

Инициатива «Пояс и путь» и инфраструктурные проекты Китая

Краткая информация о китайских организациях и подходах
в области биоразнообразия и защиты климата для организаций
гражданского общества и местных сообществ Центральной Азии





Подготовлено Экологической сетью Zoi (zoinet.org) при поддержке Фонда CEPF (cepf.net), 2022.

Содержание

Китайские органы власти	2
Исследовательские институты	3
Региональные партнерства для развития более экологичной инфраструктуры.	4
Новейшие принципы Китая в области охраны окружающей среды, биоразнообразия и климата в рамках BRI	5
1. Добровольные руководящие принципы	6
2. Руководящие мнения по экологизации BRI	12

Китай все больше развивает связи с Центральной Азией посредством трубопроводов, дорог и другой инфраструктуры, деловых контактов и проектов в сферах энергетики, добычи полезных ископаемых и транзита товаров в сторону Европы. Туризм, сельское хозяйство, здравоохранение и образование становятся новыми сферами сотрудничества. Центральная Азия получает выгоду от новых транспортных путей, технологий, торговли и финансирования с китайской стороны.

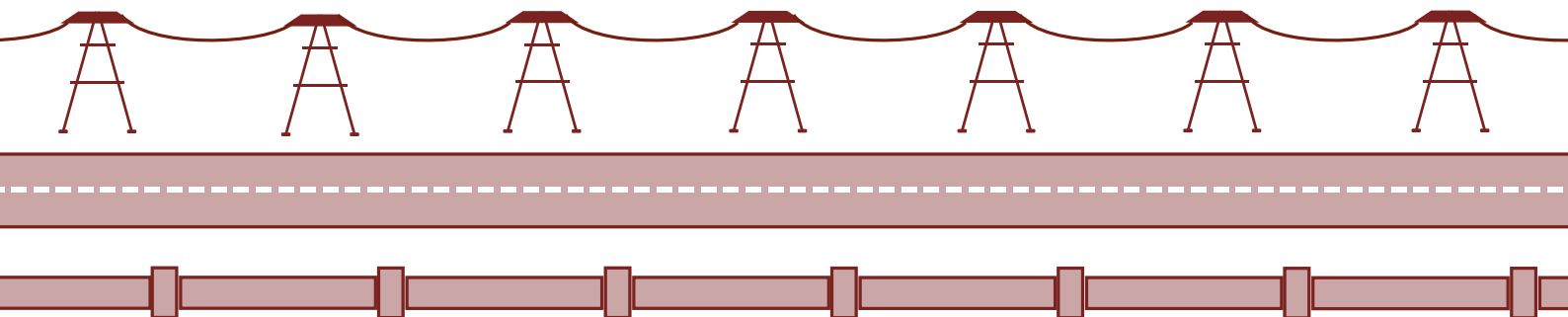
Большинство предлагаемых проектов «Пояс и Путь» (*на англ. яз Belt and Road Initiative – BRI*) в Центральной Азии связаны с транспортной и энергетической инфраструктурой. Другие проекты направлены на развитие промышленности, информационных технологий и поддержку науки и образования.

Скорость, с которой развиваются проекты BRI, и решения, принимаемые на высоком уровне, не позволяют местным заинтересованным сторонам своевременно обнаруживать и формулировать проблемные вопросы. К другим препятствиям относятся высокотехнический характер проектов и ограниченность доступа к информации, что, в свою очередь, становится причиной запаздывания с представлением критических замечаний для корректировки инфраструктурных проектов и программ развития. Реализация

проектов может серьезно повлиять на окружающую среду, биоразнообразие и климат. Например, крупные инфраструктурные проекты, связанные с прокладыванием железных дорог и газопроводов, часто сопровождаются интенсивным воздействием на окружающую среду, экосистемы, и на местные сообщества, поэтому необходимо просчитать все риски еще при планировании, соблюдая при этом разумную осторожность.

Чтобы получить информацию о проектах или выразить обеспокоенность по поводу их реализации, организациям гражданского общества (ОГО) рекомендуют связываться с посольством или консульством Китая в принимающей стране, китайскими предприятиями (частными или государственными), финансовыми учреждениями (китайскими коммерческими или политическими банками, многосторонними или региональными банками развития) или торговой палатой Китая. К сожалению, на подобные обращения китайская сторона далеко не всегда откликается.

В связи с этим предлагается несколько возможных вариантов взаимодействия заинтересованных сторон по вопросам «зеленого», или более экологичного, развития проектов BRI. Организации гражданского общества могут изучать, исследовать проекты и развивать партнерства, исходя из собственных ресурсов, интересов и задач.



