

Политические диалоги — «Зеленый» рост и изменение климата в Республике Узбекистан: Сборник информационных материалов





© 2022 Всемирный банк

1818 H Street NW, Washington DC 20433

Тел.: 202-473-1000; веб-сайт: www.worldbank.org

Все права защищены

Эта публикация является результатом совместного труда представителей Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, Всемирного банка и Регионального экологического центра Центральной Азии.

Выводы, интерпретации и заключения, выраженные в этой публикации, не обязательно отражают точку зрения Всемирного банка, Совета исполнительных директоров или правительств, которые они представляют. Всемирный банк не гарантирует точность, полноту или актуальность данных, включенных в эту публикацию, и не несет ответственности за ошибки, пропуски или расхождения в информации, а также не несет ответственности в связи с использованием или неиспользованием изложенной информации, методов, процессов или выводов. Государственные границы, цвета, обозначения и другая информация, указанная на любой карте в этой публикации, не подразумевает какого-либо суждения со стороны Всемирного банка относительно правового статуса какой-либо территории, одобрения или принятия границ.

Ничто в настоящей публикации не может быть истолковано или рассматриваться как ограничение или отказ от привилегий и иммунитета Всемирного банка, которые сохраняются.

Права и разрешения

Материалы, содержащиеся в данной публикации, являются объектом авторского права. Всемирный банк поощряет распространение своих знаний, и поэтому данная публикация может быть воспроизведена полностью или частично в некоммерческих целях при условии указания полной ссылки.

Рекомендация для ссылки и цитирования публикации: Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, Всемирный банк, Региональный экологический центр Центральной Азии, 2022. Политические диалоги — «Зеленый» рост и изменение климата в Республике Узбекистан: Сборник информационных материалов.

© Всемирный банк. Любые вопросы по правам и лицензиям, включая вспомогательные права, следует направлять: World Bank Publications, The World Bank Group, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA; факс: 202-522-2625; e-mail: pubrights@worldbank.org.

Концепция, иллюстрации и макет: Экологическая сеть «Зой» (www.zoinet.org)

Содержание

Благодарность	iii
Резюме	iv
1. Создание условий для политических диалогов по продвижению к зеленой экономике и решению вопросов изменения климата в Республике Узбекистан	1
2. Постпандемийное «зеленое» восстановление: концепция перехода к «зеленой» экономике	3
3. Поддержка «зеленого» и низкоуглеродного развития промышленности и энергетики.	5
4. Поддержка низкоуглеродной, устойчивой и инклюзивной урбанизации.	7
5. Риски и возможности в связи с изменением климата: от проекта климатической стратегии до 2030 года к долгосрочной стратегии декарбонизации до 2050 года	9
6. Повышение климатической устойчивости за счет усиления системы реагирования на стихийные бедствия	11
7. Справедливый переход: поддержка людей и территорий, наиболее затронутых климатической политикой	13
8. Развитие климатической устойчивости через межотраслевые меры и рациональное, эффективное использование природных ресурсов	15
9. Благоприятная политическая среда: реформы, правовые и политические процессы, планы в области изменения климата и «зеленого» роста	17
10. Мобилизация «зеленого» финансирования, инновационные и эффективные «зеленые» государственные закупки	19
11. Стратегические рамки зеленой экономики и продвижение вперед повестки по зеленому росту и изменению климата	21

Благодарность

Сборник информационных материалов — это плод совместного труда Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (МЭРСБ РУз), Всемирного банка и Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА). Сборник подготовлен под руководством Уткиржона Холбадалова (директор департамента развития зеленой экономики, МЭРСБ РУз), Лилы Райны (экономист, Всемирный банк) и Ирины Бекмирзаевой (руководитель программы, РЭЦЦА).

Составители выражают благодарность Баходиру Кариеву (начальник управления поддержки развития зеленых технологий, МЭРСБ РУз), Шохзоду Исламову (главный специалист департамента развития зеленой экономики, МЭРСБ РУз), Юлдуз Салимовой (главный специалист департамента развития зеленой экономики, МЭРСБ РУз), Ботиру Исмаилову (третий секретарь МИД РУз), Марко Мантованелли (директор представительства Всемирного банка в Узбекистане), Джейн Эбингер (руководитель сектора устойчивого развития, Всемирный банк), Паоле Агостини (ведущий специалист по управлению природными ресурсами, Всемирный банк), Киртану Саху (старший специалист по изменению климата, Всемирный банк), Икрому Назарову (руководитель рабочей группы, РЭЦЦА), Раисе Таряниковой (эксперт по климату, РЭЦЦА), Умиду Назаркулову (консультант, РЭЦЦА), Ирине Бубенко (специалист по управлению знаниями, РЭЦЦА), Азамату Ташеву (специалист по изменению климата, РЭЦЦА) и Санжару Мустафину (специалист по закупкам, РЭЦЦА), без поддержки которых проведение политических диалогов и подготовка этого сборника были бы маловероятны. Данный сборник был составлен и под общим руководством Ильхома Норкулова (первый заместитель министра экономического развития и сокращения бедности РУз, Марко Мантованелли (глава представительства Всемирного банка в Узбекистане), Ксении Львовски (руководитель сектора окружающей среды, природных ресурсов и «голубой» экономики в Европе и Центральной Азии, Всемирный Банк), Татьяны Проскуряковой (региональный директор Всемирного банка по Центральной Азии), Стивена Шонбергера (региональный директор департамент устойчивого развития, Всемирный банк) и Зафара Махмудова (исполнительный директор РЭЦЦА).

Составители благодарны коллегам из МЭРСБ РУз, Всемирного банка и Программы развития ООН (ПРООН) и другим за вклад в дискуссии, участие в обсуждениях, рецензирование, подготовку и оформление материалов. Следующие отделы и рабочие коллективы Всемирного банка внесли свой вклад в серию политических диалогов: Окружающая среда, природные ресурсы и голубая экономика; Водные ресурсы; Сельское хозяйство; Энергетика; Городское развитие; Управление рисками стихийных бедствий и земельные ресурсы; Рабочие места и развитие; Образование; Социальная устойчивость и инклюзивность; Социальная зажитка; Бедность; Управление; Финансы, конкурентоспособность и инновации; Изменение климата; Международная финансовая корпорация (МФК).

Особую благодарность выражаем Нигаре Абэйт (старший специалист по коммуникациям и консультант, Всемирный банк), Мирзобеку Ибрагимову (специалист по внешним связям, Всемирный банк в Узбекистане), Тимуру Ахмедову (консультант, Всемирный банк в Узбекистане) и другим коллегам в страновых офисах Всемирного банка и в г. Вашингтоне, округ Колумбия, США, за их коммуникационную поддержку на протяжении всей серии диалогов, а также коллективу Экологической сети «Зой» за вклад в концепцию и дизайн настоящего сборника.

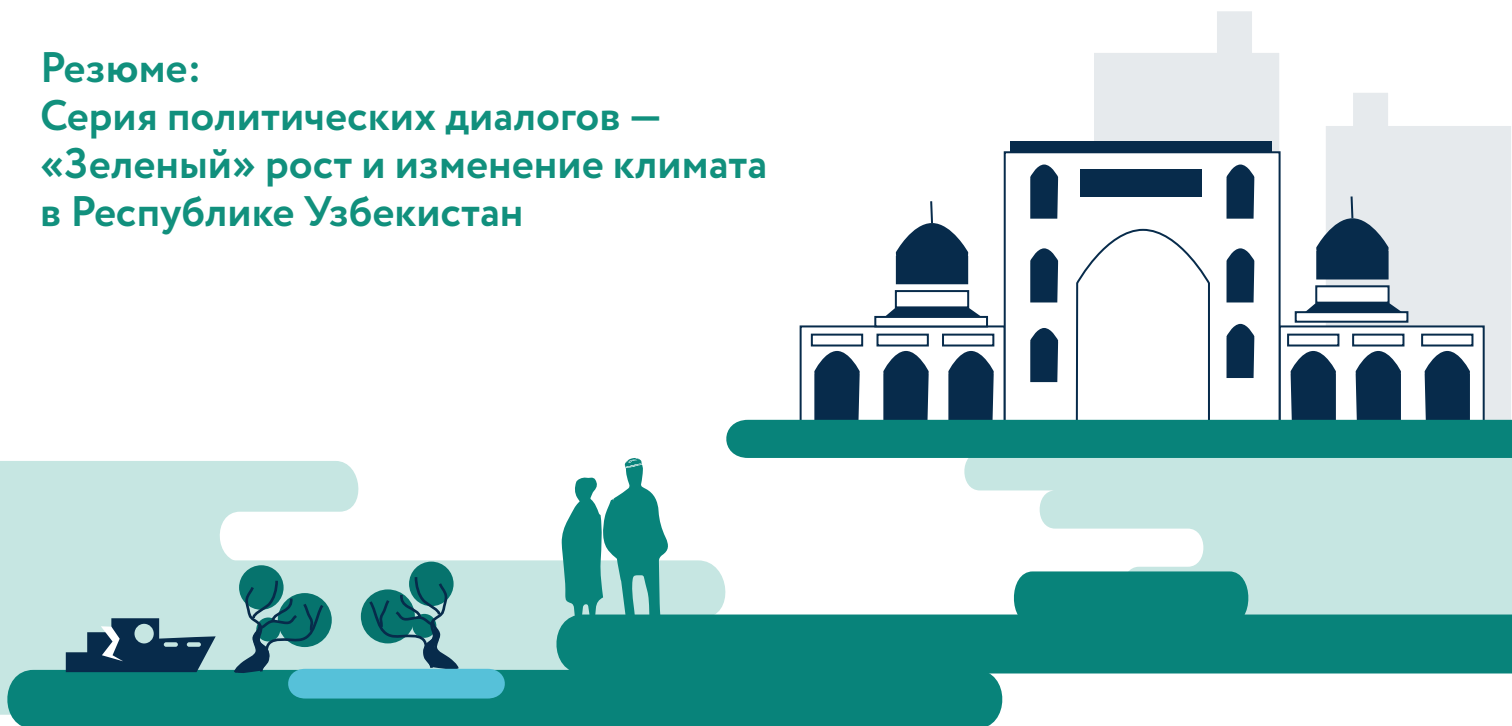
Мы благодарны более, чем 700 участникам от заинтересованных сторон и организаций, включая представителей ПРООН, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Французского агентства развития (AFD), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), государственных органов Узбекистана, местных органов власти, экологической партии Узбекистана, общественным деятелям, чье участие и мнения значительно обогатили дискуссии.

