd.org/dac/gender-development/43041409.pdf>
- OSCE Project Management in the OSCE (2010)
<https://www.osce.org/secretariat/70693?download=true>
- Compass
<https://www.thecompassforsbc.org/how-to-guides/how-develop-indicators>

⁴⁰ C. March, I. Smyth and M. Mukhopadhyay, A Guide to Gender-Analysis Frameworks. (Oxfam, 1999)



Созмони амният ва ҳамкорӣ дар Аврупо (САҲА) ба идоракунии оқилонаи захираҳои об тавассути ташкил кардани курсҳои омӯзишӣ оид ба идоракунии ҳамгирошудаи захираҳои об, дастгирии ассосиатсияҳои истифодабарандагони об ва шӯроҳои ҳавзаҳои дарё, инчунин тарғиби ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендерӣ дар амалияи идоракунии захираҳои об мусоидат менамояд. Идоракунии захираҳои об барои амнияти субот дар минтақаи САҲА ва берун аз ҳудуди он аҳамияти ҳалкунанда дорад ва танҳо бо роҳи ҳамкории байни кишварҳо метавонад бомуваффақият амалӣ карда шавад. Таъмин намудани асос барои ҳамоҳангсозии бисёрсоҳавӣ ва бисёрҷониба дар идоракунии захираҳои об зарур аст; на танҳо давлат, балки ҷомеаи шаҳрвандӣ, ширкатҳои хусусӣ ва аҳолии маҳаллӣ бояд дар ин кор фаъолона иштирок намоянд.

САҲА талош меварзад, ки ба пешбурди дурнамои гендерӣ дар фаъолиятҳои худ, ки бо идоракунии захираҳои об ва дипломатияи об алоқаманданд, бо дарназардошти таъсири сиёсати об ба вазъи мушаххаси гендерӣ ва потенциали васеи ворид кардани масъалаҳои дахлдори гендер ба соҳаи захираҳои об ҷиҳати таъмин намудани идоракунии бештар одилона ва самарабахши онҳо мусоидат намоянд.

САҲА роҳнамои мазкурро барои ба эътибор гирифтани масъалаҳои гендерӣ дар соҳаи идоракунии захираҳои об дар Осиёи Марказӣ таҳия кардааст, ки барои кормандони соҳаи об дар минтақа судманд аст. Ба эътибор гирифтани омилҳои гендерӣ ҳангоми идоракунии захираҳои об ба суботи амният мусоидат менамояд, чунки метавонад самарабахшии фаъолиятҳои амалишавандаро баланд бардорад ва ба коҳиши нобаробариву шиддати иҷтимоӣ натиҷа диҳад. Вақте, ки занону мардон ба дараҷаи баробар масъалаҳои ҷӣ гуна истифода бурдани обро ҳал мекунанд, ин чорасозӣ бештар ба қонеъсозии талаботи гурӯҳҳои мушаххас равона мешаванд ва ниёзмандии тамоми аҳолиро беҳтар ба эътибор мегиранд.

Қирғизистон, водии Фарғона

Дар каналҳои пурлечуби обёриву обпарто, ки саросари Осиёи Марказиро фаро гирифтаанд

© Carolyn Drake/Magnum Photos

Созмони амният ва ҳамкорӣ
дар Аврупо

Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Tel.: +43 1 514 360



Organization for Security and
Co-operation in Europe

pm@osce.org
www.osce.org