Китайские органы власти

При затруднении в контактах с китайскими структурами ОГО могут подать жалобы в китайские органы власти о своем несогласии с их корпоративной или инвестиционной деятельностью, но в связи с высоким уровнем этих организаций рассматриваться, скорее всего, будут лишь случаи серьезных нарушений местного законодательства и нормативных актов со стороны крупных частных компаний и государственных предприятий (ГП) либо деятельность, явно противоречащая текущей политике правительства на высоком уровне — [«Руководящим мнениям по продвижению «зеленого» развития инициативы “Пояс и Путь” \(2022\)»](#). Если имеются убедительные доказательства несоответствия рекомендациям [«Руководящих принципов по экологической и природоохранной защите иностранного инвестиционного сотрудничества и строительных проектов \(2022\)»](#), выпущенных Министерством охраны окружающей среды и торговли Китая, то имеет смысл ссылаться на добровольные руководящие принципы.

[Центральная комиссия по проверке дисциплины \(CCDI\)](#).

CCDI — это центральный орган правящей Коммунистической партии Китая (КПК). Комиссия играет важную роль в антикоррупционной кампании в Китае, обеспечивая соблюдение правил и положений партии. В распоряжении CCDI имеется [онлайн-портал](#), на который принимаются жалобы и сообщения о нарушениях партийной дисциплины организациями или отдельными лицами — таких, например, как коррупция, злоупотребление властью, недобросовестность, компрометирующий образ жизни, несоблюдение этики рабочих отношений с подчиненными, а также незаконное получение плат, передача льгот и привилегий третьим сторонам, потеря активов. По [Закону о надзоре](#) в Китае в число объектов проверки CCDI входит также и управление ГП.

[Комитет по контролю и управлению государственным имуществом Китая \(SASAC\)](#).

SASAC — это специальный комитет при Госсовете КНР. Комиссия отвечает за управление ГП, включая их деятельность за рубежом. Управление по надзору и подотчетности отвечает за проведение нерегулярных и необязательных операций, расследование крупных потерь государственных активов, а также за привлечение к ответственности. В полномочия Управления по социальной ответственности входит содействие ГП в выполнении их социальных обязанностей, обеспечение безопасного производства, осуществление контроля за чрезвычайными ситуациями, энергосбережением, защита окружающей среды и другая деятельность по приведению в соответствие с углеродными климатическими целями Китая. Кроме того, SASAC отвечает за предварительное рассмотрение ежегодного инвестиционного плана ГП до подачи предложений по проектам BRI на утверждение Национальным советом по развитию и реформам (NDRC) и Министерством торговли (MOFCOM). Помимо перечисленного, SASAC принимает запросы и жалобы населения через свой [онлайн-портал](#), который [доступен](#) на сайте Госсовета.

Исследовательские институты

Научно-исследовательские учреждения, по сравнению с китайскими властными структурами, более открыты для взаимодействия с ОГО, учеными и исследовательскими институтами. Обмен знаниями и опытом – хорошая отправная точка такого взаимодействия. Авторитетными источниками информации и ссылок для письменного и устного общения с китайским бизнесом и инвесторами являются базы данных по китайским директивам в области инвестиций и исследования передового опыта других стран и регионов. С практической точки зрения многие из текущих дискуссий о социальных и экологических гарантиях в рамках BRI подпадают под «зеленое», устойчивое финансирование или финансирование биоразнообразия. Таким образом, если позволяют возможности, рекомендуется продолжить такие обсуждения как в Китае, так и в других странах.

Синьцзянский институт экологии и географии (XIEG) при Академии Наук КНР. Расположенный в Урумчи XIEG является ведущим исследовательским институтом Китая по природным ресурсам, экологии и окружающей среде в засушливых районах, который также занимается наблюдением экологической ситуации в соседней Центральной Азии. С институтом сотрудничают многие китайские, центральноазиатские и международные исследовательские учреждения. Институтом подписаны долгосрочные соглашения о сотрудничестве с 25 научно-исследовательскими организациями стран Центральной Азии, специализирующимися на изучении окружающей среды. В 2013 году совместно с институтами Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана XIEG стал соучредителем **Исследовательского центра экологии и окружающей среды Центральной Азии (RCEECA CAS)**, исследовательской базы и платформы. XIEG играет активную роль в экологическом и природоохранном планировании проектов BRI в регионе, а также публикует исследования по результатам наблюдений за экосистемами и трансграничными реками.

Центр «зеленых» финансов и развития. Центр, расположенный в Фуданьском университете в Шанхае, управляет двумя исследовательскими лабораториями по «зеленому BRI» и «финансированию биоразнообразия». Он проводит исследования, анализы, взаимодействует с органами власти и предоставляет информацию о политике, экономике, окружающей среде, устойчивости и «зеленых» финансах в BRI с целью создания экологически чистой и «зеленой» BRI. Центр располагает **базой данных по директивам в области инвестиций** в BRI, занимается расширением возможностей частных и государственных учреждений по обмену знаниями, согласованию мнений, а также публикует **информационный бюллетень** о новостях BRI.