В ходе политических диалогов были озвучены разнообразные перспективы и взгляды, в том числе от общественного и академического сообщества, включая Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА), Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР), Институт прогнозирования и макроэкономических исследований, Центр экономического развития, Ташкентский государственный аграрный университет, Каршинский инженерно-экономический институт, Экологическое движение Узбекистана, Центр окружающей среды и развития, Консорциум сельскохозяйственных университетов Центральной Азии и Кавказа (CASCAD), Глобальное водное партнерство, ACTED и многие другие.

Данный сборник подготовлен в рамках аналитическо-консультативной поддержки, оказываемой программой Всемирного банка «Климат и окружающая среда Центральной Азии» при финансировании NDC Support Facility и UK Aid.

Резюме:

Серия политических диалогов — «Зеленый» рост и изменение климата в Республике Узбекистан



За последние несколько десятилетий **значительный экономический рост Узбекистана в большей степени обеспечивался за счет добычи природных ресурсов**, горной и другой промышленности. Однако за экономический прогресс пришлось заплатить высокую экологическую цену. Экономика страны занимает пятое место в мире по степени интенсивности выбросов парниковых газов (ПГ)¹ и возглавляет список стран Европы и Центральной Азии в связи с большой долей использования ископаемых видов топлива в энергобалансе, энергоемкой промышленностью и низкой эффективностью использования энергии в различных отраслях экономики (жилой сектор, для которого характерны высокие потери энергии, создает почти половину выбросов парниковых газов от использования энергоресурсов).

iv | Как и другие государства Центральной Азии, **Узбекистан очень уязвим к последствиям изменения климата**. Эта проблема угрожает **природному капиталу**, отрасли сельского хозяйства, включая использование земельных и водных ресурсов, и усиливает риск стихийных бедствий. Страна занимает 96 место из 191 по уязвимости к изменению климату (ND-GAIN 2019). Кроме этого, страна подвержена землетрясениям и наводнениям, которые затрагивают в среднем 1,4 млн. человек и приносят 3 млрд. долларов США потерь ежегодно. По данным регионального научного обзора² около 70% проблем в области развития Центральной Азии связано с нехваткой воды. По данным Института мировых ресурсов (WRI)³, Узбекистан входит в число 25 стран мира особо подверженных водному стрессу и последствия изменения климата лишь усугубляют проблему нехватки воды. Острая **нехватка воды и деградация земель** угрожает продуктивности сельского хозяйства и продовольственной безопасности страны. Недавно многие районы Узбекистана, включая г. Ташкент, ощутили последствия беспрецедентной песчано-пылевой бури — самой мощной за 150 лет инструментальных метеорологических наблюдений в стране. Президент Ш. Мирзиёев отметил, что эта буря — свидетельство растущего влияния экологических угроз, с которыми сталкивается Узбекистан, и демонстрирует важность ускоренного перехода к «зеленой» экономике. Медленный переход к экологичным источникам энергии чреват укоренением устаревших энергетических технологий и инвестиций, которые в долгосрочной перспективе дорого обойдутся и могут ограничить доступ на экспортные рынки.

«Зеленый» переход важен для слоев населения Узбекистана, которые особо уязвимы к изменению климата. Пандемия COVID-19 стала еще одной проблемой, в добавок к пагубному влиянию других вызовов, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения страны. Она способна вызвать кризисное состояние системы здравоохранения, повлиять на социальную, экономическую и экологическую сферы, что в совокупности может оставить долговременный след. Ожидаемые последствия изменения климата, включая повышение температуры, более частые засухи, растущую нехватку воды и усиление опустынивания и засоления почв, вероятно значительно повлияют на качество жизни в тех районах Узбекистана, в которых превалирует бедность.

Домохозяйства Узбекистана тратят относительно высокую часть своих доходов на покупку продуктов питания — 47,3% в 2016 г., что выше, чем среднее значение 38,6% по выборке из 92 развивающихся стран⁴, в результате чего, более

¹ Вклад энергетического сектора составляет до 9/10 общих выбросов парниковых газов страны (данные за 2014 г.), Профиль выбросов ПГ. <https://www.climatelinks.org/resources/greenhouse-gas-emissions-factsheet-uzbekistan>, по оценке WRI Climate Analysis Indicators Tool (WRI CAIT) data.

² Статья: Berndtsson, R. and Tussupova, K. 2020. "The Future of Water Management in Central Asia." Water 12 No. 8: 2241. <https://doi.org/10.3390/w12082241>.

³ По данным WRI Aqueduct. <https://www.wri.org/insights/17-countries-home-one-quarter-worlds-population-face-extremely-high-water-stress>.

⁴ Портал по изменению климата Всемирного банка, страница по Узбекистану. <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/sites/default/files/2021-09/15838-Uzbekistan%20Country%20Profile-WEB.pdf>.

бедные слои населения подвержены риску при росте цен на продовольствие. В картине производства и доступности энергии также есть немало контрастов: около половины населения Узбекистана проживает в сельских районах, которые испытывают проблемы с нехваткой или отключениями электроэнергии из-за высоких потерь в распределительной сети, незаконной врезки и изношенной инфраструктуры в отдаленных районах.

Узбекистан осознает **возможности преодоления ограничений экономического роста** нынешней модели развития страны и укрепления экономической конкурентоспособности на глобальном рынке, который становится все более климатически и экологически-ориентированным. Опираясь на начатые реформы, страна предпринимает шаги в направлении низкоуглеродной и климатоустойчивой модели «зеленого» роста, инклюзивном, устойчивом и эффективном (RISE) использовании природных ресурсов для развития экономики, людей и защиты планеты, создавая при этом новые рабочие места в инновационных сферах.

Новые «зеленые» и существующие рабочие места, постоянно развивающиеся в рамках перехода на «зеленую» экономику, будут требовать подготовленных кадров, а также обеспечения социальной инклюзивности, профессиональной подготовки, переподготовки и межсекторальной перемещаемости. «Зеленый» и справедливый переход требует принятия адресных мер стимулирования, а также структурных реформ для укрепления профессиональных навыков и сокращения барьеров в трудовой занятости. Уязвимые слои населения такие, как малоимущие и возглавляемые женщинами домохозяйства составляют непропорционально большую долю среди подверженных воздействию таких факторов, как стихийные бедствия, загрязнение окружающей среды и изменчивость климата. Они также несут риск самого большого воздействия в ходе перехода на устойчивую модель развития. Их необходимо будет защитить путем оказания адресной поддержки на уровне домохозяйств в рамках справедливого перехода.

В Стратегии развития страны 2022–2026 гг. правительство Республики Узбекистан (РУз) изложило свое видение реформ для преобразования Узбекистана в индустриально развитую страну с уровнем дохода выше среднего к 2030 году, с уклоном на либерализацию экономики (включая сельское хозяйство), ликвидацию монополий, улучшение конкуренции, приватизацию, стабилизацию цен, децентрализацию и собственность на землю. Инвестиции в человеческий капитал направлены на обеспечение возможностей занятости преимущественно молодого населения страны. Поощряются экономические инициативы и инновации, укрепляются трудовые и цифровые навыки.

На Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) КС-26 в г. Глазго, Великобритания, Узбекистан объявил о своей новой климатической цели — сократить к 2030 году удельные выбросы парниковых газов на единицу ВВП на 35% по сравнению с уровнем 2010 г. Для достижения этой цели в последние пять лет были приняты и реализованы несколько стратегических документов и постановлений, в числе которых постановление Президента РУз №4477 от октября 2019 г., которым утверждена Национальная стратегия перехода к зеленой экономике на 2019–2030 гг. и создан Межведомственный совет по зеленой экономике.

Осуществление «зеленого» перехода с повсеместными выгодами базируется на учете интересов всего общества и широкого круга заинтересованных сторон. С этой целью Министерство экономического развития и сокращения бедности РУз, Всемирный банк и Региональный экологический центр Центральной Азии провели [серию политических диалогов по вопросам зеленого роста и изменения климата](#). С августа 2021 г. по февраль 2022 г. двенадцать круглых столов собрали разнообразную аудиторию из более чем 700 заинтересованных сторон в формате личного и виртуального участия. Круг участников насчитывал представителей правительственных структур, членов Законодательной палаты Олий Мажлиса РУз, сотрудников более чем 30 министерств, ведомств и муниципальных органов Узбекистана, национальных и международных экспертов, представителей гражданского общества, научных кругов, партнеров по международному развитию и общественности.

Серия политических диалогов помогла сформировать совместное и глубинное понимание проблем и возможностей Узбекистана при выполнении обязательств по изменению климата и ускорению «зеленого» роста. Серия из 11 диалогов позволила:

- **Сформировать консенсус** о том, что переход к конкурентоспособной и инклюзивной рыночной экономике должен быть поддержан долгосрочной стратегией «зеленого» перехода, включающей меры смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Повышение осведомленности и развитие технического потенциала являются ведущими приоритетами перехода к «зеленой» экономике.
- **Выслушать различные точки зрения** в инклюзивном, открытом и интерактивном формате совещания заинтересованных сторон. В этом процессе были задействованы партнерские связи и опыт Узбекистана и всей Центральной Азии, вместе с опытом международного сообщества, включая Программу развития ООН, Европейский банк реконструкции и развития, Организацию экономического сотрудничества, Азиатский банк развития, неправительственные организации, академические и исследовательские институты.
- **Повысить значимость повестки «зеленого» перехода как ведущего приоритета** национального развития на всех уровнях государственного управления и на международном уровне во время КС-26 РКИК ООН в ноябре 2021 г. в Глазго. Вопросы «зеленой» экономики были отражены в числе приоритетов новой Стратегии развития Узбекистана на 2022–2026 гг.
- **Создать основу, запустить межотраслевую координацию, сформировать общее видение** и пространство для скоординированного и ускоренного перехода к «зеленой» экономике.
- **Вовлечь общественность в процесс обсуждения «зеленого» роста и изменения климата и повысить осведомленность** через традиционные СМИ и социальные сети с охватом более 200 тыс. человек.

Круглые столы в рамках политического диалога внесли свой вклад в Стратегическую рамочную программу «зеленого» роста, выявив роли и функции заинтересованных сторон, существующие пробелы в политике, знаниях и инвестициях, а также потребности для построения долгосрочной модели «зеленого» перехода в стране. Участники обсудили прогресс и проблемы «зеленого» перехода, определили практические и действенные возможности для инвестиций и комплекс мер, основанных на лучшей международной практике и национальном и региональном опыте. Необходимый комплекс направлен на:

- **Привлечение** широкого круга заинтересованных сторон для развития партнерства и сотрудничества. Например, местное самоуправление — махалля — может активно вовлекаться в процесс повышения осведомленности населения по проблеме изменения климата и ответных мер, учитывая, что бедные слои населения в значительной степени подвержены климатическим рискам и уязвимы к засухе и последствиям жары.
- **Информационную поддержку реформ и и политики** с целью привлечения и инвестиций и расширения доступа к международному и инновационному климатическому финансированию. Это может включать разработку «зеленой» таксономии, которая позволяет классифицировать и согласовано обозначать «зеленые» проекты.
- **Инвестиции в приоритетные направления перехода к «зеленой» экономике**, определенные в ходе политических диалогов. Сюда можно отнести инвестиции в климатически оптимизированное сельское хозяйство, комплексное восстановление ландшафтов, внедрение систем орошения насосами с использованием энергии солнца, развитие возобновляемых источников энергии.

Группа Всемирного банка была и остается надежным партнером правительства РУз. В рамках [Рамочной программы странового партнерства](#) на 2022–2026 гг., в которой особое внимание уделено поддержке «зеленого» перехода, в координации с другими партнерами по развитию и заинтересованными сторонами, Всемирный банк стремится:

- ускорить трансформацию электроэнергетического сектора страны в направлении углеродной нейтральности (на сектор производства и использования энергии приходится около 80% выбросов парниковых газов);
- обновить нормативно-правовую базу для создания стимулов для привлечения и поддержания «зеленых» инвестиций в ключевых отраслях (горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность) и оптимизировать использование ресурсов путем реализации плана действий по циркулярной экономике;
- поддерживать внедрение новых низкоуглеродных технологий, таких как цифровые платформы, возобновляемые источники энергии и электронная коммерция;
- инвестировать в восстановление ландшафтов, обеспечение безопасности водных ресурсов и климатически оптимизированное сельское хозяйство; и
- инвестировать в устойчивые города и повышение устойчивости к стихийным бедствиям.

Эти и другие действия позволят Узбекистану стать лидером «зеленого» роста в Центральной Азии и помогут движению в «зеленое» будущего всего региона. Краткое изложение одиннадцати круглых столов, представленное в этом сборнике, может вдохновить другие страны Европы и Центральной Азии последовать примеру Узбекистан.



ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Создание условий для политических диалогов по продвижению к зеленой экономике и решению вопросов изменения климата в Республике Узбекистан



Сессия 1 20.08.2021 Ташкент, Узбекистан

Политические диалоги организованы Всемирным банком и Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦ ЦА) совместно с Правительством Узбекистана в г. Ташкенте в формате личных встреч и видеосвязи с августа 2021 г. по январь 2022 г. Участники диалогов рассмотрели выполнение климатических обязательств и переход страны к зеленой экономике. Диалоги продвинули на новый уровень межотраслевое и тематическое сотрудничество в Узбекистане и Центральной Азии.

Министерством экономического развития и сокращения бедности (МЭРСБ) Республики Узбекистан совместно с Программой по развитию ООН (ПРООН) и Всемирным банком были определены шесть (6) приоритетов в рамках перехода к «зеленой» экономике и три (3) блока взаимосвязанных вопросов.

Приоритеты перехода к зеленой экономике



Узбекистан намерен снижать углеродоемкость экономики и развивать устойчивое природопользование вовлекая в долгосрочный процесс все население страны. Это подготовит экономику к последствиям изменения климата, позволит справиться с нарастающим дефицитом воды, так как Аральская экологическая катастрофа лишь усиливает последствия изменения климата. Страна продолжит спасать и сохранять экосистемы и живую природу, эффективно пользоваться водой и землей, а также снизит выбросы парниковых газов.

Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019–2030 гг.

Правительство нацелено добиться экологической устойчивости страны в ходе реализации Стратегии по изменению климата и [Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019–2030 гг.](#)

На сессии выступили представители:

Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Комитета Сената Олий Мажлиса РУз по вопросам развития региона Приаралья, Центра гидрометеорологической службы РУз, Экологической партии Узбекистана, Всемирного банка, Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА).

Некоторые меры и целевые показатели



- ✓ Сокращение удельных выбросов парниковых газов (ПГ) на единицу ВВП на 35% к 2030 г. по сравнению с базовым уровнем 2010 г.



- ✓ Увеличение доли возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в общем объеме генерируемой электроэнергии более, чем на 25%, в том числе доведение доли генерации электрической энергии за счет солнечных и ветряных станций до 25% или 8 ГВт



- ✓ Модернизация промышленной инфраструктуры для повышения ее энергоэффективности на 20% и внедрение более чистых и безопасных промышленных технологий
- ✓ Повышение эффективности водопользования во всех отраслях экономики, расширение сельскохозяйственных угодий под капельным орошением до 1 млн. га и повышение урожайности продовольственных культур на 20–40%
- ✓ Сведение к нулю деградации земель (достижение нейтральности)



- ✓ Обеспечение доступа к современному, доступному и надежному электроснабжению для 100% населения и отраслей экономики
- ✓ Внедрение международных и национальных «зеленых» критериев в области государственных инвестиций и закупок
- ✓ Внедрение системы сертификации энергоэффективности зданий



- ✓ Подготовка кадров и наращивание потенциала в области «зеленой» экономики, инвестирование в образование и научно-исследовательское сотрудничество с ведущими международными организациями



- ✓ Смягчение последствий Аральской экологической катастрофы

Обсуждение и выводы

Для успешного продвижения по пути «зеленого» роста требуется:

- Разработать долгосрочную стратегию и дорожные карты;
- Наличие политической воли и привлечение грамотных специалистов;
- Выполнение межотраслевых реформ и координация экономической политики соответствующих государственных и негосударственных субъектов;
- Проработка межотраслевой институциональной и нормативно-правовой базы;
- Устранение пробелов в данных об окружающей среде и социально-экономическом развитии для целей экономического моделирования и анализа;
- Ведение мониторинга и отчетности по климатическим действиям и контролю за выбросами парниковых газов в рамках обязательств по Парижскому соглашению;
- Координация работы национальными и международными организациями по «зеленому» восстановлению после пандемии и «зеленому» переходу;
- Участие гражданского общества, научных кругов, предприятий малого и среднего бизнеса, а также широкой общественности, включая молодежь, в мероприятиях по «зеленому» переходу;
- Совершенствование учебных программ в школах и вузах для повышения информированности по изменению климата и экологическим вопросам и подготовка молодежи к трудоустройству в «зеленых» сферах экономики.