Международный институт «зеленых» финансов (IIGF). Институт в Китайском центральном университете финансов и экономики (CUFE) является независимым аналитическим центром, специализирующимся на исследованиях «зеленых» финансов. По результатам проведенных изысканий и опросов институт ежегодно издает отчеты на китайском языке по «зеленым» финансам BRI (**CN**) и специальный отчет (**CN**) по сотрудничеству в области возобновляемых источников энергии BRI.

Региональные партнерства для развития более экологичной инфраструктуры

Существует несколько китайских и международных НПО (неправительственных общественных организаций), которые работают над повышением прозрачности проектов BRI, инициируют диалоги между китайцами и заинтересованными сторонами в принимающих странах. Центральная Азия не часто становится целевым регионом, однако опыт подобных мероприятий в других странах BRI может вдохновить на взаимодействие с китайскими сторонами.

Глобальный экологический институт (GEI) — это некоммерческая организация в Пекине, работающая над картированием экологических и социальных рисков при осуществлении Китаем зарубежных инвестиций и поощряет китайские компании и инвесторов в принятии экологических и социальных принципов в торговой и инвестиционной деятельности Китая. Несмотря на малую известность и непредставленность этой организации в Центральной Азии, она работает во многих странах мира, участвующих в инициативе BRI, над механизмами соблюдения экологической политики, разработкой передового опыта и содействует сотрудничеству. В 2022 г. GEI участвовала в разработке [Руководящих принципов по экологической и природоохранной защите иностранного инвестиционного сотрудничества и строительных проектов](#).

Программа «Зеленый пояс ШОС». Эта инициатива, впервые выдвинутая Узбекистаном на встрече глав [Шанхайской организации сотрудничества \(ШОС\)](#) в 2020 году, направлена на развитие энергосберегающих и экологически чистых технологий в странах-членах ШОС (в число которых входят Китай и четыре страны Центральной Азии —

Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан). На последней встрече глав государств в ноябре 2021 года инициатива рассматривалась как «важный шаг» для выполнения обязательств государств-членов по построению устойчивой экономической системы, была признана важность сотрудничества в области охраны окружающей среды, экологической безопасности, предотвращения негативных последствий изменения климата, сохранения и использования биоразнообразия, а также обмена опытом и актуальной информацией по этим вопросам.

Международная коалиция за «зеленое» развитие BRI (BRIGC). Цель коалиции — достижение международной согласованности действий для «зеленого» развития BRI, а также обеспечение устойчивого развития в BRI путем расширения [партнерской](#) работы с правительственными структурами, местными и международными агентствами развития, аналитическими центрами и гражданским обществом. Эта коалиция, созданная по инициативе Министерства охраны окружающей среды Китая и международных партнеров, дает возможность ОГО в Центральной Азии лучше понять усилия Китая в области «озеленения» BRI, а также является «входным звеном» для участия в [сотрудничестве](#) на высоком уровне по темам «ключевые районы биоразнообразия и оценка воздействия», «зеленая энергетика и окружающая среда» и др.

Новейшие принципы Китая в области охраны окружающей среды, биоразнообразия и климата в рамках BRI

Руководство Китая и правительство уделяют большое политическое внимание мерам по предоставлению гарантий сохранения охраны окружающей среды, биоразнообразия и защиты климата в странах-участниках BRI.

За последний год Пекин принял ряд новых политических обязательств и инструкций по улучшению экологических и социальных гарантий в рамках BRI, в определенной степени отвечающих некоторым из давних призывов международного сообщества к Китаю проявлять лидерство в охране окружающей среды и защите климата, распространяя свои внутренние усилия на деятельность за рубежом. Подобные рекомендации высказали китайские ученые, правительственные советники и аналитические центры как до, так и после призыва Си Цзиньпина к «озеленению» BRI.

Пекин четко понимает значение экологизации BRI. Недавно выпущенная [политика](#) Министерства экологии и окружающей среды и Министерства финансов Китая отмечает, что «только через практику философии «зеленого» развития» возможны превращение иностранных инвестиций и сотрудничества Китая с другими странами «в важный инструмент поддержки» качественного развития страны, а также перехват инициативы в области международном сотрудничестве и конкуренции.

Поскольку страна стремится к лидерству в деле защиты климата и биоразнообразия, BRI, как флагманский проект Китая, все больше превращается в экспериментальное поле заявленных экологических обязательств. Правительствам, бизнесу и сообществам в принимающих странах BRI следует стремиться участвовать в «озеленении» инициативы, что обусловлено, с одной стороны, потребностями в собственном благополучии и, с другой — потребностью достичь Целей устойчивого развития (ЦУР) 2030 года.