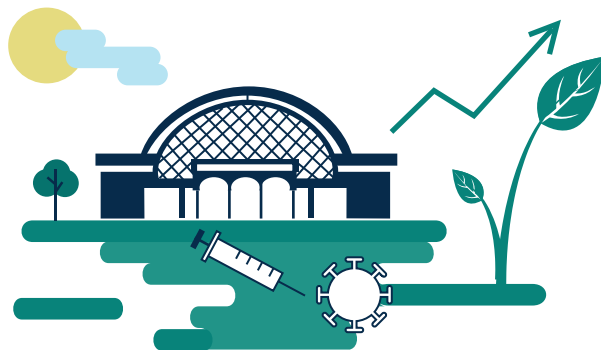
При поддержке Всемирного банка и международных партнеров правительством Узбекистана определены направления «зеленого» перехода, соответствующие тематикам последующих политических диалогов:

1. Пути восстановления после пандемии и концепция «зеленого» роста;
2. «Зеленое» и низкоуглеродное развитие промышленности и экономики;
3. Низкоуглеродная, устойчивая и инклюзивная урбанизация;
4. Оценка климатических рисков и возможностей: долгосрочная стратегия до 2050 года;
5. Улучшение климатической устойчивости и реагирования на стихийные бедствия;
6. Развитие климатической устойчивости благодаря внедрению межотраслевых мер: устойчивое и эффективное использование природных ресурсов;
7. Справедливый переход: оказание помощи людям и местам, в наибольшей степени затронутым климатическими изменениями и политикой;
8. Благоприятная политическая среда: реформы, правовые и политические процессы и планирование в области изменения климата и «зеленого» роста;
9. Мобилизация «зеленого» финансирования, а также инновационных и эффективных «зеленых» государственных инвестиций;
10. Разработка дорожной карты и создание институциональных условий для продвижения повестки в области изменения климата и «зеленого» роста.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Постпандемийное «зеленое» восстановление: концепция перехода к «зеленой» экономике

Сессия 2 09.09.2021 Ташкент, Узбекистан



Экономика Республики Узбекистан характеризуется высокими относительными выбросами парниковых газов на фоне стран Европы и Центральной Азии и низкой эффективностью использования воды. Социально-экономическая уязвимость усугубляется значительной зависимостью от природных ресурсов и последствиями изменения климата. Более экологичный экономический рост, основанный на устойчивом и эффективном использовании природных и энергетических ресурсов, позволит свести к минимуму загрязнение окружающей среды и выбросы парниковых газов, повысить устойчивость к стихийным бедствиям и климатическим изменениям. Пандемия усилила проблемы, связанные с изменением климата. «Зеленые» инвестиции, в том числе создание «зеленых» рабочих мест, снижение загрязнения воздуха, внедрение возобновляемых источников энергии и модернизация городов могут содействовать декарбонизации в ходе пост-пандемического восстановления экономики страны.



3

Правительством Республики Узбекистан поставлена задача увеличения валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения с текущего уровня 1 700 до 4 200 долл. США к 2030 г. (Указ Президента Республики Узбекистан No. Уп-60 от 22 января 2022г. «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022–2026 годы»). Международные партнеры по развитию оказывают содействие Узбекистану в реализации проектов низкоуглеродного развития, повышения климатической устойчивости и сокращения риска стихийных бедствий. Совокупный бюджет проектов развития превышает 1 млрд. долл. США. Всемирный банк содействует переходу Узбекистана к «зеленой» экономике путем разработки долгосрочной стратегии на перспективу к 2050 г. и финансирования модернизации сельского хозяйства и систем водоснабжения, внедрения возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности. Программа «Эффективное управление для экономического развития» (англ. Effective Governance for Economic Development, EGED) направлена на внедрение подходов и процессов принятия решений, основанных на фактических данных. Предприятия малого и среднего бизнеса РУз участвуют в реализации [Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019–2030 гг.](#) в рамках Механизма финансирования «зеленой» экономики (англ. Green Economy Financing Facility, GEFF).

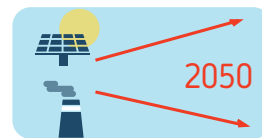
Всемирный банк оказывает поддержку правительству Узбекистана в рамках перехода к «зеленой» экономике посредством:



- ✓ Разработки концептуальных документов по «зеленому» росту
- ✓ Проведения серии политических диалогов
- ✓ Поддержки в организации международной конференции



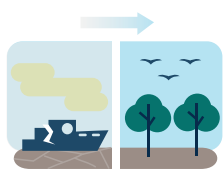
- ✓ Проведения институциональных оценок и анализа недостатков пробелов в нормативно-правовых документах



- ✓ Участия в разработке долгосрочной стратегии «зеленого» роста 2050

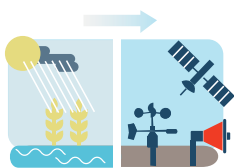
На сессии выступили представители:

Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Министерства сельского хозяйства РУз, Всемирного банка, ПРООН Узбекистан, НПО «За экологически чистую Фергану», НПО «Эколого-ресурсный центр «Экомактаб», Ташкентского государственного аграрного университета, Каршинского инженерно-экономического института.



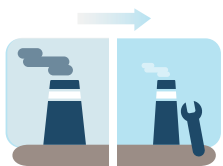
Устойчивое и эффективное использование природных ресурсов

- ✓ содействие устойчивому сельскохозяйственному производству для достижения продовольственной безопасности
- ✓ создание рабочих мест в сельском хозяйстве, секторе природопользования и экотуризма
- ✓ снижение потребления воды и повышение эффективности водопользования
- ✓ сокращение деградации земель и лесов под влиянием сельского хозяйства и выпаса скота



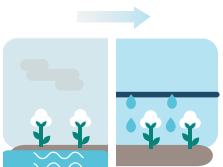
Повышение устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата

- ✓ преодоление последствий опустынивания в Приаралье и изменения климата
- ✓ усовершенствование систем безопасности и укрепление готовности к чрезвычайным ситуациям за счет улучшения гидрологического, метеорологического и климатического обслуживания
- ✓ интегрирование природных и технических решений для повышения устойчивости инфраструктуры к влиянию стихийных бедствий
- ✓ повышение финансовой устойчивости экономики, домохозяйств и предприятий к опасным погодным явлениям



Зеленое и низкоуглеродное развитие промышленности и экономики

- ✓ диверсификация энергетического баланса для поддержки роста экономики при одновременном снижении ее энергоемкости, объемов загрязнения и выбросов парниковых газов
- ✓ внедрение мировых передовых практик по снижению экологического воздействия добычи полезных ископаемых
- ✓ внедрение принципов циркулярной экономики для продления жизненного цикла продукции и модернизация промышленных предприятий



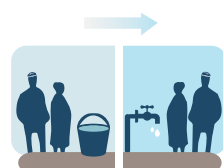
Инновации и эффективные «зеленые» инвестиции

- ✓ внедрение инструментов поддержки технических инноваций для стимулирования «зеленого» роста
- ✓ использование преимуществ глобальных инвестиций и создание новых рабочих мест для населения в процессе «зеленого» перехода



Устойчивая и инклюзивная урбанизация

- ✓ переход к более компактной структуре городов и инклюзивной урбанизации
- ✓ решение проблем, связанных с ограниченной доступностью базовых городских и жилищно-коммунальных услуг и повышение их качества
- ✓ содействие развитию экологичного и интегрированного городского транспорта в целях сокращения заторов, снижения числа автомобилей и спроса на автопарковки, и сокращения вредных выбросов
- ✓ сокращение объема образования отходов и усовершенствование городских систем управления отходами с целью уменьшения загрязнения окружающей среды
- ✓ снижение загрязнения воздуха в городах для улучшения здоровья населения и сокращения расходов на здравоохранение
- ✓ развитие устойчивого туризма вдоль древнего Шелкового пути



Оказание помощи людям и местам, в наибольшей степени затронутым «зеленым» переходом

- ✓ создание привлекательных рабочих мест для низкоквалифицированных работников и жителей удаленных регионов страны, а также подготовка и переподготовка кадров
- ✓ создание систем защиты наиболее уязвимых слоев населения от воздействия «зеленого» перехода

Обсуждение и выводы

- Пандемия усугубляет последствия изменения климата;
- Организации гражданского общества являются ключевыми заинтересованными сторонами в процессе перехода к «зеленой» экономике;
- Экологическое образование является краеугольным для «зеленой» трансформации;
- Дальнейший прогресс страны на пути к более эффективной и «зеленой» экономике зависит от рыночных реформ в землеустройстве, правах собственности и в сфере энергетики;
- В сочетании с институциональными, образовательными и политическими реформами «зеленые» инвестиции могут стимулировать создание новых «зеленых» рабочих мест, способствовать снижению загрязнения воздуха, широкому внедрению ВИЭ и ускорению декарбонизации в период пост-пандемического восстановления;
- Экологический и углеродный налоги являются важными инструментами регулирования и сокращения выбросов.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Поддержка «зеленого» и низкоуглеродного развития промышленности и энергетики

Сессия 3 23.09.2021 Ташкент, Узбекистан



Декарбонизация энергетики и промышленности

В последние годы Республика Узбекистан (РУз) реализует политические реформы по построению рыночной экономической системы и открытия страны для экономического сотрудничества. Для правительства РУз энергетическая отрасль является одним из приоритетных направлений для модернизации. Главные задачи по трансформации энергетического сектора включают следующие: обеспечение надлежащих эксплуатационных и финансовых показателей функционирования энергетических госпредприятий, решение инфраструктурных проблем, реструктуризация сектора и переход к конкурентному рынку, декарбонизация цепочек создания стоимости энергии в процессе перехода к экологически чистой энергетике, содействие использованию возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и повышению энергоэффективности, а также привлечение частного сектора и совершенствование институциональной и рыночной структуры отрасли.

Республика Узбекистан повысила свои обязательства в обновленном национальном вкладе (NDC) по снижению удельных выбросов на единицу ВВП на 35% к 2030 г. от уровня 2010 г. В определяемом на национальном уровне вкладе (ОНУВ) Узбекистана признается важная роль структурных реформ для успешного внедрения изменений и придается большое значение мерам в области энергоэффективности и ВИЭ с точки зрения как экономики, так и смягчения последствий изменения климата, а именно:



1. модернизации энергогенерирующих мощностей на основе внедрения эффективных и низкоуглеродных технологий;



2. широкомасштабному внедрению ВИЭ (солнечных, ветровых и биогазовых технологий, малых и микро-ГЭС и т.д.);



3. широкому внедрению энергоэффективных технологий в энергоемких отраслях, строительстве и зданиях;



4. ликвидации утечек природного газа и отказу от сжигания газа на факеле в нефтегазовом секторе;



5. сокращению потерь в сетях передачи и распределения электроэнергии.

На сессии выступили представители:

Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Министерства энергетики РУз, Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды РУз, Всемирного банка, Международной финансовой корпорации, НПО «Центр содействия экономическому развитию», Ташкентского государственного аграрного университета, Физико-технического института Академии наук РУз

Международные партнеры по развитию — включая Группу Всемирного банка (МБРР, МАР, МФК и МИГА), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Азиатский банк развития и др. — поддерживают реформы и инвестиции правительства РУз, направленные на декарбонизацию энергетической отрасли. В этой связи, в дополнение к проводимым секторальным реформам, инициативам по повышению энергоэффективности и эффективности электротранспортной сети, Группа Всемирного банка поддерживает работу по проведению конкурсных торгов и закупке первой фотоэлектрической электростанции (ФЭС) в стране, интегральной электростанции (ИЭС) и сетевого проекта по масштабированию солнечной генерации в Узбекистане — независимого производителя электрической энергии «ИЭС Нур Навои» (100 МВт) — в рамках более крупного проекта общей мощностью 1 000 МВт. Данные мероприятия осуществляются в рамках программы Технической помощи и гарантий Всемирного банка (*англ. WB Technical Assistance and Guarantees*) и программы Консультативно-финансового обеспечения МФК (*англ. IFC Advisory and Financing*) в соответствии с Концепцией развития топливно-энергетического комплекса Республики Узбекистан, предусматривающей повышение нетто генерации на 16 ГВт к 2030 г., включая 7 ГВт и 5 ГВт за счет солнечных и ветровых установок, соответственно. Недавно Всемирный банк инициировал проведение комплексной оценки сценариев декарбонизации энергетического сектора с целью консультирования правительства РУз в отношении стратегии, политики, мер и инвестиций в процессе перехода к экологически чистой энергетике и достижения целевых климатических показателей.

Шаги по внедрению циркулярной экономики

Для Узбекистана циркулярная экономика является способом решения задач в области развития и достижения национальных и отраслевых стратегических целей по экологизации экономики. Циркулярная экономика представляет собой комплекс системных решений глобальных проблем, связанных с изменением климата, утратой биоразнообразия, отходами и загрязнением окружающей среды. В основе циркулярной экономики лежат три основополагающих принципа — ликвидация отходов и загрязнения, циркуляция товаров и материалов (по их наивысшей стоимости) и регенерация природных систем — которые подкрепляются переходом на возобновляемые источники энергии и материалы.

С целью продвижения циркулярной экономики в Узбекистане при финансовой поддержке Корейского целевого фонда «зеленого» роста (*англ. Korea Green Growth Trust Fund, KGGTF*) с марта 2020 г. Всемирный банк реализует в стране целевую программу Технической помощи (ТП), которая включает в себя аналитические разработки, мероприятия по наращиванию потенциала и обмену знаниями для продвижения циркулярной экономики как пути к «зеленой» экономике. Данная программа ТП направлена на производственно-сбытовую цепочку «сельское хозяйство — продовольствие» с целью глубокой оценки мер по повышению эффективности природопользования, сокращения объема сельскохозяйственных и пищевых отходов, загрязнения и выбросов парниковых газов. В настоящий момент совместно с государственными органами ведется работа над планом действий по внедрению принципов циркулярной экономики в рамках производственно-сбытовой цепочки агропродовольственных товаров.



Обсуждение и выводы

- Учитывая приоритетность низкоуглеродного развития энергетической и промышленной отраслей, секторальные реформы, связанные с использованием ВИЭ и повышением энергоэффективности, могут дополнительно охватить электроэнергетический сектор, здания, насосный полив, промышленное и муниципальное отопление в рамках перехода к чистой энергетике и мер декарбонизации;
- Институциональное реформирование, растущая роль частного сектора и конкуренции в энергетике, водоснабжении, сельском хозяйстве и сфере управления коммунальными отходами в сочетании с оптимизацией государственного регулирования и контроля будут способствовать ускоренному переходу к «зеленой» экономике;
- Сосредоточение внимания на уязвимых группах и лицах имеет важное значение для учета изменений в процессе «зеленого» перехода и смягчения потенциальных проблем в будущем. Меры адресной помощи домохозяйствам столь же важны, как и целевая поддержка промышленных предприятий;
- Инструменты «зеленого» перехода в энергетической отрасли включают следующие: реформирование тарифной политики и системы субсидий с целью стимулирования введения стандартов и регламентов (норм) энергоэффективности, внедрение «зеленой» тарифной системы для ВИЭ и субсидий на низкоуглеродные транспортные средства;
- Поддержка со стороны партнеров по развитию в виде финансирования, гарантий, технической помощи, консультаций и мер по наращиванию потенциала играет важную роль в продвижении институциональных и правовых реформ в энергетической отрасли.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Поддержка низкоуглеродной, устойчивой и инклюзивной урбанизации

Сессия 4 07.10.2021 Ташкент, Узбекистан



Устойчивая урбанизация

Урбанизация в Узбекистане ведет к разрастанию площади городов, что происходит значительно быстрее, чем в других сопоставимых странах и городах. Города становятся менее густонаселенными, увеличивается продолжительность пригородных маршрутов и уровень автомобилизации населения, что совокупно ведет к увеличению выбросов и загрязнению окружающей среды. Нынешняя модель градостроительства приводит к увеличению расходов на городскую инфраструктуру и сокращению пахотных земель в пригородной зоне. Всего лишь около половины населения страны охвачены системой сбора отходов. Однако ввиду их ограниченной переработки ежегодный объем образования и накопления твердых бытовых отходов продолжает расти. По данным Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, на выбросы парниковых газов от отходов уже приходится около 8% общего объема выбросов метана, что влияет на потепление климата. При этом ожидается, что к 2050г. объем производства твердых бытовых отходов увеличится в два раза при инерционном сценарии. Более того, городские жители и объекты инфраструктуры все чаще страдают от аномальной жары и пыльных бурь вследствие изменения климата.

Основными вызовами для городов Узбекистана являются следующие:

- ✓ Быстрое расширение площади и снижение плотности городской застройки
- ✓ Растущая автомобилизация и выбросы от транспорта
- ✓ Растущие объемы городских отходов и выбросов метана
- ✓ Воздействие аномальной жары, ливней и пыльных бурь на городскую среду и жителей

Правительство Узбекистана и международные партнеры по развитию, такие как Всемирный банк, Азиатский банк развития, а также Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (AIIB) поддерживают усилия отдельных городов Узбекистана среднего размера в «зеленом» переходе, включая модернизацию зданий, зеленые насаждения, развитие общественного транспорта, городской водной и энергоинфраструктуры. Данная деятельность также включает содействие внедрению критических реформ на общенациональном уровне: приватизацию земли, реформу системы градостроительного планирования, укрепление субнациональных правительственных структур и т.п.