1. Добровольные руководящие принципы

В январе 2022 г. Китай опубликовал знаковую стратегию под названием [«Руководящие принципы по экологической и природоохранной защите иностранного инвестиционного сотрудничества и строительных проектов \(2022\)»](#), изданную совместно с Министерством экологии и окружающей среды (MEE) и Министерством торговли (MOFCOM).

Добровольные руководящие принципы охраны окружающей среды в зарубежных инвестициях Китая (2013–2022)

Руководящие принципы	Орган и дата
Руководящие принципы экологической и природоохранной защиты иностранного инвестиционного сотрудничества и строительных проектов (англ. яз. EN / кит. яз. CN)	MEE и MOFCOM, январь 2022
Руководящие принципы «зеленого» инвестирования и сотрудничества (англ. яз. EN / кит. яз. CN)	MOFCOM и MEE, июль 2021
Руководящие принципы охраны окружающей среды при иностранных инвестициях и международном сотрудничестве (англ. яз. EN / кит. яз. CN)	MOFCOM и MEP (бывшее MEE), февраль 2013

Руководящие принципы 2022 года — это, безусловно, [наиболее полный документ](#) китайских регулирующих органов, направленный на экологическую сторону управления зарубежными проектами.

В то же время важно понимать, что все три документа перечисленные в таблице выше, считаются «мягким правом» в системе законодательства Китая. Такого типа «рекомендации» и «руководящие принципы» служат ориентиром для китайских предприятий и инвесторов, стремящихся стать «хорошими игроками», а несоблюдение правил не влечет за собой немедленных и прямых юридических последствий.

Новые руководящие принципы [отражают](#) изменение позиции Китая за последние годы в вопросах охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и защиты климата. В частности, содержание по биоразнообразию было значительно дополнено, руководящие принципы конкретизированы: так, «снижение неблагоприятных воздействий» в 2013 г. формулируется как «следование международным правилам и стандартам» — включая РКИК ООН, КБР, ЦУР и Руководящие принципы в международной защите.

Новые принципы вводят более конкретные меры по защите биоразнообразия для энергетических, горнодобывающих и транспортных проектов с акцентом на проведение исследований и мониторинг биоразнообразия, оценку в ходе осуществления проекта и выработки способов восстановления и смягчения воздействия на природу.

Поскольку Китай переживает масштабный переход к модели низкоуглеродного развития и — шире — энергетическую революцию, страна обоснованно стремится присоединиться к глобальному энергопереходу, отстаивая развитие чистой и низкоуглеродной энергетики. В этой связи в новые руководящие принципы добавлены понятия «изменение климата» и «выбросы парниковых газов» наряду с терминами «окружающая среда» и «биоразнообразие», отражающими два традиционных аспекта гарантий предыдущих добровольных руководящих принципов и инструкций. Новые принципы рассматривают «поддержку» Китаем проектов принимающей страны с низким уровнем выбросов углерода и поглотителей как вклад в защиту климата.

Особенно важно, что новые руководящие принципы конкретизируют технические детали на этапе реализации, рассматривая воздействие на окружающую среду, биоразнообразие и климат в процессе осуществления проектов. В частности, представлены рекомендации по гарантиям для транспортной и энергетической (гидроэнергетические, ветряные, солнечные проекты) инфраструктур, горнодобывающей и добывающей промышленности, а также нефтехимических программ, см. ниже.

Как пользоваться?

На практике руководящие принципы предоставляют китайским предприятиям и инвесторам не только комплексную концепцию охраны окружающей среды, биоразнообразия и климата, но и способы взаимодействия с местными сообществами и властями. Они предлагают также ОГО, местным властям, бизнесу, заинтересованным сторонам и китайским ГП «единый язык» общения.

Например, ОГО и местные власти могут использовать указанный контрольный список (упрощенную версию руководящих принципов) для подготовки независимых отчетов об оценке экологических и природоохранных показателей и выражать пожелания по улучшению ситуации со ссылкой на конкретные руководящие принципы, публичные выступления китайских лидеров, а также передовой опыт других стран BRI.

Кроме того, судя по докладу Си, сделанному на [Виртуальном саммите](#) в честь 30-летия установления дипломатических отношений между Китаем и Центральной Азией, транспортировка нефти и газа, а также транспортная инфраструктура останутся основой сотрудничества между Китаем и Центральной Азией.

Представленные руководящие принципы, адресованные местным департаментам охраны окружающей среды и торговли и центральным ГП имеют ограничения. Частные инвесторы и предприятия не обязаны их соблюдать, но следование более высоким стандартам может способствовать укреплению их репутации.

Стоит отметить, что формулировки «рекомендуется», «настоятельно рекомендуется» и даже «необходимо / следует», содержащиеся в руководящих принципах, не имеют обязательной юридической силы. Тем не менее, являясь [«важной вехой»](#) на пути к экологизации BRI, эти принципы дают сигнал от китайского правительства и высших руководителей, а также свидетельствуют о комплексности и всесторонности в управлении природоохранной деятельностью за рубежом.