Градостроительный кодекс РУз (2021) является основным нормативно-правовым документом, регулирующим развитие городов страны. Стратегия модернизации, ускоренного и инновационного развития строительной отрасли РУз на 2021–2025 гг. (Указ Президента РУз, от 27.11.2020 г. № УП-6119) предполагает внедрение современных градостроительных

На сессии выступили представители:

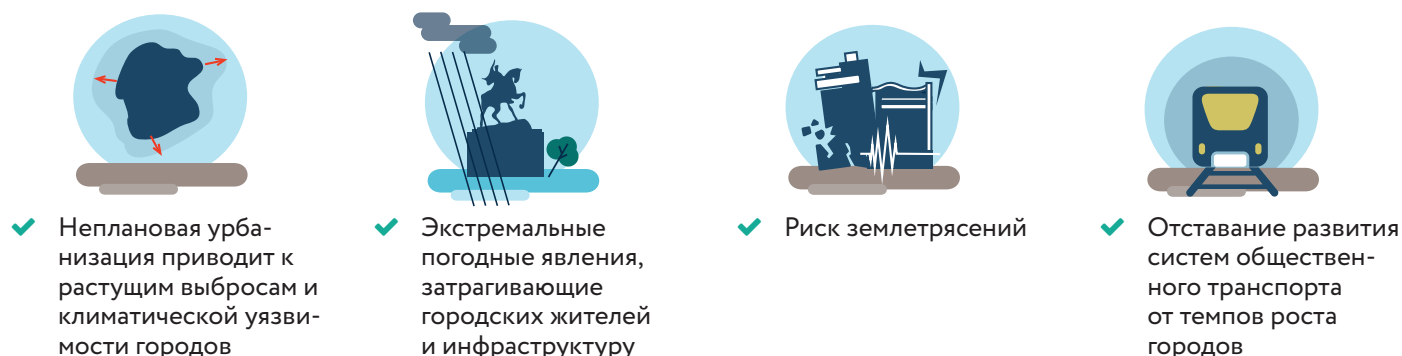
Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Министерства строительства РУз, Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды РУз, Всемирного банка.

норм и отраслевых инноваций. В 2022 году правительство Узбекистана планирует обновить генеральные планы развития городов страны, включая зеленые зоны и схемы обращения с отходами на их территории. По данным Госкомстата РУз, к настоящему времени количество городских парков г. Ташкента выросло до 23 объектов, а площадь зеленых насаждений до 5,5 м² на одного жителя. Предполагается существенно расширить зоны зеленого городского пространства в рамках общенационального проекта «Зеленая среда».

Экологическое развитие, риски и устойчивость г. Ташкента

По [оценкам](#), в результате изменения климата средняя температура воздуха в г. Ташкенте к концу века может повыситься на 2,7–5,7 °С*, что приведет к ухудшению условий проживания городского населения, перегрузке энергетических сетей и систем управления отходами, если не принять соответствующих мер. Более интенсивные осадки будут способствовать более масштабным и частым городским подтоплениям. Землетрясения также представляют потенциальный риск для г. Ташкента и других городов Узбекистана, и поэтому проектирование зданий, городских коммуникаций и инфраструктуры должно обеспечивать их устойчивость. Текущий недостаточный уровень развития общественного транспорта ведет к перегруженности улиц автотранспортом, на который в крупных городах приходится до 80% общего объема вредных выбросов. Практика сжигания осенней листвы под открытым небом и индивидуальное отопление твердым топливом относятся к сезонным загрязнителям городского воздуха и влияет на здоровье жителей.

Основные вызовы для г. Ташкента и других крупных городов Узбекистана:



8

Ташкент мог бы стать первым городом Центральной Азии, присоединившись к ведущим городам мира в реализации стратегии системной урбанистической устойчивости, и его успех мог бы вдохновить другие крупные города Узбекистана и соседних стран. Воздействие городского транспорта на окружающую среду можно снизить при эффективной реализации Концепции охраны окружающей среды РУз до 2030 г. (Указ Президента РУз от 30.10.2019 г. № УП-5863), предусматривающей сокращение выбросов загрязнителей воздуха на 10%, перевод 80% общественного транспорта на природный газ и электричество, сокращение выбросов за счет повышения стандартов качества, произведенного внутри Узбекистана и импортного топлива. Надежные технологии сейсмостойкого строительства позволят повышать плотность городской застройки.

Обсуждение и выводы

- Правительство Узбекистана и государственные органы уделяют большое внимание созданию и расширению зеленых зон в городах, пригородах и выделяют на это достаточные средства;
- Условия жизни в городах и городская среда по всему Узбекистану улучшаются, а дополнительные целевые меры могут содействовать повышению климатической устойчивости городов, внедрению принципов «зеленой» экономики в процессе урбанизации и смягчению последствий изменения климата в городах;
- Увеличение плотности жилой городской застройки позволит оптимизировать городскую инфраструктуру, включая системы водоснабжения и канализации, маршруты общественного транспорта, сеть городских улиц и зеленые насаждения;
- Концепция развития урбанизации РУз до 2030 г. (проект) и задачи по обновлению генеральных планов крупных и средних городов Узбекистана обеспечивают хорошую основу для последующих целенаправленных действий;
- Стратегия по управлению отходами РУз на период 2019–2028 гг. нацелена на оптимизацию системы сбора и переработки отходов в ходе перехода на региональный подход. Управление отходами требует принятия интегрированных решений, учитывающих устойчивость относительно операций, финансирования, законодательной базы, контроля и правоприменения, экологического менеджмента, социальной инклюзивности для всех жителей с целью обеспечения долгосрочной устойчивости.

* Портал знаний по изменению климата Всемирного Банка: <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/country/uzbekistan/climate-data-projections>

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Риски и возможности в связи с изменением климата: от проекта климатической стратегии до 2030 года к долгосрочной стратегии декарбонизации до 2050 года



Сессия 5 14.10.2021 Ташкент, Узбекистан

Приоритеты «зеленого» роста

Правительство Узбекистана стремится к модели экономического роста, в основе которого лежит устойчивое и эффективное использование природных ресурсов, низкоуглеродная энергетика, снижение загрязнения и готовность к стихийным бедствиям и последствиям изменения климата. Международные партнеры по развитию оказывают Узбекистану поддержку в реализации стратегии «зеленого» перехода до 2030 г. и в разработке долгосрочного видения декарбонизации экономики до 2050 г. Согласованные приоритетные направления в области «зеленого» роста включают:

- ✓ **готовность к стихийным бедствиям и устойчивость к изменению климата** посредством защиты населения, оказания финансовой и другой помощи в чрезвычайных ситуациях пострадавшим регионам, группам населения и отраслям экономики;
- ✓ **устойчивое и эффективное использование природных ресурсов** посредством проведения рыночных реформ, инклюзивной политики в области сельского и водного хозяйства, и вовлечения частного сектора в соответствующие процессы;
- ✓ **«зеленое» развитие промышленности и экономики** путем сокращения отходов, модернизации предприятий, повышения энергоэффективности и сокращения выбросов парниковых газов;
- ✓ **«зеленые» инвестиции и инновации** в поддержку «зеленого» перехода отраслей экономики;
- ✓ **устойчивая и инклюзивная урбанизация и поддержка населения и территорий, наиболее затронутых переходом к «зеленой» экономике**, включая развитие компетенций и создание «зеленых» рабочих мест.

Обязательства Узбекистана по мониторингу и защите климата

Центр гидрометеорологической службы Республики Узбекистан (УзГидромет) ведет климатический мониторинг на сети 87 метеорологических станций. По проекту Всемирного банка и РЭЦЦА (CAMP4ASB) наблюдательная сеть УзГидромета была обновлена 50 автоматизированными станциями, и еще 10 станций установлено по проекту Адаптационного фонда. Рост приземной температуры воздуха в Узбекистане оценивается в 0,3 °C за десятилетие. В зависимости от того, какой из сценариев выбросов парниковых газов в мировом масштабе станет доминирующим, в этом столетии климат Узбекистана может потеплеть еще на 1,5–3,0 °C и более.

Наблюдаемые и прогнозируемые последствия изменения климата в Узбекистане включают:

- ✓  Повышение средних и максимальных температур приземного воздуха
- ✓  Увеличение интенсивности осадков и зон, уязвимых к селям и наводнениям
- ✓  Изменение площади залегания и продолжительности снежного покрова, изменение речного стока
- ✓  Увеличение масштаба и интенсивности засух

На сессии выступили представители:

Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Центра гидрометеорологической службы РУз, Института прогнозирования и макроэкономических исследований при МЭРСБ РУз, Экологической партии Узбекистана и Всемирного банка.

Как участник Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и Парижского соглашения, Узбекистан взял обязательства сократить выбросы парниковых газов и выполнить меры адаптации к изменению климата. На 26-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН делегация РУз объявила о новых более весомых целевых показателях сокращения углеродоемкости экономики и выбросов на единицу ВВП на 35% к 2030 г. УзГидромет выполняет роль координационного органа конвенции и руководит работой экспертной группы по инвентаризации парниковых газов.

Проект стратегии РУз по изменению климата до 2030 г. был разработан и прошел согласование в 24 министерствах и ведомствах. В ближайшее время эта стратегия будет утверждена. При поддержке Зеленого климатического фонда (ЗКФ) началась разработка национального плана действий по адаптации к изменению климата с особым вниманием к вопросам управления водными ресурсами, сельского хозяйства, здравоохранения, окружающей среды городов и снижения риска стихийных бедствий.

Разработка долгосрочной стратегии

Всемирный банк оказывает поддержку Узбекистану в разработке долгосрочного видения и стратегии декарбонизации до 2050 г. Аналогичная работа в Чили — с участием широкого круга заинтересованных сторон с целью определения задач, целевых показателей и формулировки самой стратегии — заняла около полутора лет. При разработке чилийской стратегии учитывались прогнозы выбросов парниковых газов, потенциал их сокращения в ключевых отраслях экономики и обязательства по Парижскому соглашению. В соседнем Казахстане на угольную добычу и энергетику приходится около 50% выбросов, однако ввиду сложившихся социально-экономических условий быстрый отказ от угольного топлива является проблематичным.

Достижение целей углеродной нейтральности представляет собой весьма сложный и долгий процесс. Учитывая то, что спрос на энергию в Узбекистане быстро растет, Всемирный банк инициировал поддержку Министерству энергетики РУз, с привлечением Министерства инвестиций и внешней торговли РУз и других госорганов в разработке стратегии декарбонизации энергетического сектора. ЕБРР оказывает помощь в моделировании и подготовке «дорожной карты» развития электроэнергетики с нулевыми выбросами до 2050 г. Закон о возобновляемых источниках энергии и Закон о государственно-частном партнерстве, принятые в 2019 г., создали новую нормативно-правовую базу для внедрения чистой энергетики по всей стране. Транспорт является потребителем энергоресурсов и одним из основных загрязнителей воздуха в Узбекистане. В рамках нового проекта ОЭСР, финансируемого Германией и Швейцарией, будет проведено технико-экономическое обоснование и даны рекомендации по экологизации транспортной отрасли Узбекистана.

Исходя из первого двухгодичного отчета по обновленным данным Республики Узбекистан, подготовленного в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (2021), сельское хозяйство является вторым по величине источником выбросов парниковых газов в Узбекистане — на него приходится более 17% общего объема выбросов или свыше 33 млн. тонн CO₂ экв. Эта отрасль стремительно развивается за счет внутреннего спроса и экспорта, но вместе с этим растет и объем выбросов. Меры по осуществлению «зеленого» перехода в сельскохозяйственной отрасли включают расширение органического земледелия, развитие садоводства, внедрение тепличных технологий, а также переход на энергоэффективные насосы и капельное орошение.

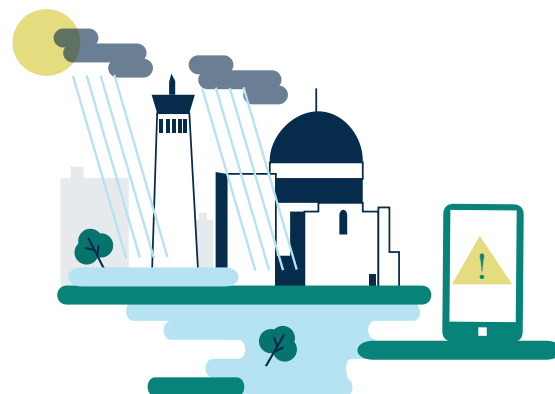
Обсуждение и выводы

- Долгосрочные стратегические меры по декарбонизации имеют важнейшее значение для успеха климатической политики на глобальном и национальном уровне, равно как и для достижения соответствующих целевых показателей;
- Успешные стратегии характеризуются наличием четко сформулированного видения и отраслевых «дорожных карт», а также межотраслевым подходом;
- Стратегия РУз по изменению климата до 2030 г. будет утверждена в скором времени. Соответствующие «дорожные карты» по ее реализации будут обновляться каждые 3 года, что позволит гибко реагировать на изменения в глобальной климатической политике и внедрять мировые передовые практики и решения;
- Дополнительные нормативно-правовые акты по изменению климата могут содействовать успешной реализации стратегий на всех уровнях.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Повышение климатической устойчивости за счет усиления системы реагирования на стихийные бедствия

Сессия 6 18.11.2021 Ташкент, Узбекистан



Результаты КС-26 в Глазго: Узбекистан и Центральная Азия заявили о себе на глобальном уровне



26-я Конференция сторон (КС-26) Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), состоялась в Глазго, Великобритания, с 31 октября по 13 ноября 2021 года. Впервые на таком крупном международном мероприятии был организован павильон Центральной Азии «5 стран — 1 регион — 1 голос» усилиями Регионального экологического центра (РЭЦЦА) при поддержке международных партнеров. На павильоне были представлены региональные и национальные заявления, а Узбекистан использовал эту площадку для информирования мирового сообщества о национальных приоритетах по климату и «зеленому» переходу, климатических рисках и целях.

Воздействие изменения климата и планирование мер адаптации

За период инструментальных наблюдений, температура воздуха в стране повысилась на 1,5 °C, и ожидается ее дальнейший значительный рост. По данным Центра гидрометеорологической службы РУз (Узгидромет) водные ресурсы Узбекистана чувствительны к воздействию потепления, что приводит к усилению дефицита воды в сезон высокой потребности, засухам и селям. Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и ПРООН оказывают Узбекистану содействие в разработке Национального плана адаптации к изменению климата, с особым вниманием к таким темам, как управление водными ресурсами, сельское хозяйство, уязвимые группы населения, Приаралье, экосистемы и инфраструктура. Определенные меры адаптации уже реализуются в рамках отраслевых стратегий, концепций и программ Узбекистана.

Снижение риска бедствий

Узбекистан подвержен экстремальным погодным явлениям, таким как наводнения, сели, лавины, засухи и пыльные бури, а также геологическим рискам, включая землетрясения, оползни и камнепады.

Стихийные бедствия, влияющие на население и экономику Узбекистана:



✓ Сели и паводки



✓ Лавины и оползни



✓ Засухи и пыльные бури



✓ Землетрясения

Узгидромет отвечает за раннее предупреждение о погодно-климатических рисках и оценку последствий изменений климата. Всемирный банк оказывает поддержку в планировании процесса модернизации Узгидромета, с учетом текущих национальных и региональных проектов по развитию потенциала, обучению кадров, поставке современного оборудования и внедрения новых инструментов прогнозирования и раннего предупреждения.

На сессии выступили представители:

Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Министерства по чрезвычайным ситуациям РУз, Центра гидрометеорологической службы РУз, Национального университета Узбекистана, Всемирного банка и ПРООН.

Опустынивание и деградация земель в Приаралье затрагивают 2 млн. га земель. По данным Узгидромет в последние годы Узбекистан существенно нарастил потенциал и планы лесовосстановительных работ с 50 тыс. га до 500 тыс. га в год. По данным Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству площадь лесных насаждений вокруг Аральского моря достигла 1,6 млн. га. В разных участках Приаралья пробурено свыше 100 скважин для обеспечения местного населения питьевой и поливной водой (Юнеско, 2020г.)

Правительством страны принимаются превентивные и ответные действия по снижению риска бедствий, среди которых переселение уязвимых сообществ из подверженных наводнениям и оползням зон, в более безопасные районы, укрепление берегов рек, лесные посадки в местах схода селей и лавиноопасных участках, обучение и повышение осведомленности населения.

Некоторые меры по снижению риска стихийных бедствий:



ПРООН и Узгидромет реализовали совместный проект, финансируемый Адаптационным фондом, по апробации и внедрению в Приаралье широкого спектра мер адаптации к климатическим рискам, особенно к засухам. В их числе водно-почвосберегающие технологии, производство кормов, регулирование пастбищной нагрузки, лазерное выравнивание земель, система раннего предупреждения о засухе. Национальный компонент проекта CAMP4ASB в Узбекистане содействует реализации мер адаптации к изменению климата в сельском хозяйстве посредством предоставления кредитов и технологий. Опыт реализации этих проектов позволяет Министерству сельского хозяйства и сельхозпредприятиям Узбекистана применять и масштабировать успешные практики. Для развития успеха важны рыночные реформы, обеспечение доступа к климатическому финансированию и повышение осведомленности среди фермеров по вопросам изменения климата.

Сложности и неопределенности

- Изменение климата может привести к увеличению дефицита воды, селей, неожиданных наводнений из-за прорыва ледниковых озер, засух и пыльных бурь;
- Более теплые зимы отражаются в сокращении снежных запасов в горах, что приводит к нехватке воды в пиковый сезон потребления для целей орошения;
- Более интенсивные осадки, выпадающие весной, вызывают селевые паводки, и с учетом того, что таяние снега происходит в более ранние сроки, комбинация активного снеготаяния и выпадения интенсивных осадков усиливает риск паводков;
- Изменчивость и суточные колебания температур возрастают, что отрицательно сказывается на развитии растений и способствует вспышкам заболеваний и вредителей.