Руководящие принципы прозрачности и соблюдения требований помогают ОГО и местным сообществам использовать такие меры, как проведение консультаций в оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) или запрос на информацию (данные по экологическим угрозам, авариям и планам на случай чрезвычайных ситуаций), а также выражение озабоченности и внесение предложений.

☒ необходимо / следует ☐ настоятельно рекомендуется

Управление в течение всего жизненного цикла

Перед слияниями и поглощениями (С&П)	<i>Необходимо проявлять осмотрительность в отношении исторического (накопленного с прошлых лет) воздействия на экологию и окружающую среду:</i> ☒ оценивать исторический ущерб и соответствующие риски для экологии и окружающей среды; ☒ осведомляться об экологических штрафах и судебных разбирательствах; ☒ проводить проверку работы объектов охраны окружающей среды; ☒ обращать внимание на последствия утилизации опасных отходов, выбросов парниковых газов, а также на экологическое воздействие на воздух, почву и грунтовые воды; ☒ сотрудничать с консалтинговыми компаниями, имеющими деловые возможности, хорошую репутацию и знающими местные и международные экологические требования, правила и нормы.
До начала строительства	<i>При выборе участка следует:</i> ☒ в полном объеме учесть экологическую значимость участка; ☒ изучить фоновые экологические условия путем проведения исследований по биоразнообразию, экологического мониторинга и оценки и документировать результаты с целью контроля; ☒ исчерпывающе обосновать экологическую значимость участка и при необходимости обсудить вопрос о пересмотре размещения объекта, если фоновое значение превышает местные стандарты, международные правила или стандарты качества окружающей среды принимающей страны. <i>При оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС):</i> ☒ соблюдать местные законы и правила; ☒ принимать разумные меры по снижению и устранению возможных неблагоприятных последствий; ☒ обращаться к международным преобладающим правилам, нормам или китайским стандартам, если такие требования отсутствуют в принимающих странах.
В период строительства	<i>Защита окружающей среды предполагает следующие действия:</i> ☒ контролировать загрязнение воздуха и воды, шум, вибрации, радиацию и твердые отходы, а также стремиться к снижению выбросов парниковых газов; ☒ предотвращать и снижать негативные последствия с помощью стандартизированного управления. <i>Для экологического восстановления необходимо:</i> ☒ разработать программы экологического восстановления конкретных участков с учетом обеспеченности ресурсами и естественных экологических условий. <i>Объекты по предотвращению и контролю загрязнения следует:</i> ☒ строить и эксплуатировать с учетом типа отрасли и процессов на объектах, а также количества загрязняющих веществ и выбросов ПГ.

В период эксплуатации

В экологический мониторинг и управление входит:

- ✓ наблюдения за сбросом загрязняющих веществ в соответствии с характеристиками воздействия на окружающую среду;
- ✓ контроль состояния;
- ✓ осуществление экологических исследований при воздействии на окружающую среду.

При наличии твердых отходов:

- ✓ снижать объемы их производства и степень опасности для окружающей среды;
- ✓ производить их комплексную утилизацию;
- ✓ строго выполнять требования по транспортировке, утилизации и размещению отходов, в особенности – опасных.

Для преодоления чрезвычайных ситуаций необходимо:

- ✓ заблаговременно разработать план действий в чрезвычайных ситуациях в соответствии с характером проекта;
- ✓ своевременно оповещать об инцидентах инвестиционные структуры Китая, посольства, консульства и органы власти Китая, а также местные органы власти;
- оперативно проводить учения и оптимизацию плана действий в чрезвычайных ситуациях.

В целях экологичного производства, проектирования и переработки:

- ✓ содействовать экологичному проектированию и переработке для устранения загрязнения в источнике, повышения эффективности использования материалов и ресурсов, а также сокращения образования и выброса загрязняющих веществ в процессе производства, обслуживания и использования продукции.

«Зеленая» цепочка поставок:

- ✓ создавать «зеленые» системы управления цепочкой, включая внедрение «зеленых» закупок, продвижение «зеленого» производства и возведение в приоритет закупок экологически чистой продукции.

Управление проектами по окончании срока службы

- ✓ проводить эффективную работу по охране окружающей среды и экологии при выводе из эксплуатации, демонтаже и закрытии иностранных инвестиционных и строительных проектов в соответствии с законодательством или с учетом международной практики.

**На протяжении
всего жизнен-
ного цикла**

Климат:

- ✓ соблюдать климатические законы, правила и политику — в глобальном отношении и в принимающей стране (регионе);
- ✓ активно участвовать в низкоуглеродных проектах и проектах поглощения углерода с учетом собственных условий предприятий;
- ✓ оказывать поддержку развитию «зеленой» и низкоуглеродной энергетики в развивающихся странах.

Биоразнообразие:

- ✓ следовать стратегиям и планам действий по сохранению биоразнообразия, разработанным принимающей страной;
- ✓ снижать негативное воздействие на местное биоразнообразие и содействовать сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия.

Руководящие принципы для конкретного сектора

**Проекты
транспортной
инфраструктуры**

На стадии проектирования:

- ✓ «рационально выбирать участки», максимально избегая охвата заповедников и мест обитания животных или пересечения с ними;
- ✓ принимать меры по смягчению последствий, например, создавать безопасные переходы и каналы для миграции диких животных.

В период строительства:

- ✓ улучшать управление окружающей средой, сокращать объем земляных работ и время присутствия на участке;
- ✓ снижать воздействие шума и пыли на дикую природу и жителей прилегающих территорий.

После строительства:

- ✓ проводить экологическое восстановление.

**Проекты
энергетической
инфраструктуры**

- ☑ отдавать предпочтение проектам с использованием чистых — «зеленых» возобновляемых источников энергии.

Водная инфраструктура и гидроэнергетические проекты:

- ☑ исключать охват земель заповедников и важных биологических мест обитания, рационально располагая проектные участки вне водоохранной зоны бассейнов рек;
- ☑ оптимизировать проектирование и организацию строительства, принять такие обоснованные меры, как защита водной среды, строительство каналов для водных организмов и увеличение выпуска воды;
- ☑ осуществлять инженерно-техническую защиту, переселение, спасение, восстановление среды обитания для смягчения воздействия на охраняемые виды животных и среду их обитания;
- ☑ обеспечивать удовлетворение жизненных потребностей в воде для сохранения экологии и производства в водосборном бассейне ниже по течению с помощью таких мер, как сброс экологического стока.

Ветряные и солнечные проекты:

- ☑ обеспечить эффективную работу в области экологического и природоохранного менеджмента.

**Нефтехимиче-
ские проекты**

- ☑ активизировать строительство, эксплуатацию и техническое обслуживание очистных сооружений для снижения выбросов загрязняющих веществ и ПГ;
- ☑ усилить и оптимизировать профилактику и контроль экологических рисков.

**Проекты
по добыче
полезных
ископаемых**

Управление отходами:

- ☑ принимать адекватные меры по контролю за сбросом загрязняющих веществ, особенно тяжелых металлов;
- ☑ расширять переработку твердых отходов, чтобы сократить их образование и хранение;
- ☑ качественно укреплять хвостохранилища, загрязненные участки и другие места хранения твердых отходов, а также проводить противофильтрационные работы для предотвращения загрязнения грунтовых вод.

Экология, окружающая среда и биоразнообразие:

- ☑ интенсифицировать проектирование мер охраны окружающей среды;
- ☑ предпринимать максимальные усилия по восстановлению экологии и защите биоразнообразия для снижения экологического ущерба и сокращения захвата земель.

Соответствие и прозрачность

Соответствие

- ☑ добросовестно выполнять обязанности по охране окружающей среды и экологии, уравнивать экономические, социальные и экологические выгоды, содействуя таким образом согласованному развитию местной экономики, общества и окружающей среды с помощью взаимовыгодного сотрудничества;
- ☑ соблюдать экологические и природоохранные законы и нормы, а также соответствующие принципы и стандарты принимающей страны (региона);
- ☑ включить вопросы экологии и охраны окружающей среды в стратегии совместного развития, установить правила на уровне компании в соответствии с общепринятой международной практикой и улучшить внутренние системы экологического менеджмента. Особые усилия направить на обучение, проведение семинаров и увеличение возможностей в охране окружающей среды, назначить специальных сотрудников, ответственных за охрану окружающей среды, а также постоянно совершенствовать потенциал предприятия в управлении окружающей средой;
- ☑ предоставить информацию о соблюдении экологических и природоохранных требований в соответствии с действующими нормативными актами;
- внедрять международные правила, стандарты или устанавливать более высокие китайские стандарты, если соответствующие стандарты в принимающих странах отсутствуют или находятся на низком уровне;
- подавать заявки на сертификацию системы экологического и энергетического менеджмента, а также на сертификацию «зеленых» энерго- и водосбережения, низкоуглеродистой продукции и защиты окружающей среды.

Прозрачность

- ☑ укреплять связи с местными отделами природопользования по вопросам экологической и природоохранной деятельности проектов, а также активно запрашивать их оценки и предложения;
- ☑ налаживать и укреплять связи с потенциально уязвимым населением, а также с гражданским обществом и общественностью, заслушивая мнения и предложения на семинарах и общественных мероприятиях, посвященных воздействию на окружающую среду;
- ☑ интенсифицировать распространение информации и обмен опытом — например, регулярно публиковать отчеты о выполнении местных экологических и природоохранных законов и норм, а также о предпринятых усилиях и их результатах; обмениваться идеями и передовым опытом в области экологии и охраны окружающей среды в рамках проекта.

2. Руководящие мнения по экологизации BRI

В марте 2022 года четыре департамента Госсовета Китая на уровне кабинета министров выпустили [«Руководящие мнения по продвижению “зеленого” развития инициативы “Пояс и путь”»](#) (далее «Руководящие мнения»). В число составителей документа вошли государственный плановый орган Китая — Национальная комиссия по развитию и реформам (NDRC), Министерство иностранных дел (MFA), Министерство экологии (MEE) и Минфин (MOFCOM).

В Руководящих мнениях 2022 г. определены приоритетные области «зеленого» сотрудничества и низкоуглеродные виды деятельности в рамках BRI на период до 2030 года — срока достижения пика выбросов парниковых газов Китаем. В нем даны директивы высокого уровня по улучшению «системы поддержки» «зеленого» развития, определены основные направления поддержки финансирования, наращивания потенциала, предотвращения экологических рисков.

Этот документ представляет собой согласованный на высоком уровне подход к защите окружающей среды для иностранных инвестиций в законодательстве Китая, а также первый случай, когда Министерство иностранных дел КНР присоединилось к стратегии экологизации BRI. Проведение новой политики под руководством госплана Китая и министерства иностранных дел демонстрирует координацию и придают вес BRI.

Несмотря на краткость, документ содержит инструкции по охране окружающей среды, экологии и защите климата в проектах BRI. Здесь представлены отраслевые «мнения» по ключевым областям — инфраструктуре, энергетике и климату.

Новый документ решает несколько проблем, связанных с подотчетностью китайских источников зарубежных инвестиций — от частных предприятий до государственных структур. Во-первых, документ требует от компаний выполнения мер по защите окружающей среды. Это означает, что китайское правительство уделяет все больше внимания регулированию экологической деятельности китайских компаний, в том числе и функционирующие за пределами страны.

Во-вторых, документ предполагает улучшение проектирования и стандартов до высшего уровня в целях экологизации BRI, включая систему стандартов в ключевых областях — «зеленой» инфраструктуре, «зеленой» энергетике, «зеленом» транспорте и «зеленых» финансах. О подробностях пока не сообщалось, однако ожидается, что вскоре Китай выпустит серию экологических стандартов.

В-третьих, в документе признается обоснованность призывов местного населения к «зеленому» развитию и экологической и природоохранной (защите) и содержится требование ко всем заинтересованным сторонам Китая уделять этому внимание.

Несмотря на то что документ устанавливает нижнюю границу соответствия «местному экологическому законодательству, правилам и стандартам», в ней уточняется, что компании должны руководствоваться в инфраструктурных проектах продвижением «зеленых» стандартов — экономии воды и передового опыта. Рекомендуются осуществлять меры охраны окружающей среды в соответствии с международными или китайскими стандартами. Тем не менее, несмотря на поднятие регулирования на более высокий уровень, подход в документе продолжает оставаться мягким, предполагая добровольное исполнение рекомендаций. Пока неизвестно, будут ли внедрены какие-то способы поощрения для обеспечения их выполнения.

В-четвертых, в новом документе подчеркивается важность сокращения и предотвращения экологических рисков при реализации зарубежных проектов.

В новом документе также рассматривается «запрет на уголь», уточняются технические детали политического заявления Си Цзиньпина, включая следующее:

- прекращение строительства новых угольных электростанций;
- соблюдение «осторожности и осмотрительности» в проектах, находящихся в стадии реализации;

- поощрение модернизации и переоборудования существующих угольных электростанций с использованием передовых технологий для повышения энергоэффективности, а также снижения загрязнения и выбросов.

В новой стратегии об этом не говорится прямо, но вероятно, что проекты, уже получившие разрешение на землепользование, исследования по воздействию на окружающую среду и финансирование проекта, но еще не принятые к реализации, [попадут в первую категорию](#) проектов (наименее желательных) и не будут продолжены.

Основываясь на предыдущих добровольных руководящих принципах, всеобъемлющая политика детализирует требования по защите в девяти ключевых областях китайских зарубежных инвестиций. Отраслевые инструкции обобщены в следующей таблице.

Как пользоваться таблицей?

Руководящие мнения адресованы [«группам руководителей»](#) китайского правительства всех уровней, а также государственным комиссиям и администрациям по банковскому делу и страхованию, ценным бумагам, железнодорожному транспорту и гражданской авиации. То есть адресуются они не непосредственно участникам рынка BRI, как добровольные принципы, а политикам, регулирующим и надзорным органам.

В связи с этим указанный директивный документ обобщает руководящие идеи, принципы и приоритетные направления экологизации BRI китайского правительства. Он может использоваться в любых официальных коммуникациях с китайскими властями, бизнесом, инвесторами, межправительственными организациями и инициативами «зеленого» BRI в качестве ориентира для высказывания аргументов и рекомендаций, особенно тогда, когда имеются расхождения и противоречия.

Приоритетная область «зеленого» развития BRI может использоваться местными властями для отбора проектных предложений, особенно на ранней стадии подготовки. Наряду с отсеиванием проектов, не попадающих в тип «зеленых» или не соответствующих

требованиям (черный список), правительства стран и местные власти могли бы разработать благоприятный для бизнеса и инвесторов список своих проектов.

В связи с запретом на уголь Китай перенаправил инвестиции на модернизацию и переоборудование угольных электростанций на «зеленые» и низкоуглеродные источники энергии. Местным органам власти, сообществам и ОГО запрет на уголь открывает возможность использовать политические заявления и обязательства Китая об ускоренном сокращении потребления угля и сворачивании проектов угольной энергетики внутри страны.

Важно, что поддержка не ограничивается энергетическим сектором. Она охватывает и производственные объекты, работающие на угле, — например, промышленные котлы, используемые в сталелитейной, цементной и других отраслях промышленности. Китай заявил, что будет способствовать переходу этих загрязняющих отраслей к снижению загрязнения и уменьшению выбросов, и [Экспортно-импортный банк Китая](#), готовы оказать финансовую поддержку.

Приоритетная область

«Руководящие мнения»
(Национальная комиссия по развитию и реформам (NDRC) и др., 2022)

«Зеленая инфраструктура»



При выборе участка необходимо:

- ✓ производить оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- ✓ выявлять охраняемые и экологически чувствительные и уязвимые территории.

На этапе строительства и эксплуатации:

- ✓ повышать эффективность использования ресурсов;
- ✓ сокращать выбросы отходов и экономно тратить материалы, энергию и воду;
- ✓ развивать переработку отходов.

«Зеленый» транспорт



Выбор проекта:

- ✓ энергосберегающий и низкоуглеродный транспорт (например, электромобили, новые энергетические суда);
- ✓ смарт-транспорт с использованием опыта Китая;
- ✓ электрификация и модернизация железных дорог;
- ✓ мультимодальные перевозки и «зеленая» логистика.

«Зеленая» энергия



Выбор проекта:

- ✓ проекты по использованию солнечной и ветровой энергии («выход на мировой уровень»);
- ✓ совместные исследования, обмен и обучение в области энергетических технологий и оборудования.

Выбор технологий:

- ✓ высокоэффективная и недорогая выработка электроэнергии из возобновляемых источников энергии;
- ✓ передовая атомная энергетика;
- ✓ «умная» сеть;
- ✓ водородная энергия;
- ✓ хранение энергии;
- ✓ улавливание и хранение двуокиси углерода (CCUS).

«Зеленые» отрасли



- ✓ Инвестиции: сосредоточение на новых энергетических отраслях и новом энергетическом автомобилестроении
- ✓ Финансовые механизмы: создание зарубежных паевых инвестиционных фондов

«Зеленая» торговля



- ✓ Экологически чистые продукты, отличающиеся высоким качеством, полезностью и технологиями
- ✓ Продукты и услуги по энергосбережению и охране окружающей среды

«Зеленые» финансы



- ✓ Нарращивание потенциала: продвижение добровольных руководящих принципов и лучших практик в рамках многостороннего сотрудничества (напр., ООН, G20)
- ✓ Источники финансирования: эффективное использование кредитов международных финансовых институтов и привлечение частных «зеленых» инвестиций
- ✓ «Принципы “зеленых” инвестиций BRI»

«Зеленые» технологии



- ✓ Передача технологий через гуманитарные обмены, совместные исследования и создание платформ
- ✓ Технологический резерв и сеть в рамках BRI
- ✓ Приоритетные технологии: низкоуглеродные, энергосберегающие, водосберегающие, экологически чистые материалы и технологии

«Зеленые» стандарты



- ✓ «Активное участие» в разработке международных «зеленых» стандартов
- ✓ Усиление согласования «зеленых» стандартов с принимающими странами
- ✓ «Поощрение» отраслевых ассоциаций и других учреждений в установке «зеленых» стандартов, норм и создании инструкций в соответствии с международными стандартами

Изменение климата



- ✓ Содействие «полному осуществлению» РКИК ООН и Парижского соглашения
- ✓ Стремление к взаимовыгодному сотрудничеству посредством диалога и обмена опытом
- ✓ Содействие созданию справедливой и разумной системы глобального управления климатом
- ✓ Сотрудничество Юг-Юг: создание демонстрационных зон низкоуглеродного развития, предоставление материальной помощи и наращивание потенциала для решения проблемы изменения климата