Обсуждение и выводы

- Воздействие песчаных бурь можно снизить посредством восстановления и расширения лесных посадок и ландшафтов, пострадавших от эрозии и опустынивания, а также посредством раннего оповещения населения и городских служб;
- Трансграничный прогноз опасных погодных явлений и наводнений играет важнейшую роль, и при поддержке Всемирного банка это решается путем создания Центральноазиатской системы оповещения о наводнениях (CAFEWS);
- Региональное сотрудничество по снижению риска стихийных бедствий развивается между соответствующими министерствами и ведомствами Центральной Азии;
- Необходимо сосредоточить и сбалансировать инвестиции между предупреждением, готовностью к стихийным бедствиям, а также на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и оперативное реагирование.
- В идеале каждое министерство, курирующее ту или иную погодозависимую отрасль, должно иметь отдел и кадры по решению климатических вопросов и для мониторинга устойчивости своей отрасли к влиянию изменения климата;
- Меры по смягчению последствий Аральской экологической катастрофы взаимосвязаны с мерами по адаптации к изменению климата.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Справедливый переход: поддержка людей и территорий, наиболее затронутых климатической политикой



Сессия 7 02.12.2021 Ташкент, Узбекистан

Социальная поддержка, развитие занятости и образования в климатически уязвимых районах и отраслях

Приаралье — яркий пример региона, страдающего от социально-экономических проблем и потерь рабочих мест из-за экологической катастрофы Аральского моря. Вместе с тем, это также пример успешной реализации мер и инноваций в области социально-экономического и экологического восстановления.

По мнению местных экспертов, под влиянием изменения климата до 2 млн. человек могут потерять работу и источники к существованию к 2030 г. Поэтому «зеленый» рост становится одним из ключевых приоритетов развития, а успешное внедрение этой концепции зависит от справедливого перехода и создания новых рабочих мест. Всемирный банк финансирует проекты в Узбекистане по реформам образования, переподготовки кадров и повышения квалификации. Благодаря этим реформам в ближайшие годы могут быть трудоустроены около 1 млн. человек из малообеспеченных и уязвимых социальных групп.

Население Узбекистана быстро растет. В настоящее время его численность составляет 35 млн. человек, включая 13 млн. занятых. Статистика «зеленых» рабочих мест пока отсутствует. Министерство занятости и трудовых отношений имеет большие планы по обучению и развитию компетенций, связанных с «зеленой» экономикой. Министерство высшего и среднего специального образования реализует меры по развитию профессионального и специализированного образования по экологии и природопользованию. Вузы страны — например, Ташкентский технический университет, Ташкентский университет информационных технологий, Самаркандский государственный архитектурно-строительный институт — сотрудничают с зарубежными партнерами с целью совершенствования учебных планов.

Динамика народонаселения в Узбекистане и вызовы «зеленого» перехода:



Ускоренный переход к «зеленой» экономике может вызвать изменения в структуре рынка труда — некоторые профессии, особенно в угледобывающей и топливной отраслях, станут менее актуальными. Одновременный рост цен на энергию, воду, продовольствие может снизить их ценовую доступность и вылиться в рост бедности. Учитывая то, что в странах Центральной Азии, в том числе в Узбекистане, женщины часто заняты в сельском хозяйстве, аномальная жара и другие экстремальные погодные явления могут оказать негативное влияние на сельских тружеников и домохозяйства, возглавляемые женщинами. В отсутствие целевых мер изменение климата негативно скажется на экономике, занятости и условиях труда.

Многие страны уже внедряют различные решения, в числе которых:

- ✓ прямая поддержка бедных и уязвимых групп населения;
- ✓ целевые субсидии на «зеленое» отопление и электроэнергию;
- ✓ профессиональное образование и переподготовка;
- ✓ специальные программы и средства для поддержки домохозяйств, возглавляемых женщинами, а также детей и лиц, пострадавших от стихийных бедствий.

На сессии выступили представители:

Министерства занятости и трудовых отношений РУз, Министерства высшего и среднего специального образования РУз, Министерства народного образования РУз, Министерства по поддержке махалли и семьи РУз, Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Всемирного банка.

Социальная специфика Узбекистана



По данным Министерства занятости и трудовых отношений РУз домохозяйства, возглавляемые женщинами, составляют 20% от общей численности населения страны. Сельские общины в значительной степени зависят от водоснабжения и доступа к воде. Люди с ограниченными возможностями тратят больше времени и усилий на транспортировку воды и выполнение других работ. Перечисленные группы особенно уязвимы к последствиям глобального потепления.



Местные традиционные институты управления играют ключевую роль в обеспечении устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям на локальном уровне. Махалли Узбекистана — органы местного самоуправления — принимают активное участие в жизни членов общины и оказывают им посильную помощь и поддержку в сложных ситуациях. Силами махаллей можно проводить тренинги, распространять знания и продвигать местные адаптационные меры, например, осуществлять посадку деревьев.

Правительство Узбекистана реализует широкий спектр мер социальной защиты населения, особенно уязвимых групп. Для целей мониторинга и расширения поддержки малоимущих семей внедрен единый реестр, который в 2021 г. насчитывал 1,2 млн. записей, что в два раза больше, чем в 2018 г. «Женская тетрадь» представляет собой новую систему социальной защиты женщин в трудной жизненной ситуации. Данный инструмент был разработан по результатам опроса более 1 млн. женщин с целью выявления проблем, с которыми они сталкиваются в сферах занятости, здравоохранения, образования, жилья, банковского обслуживания, при получении юридической или психологической помощи, а также потенциальных путей их решения (Министерство занятости и трудовых отношений РУз).

Обсуждение и выводы

- Последствия изменения климата, стихийных бедствий и экологической деградации отличаются от региона к региону и могут приводить к внутреннему перемещению и экологической миграции населения, потере рабочих мест и увеличению бедности;
- Организация справедливого перехода является сложной задачей, включая надлежащее внимание уязвимым группам населения, особенно работников с риском потери рабочего места ввиду «зеленой» перестройки и экономических ограничений. При этом женщинам, молодежи и работникам предпенсионного возраста следует особо уделить внимание;
- Правительство Узбекистана при поддержке Всемирного банка и партнеров по международному развитию уделяет большое внимание населению, проживающему в экологически неблагоприятных районах, а также реализует целевые программы обучения и профессионального развития в вопросах, связанных с изменением климата и «зеленым» переходом;
- Учебные центры привлекают молодежь и взрослых с целью повышения уровня знаний и развития их предпринимательских навыков; сотрудничество с научно-исследовательскими и международными организациями может повысить эффективность работы таких центров;
- Местные органы самоуправления — махалли — могут быть активными участниками в деле климатических решений на местном уровне;
- Проект развития сельской инфраструктуры Узбекистана сотрудничает с махаллями для определения приоритетов местного развития и может быть использован для повышения осведомленности о проблеме изменения климата на местах и поисков решений;
- Узбекистан может изучить примеры вовлеченности местных общинных организаций в процесс определения и внедрения климатических решений из успешных программ в Индонезии ([Indonesia's National Community Empowerment Program "PNPM Green"](#)) и Кении ([Kenya's Locally-Led Climate Action Program](#));
- Проект по укреплению системы социальной защиты в Узбекистане поддерживает расширение Единого регистра социальной защиты с целью включения нового модуля для идентификации и управления компенсациями для домохозяйств, пораженных последствиями изменения климата;
- Представляется целесообразным дополнить ежегодные планы регионального развития мероприятиями в области изменения климата и «зеленой» экономики (с учетом специфики каждого региона), включая соответствующие программы обучения для успешного внедрения передовых практик.
- «Зеленые» рабочие места могут быть расположены в других регионах, чем утраченные рабочие места или же могут требовать наборы других профессиональных навыков. Поэтому переход к «зеленой» экономике требует не только «зеленых» инвестиций, но также рабочих кадров с соответствующим набором квалификаций, а также применения мер стимулирования для их перемещения в другие регионы или секторы.
- Социальная защита и политика по трудоустройству содействуют жителям в реагировании на воздействие изменения климата и являются основным столпом многих стратегий по изменению климата и справедливому переходу в странах Евросоюза и за его пределами. Даже при отсутствии четко обозначенных экологических целей, такие программы социальной защиты, как выдача денежных пособий, общественные работы, профессиональная подготовка и обеспечение занятости помогают малоимущим и уязвимым лучше приспособиться к последствиям изменения климата и адаптироваться к изменяющемуся рынку труда.

Дополнительная информация:

- О роли махалли в аналитическом обзоре по оценке рисков (ББ, 2021): <http://documents.worldbank.org/curated/en/099330012232131334/P1752340b67521097092610c048ec6641f8>
- Уязвимость к энергетическим проблемам среди домохозяйств, возглавляемых женщинами в Узбекистане (ББ, 2020): <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33314>

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Развитие климатической устойчивости через межотраслевые меры и рациональное, эффективное использование природных ресурсов



Сессия 8 09.12.2021 Ташкент, Узбекистан

Устойчивое и эффективное природопользование — это основа для развития «зеленой» экономики и важно для увеличения продукции сельского хозяйства, производства экосистемных услуг и обеспечения лучшего качества жизни в сельских районах. Узбекистан относится к странам с неустойчивой и низкоэффективной практикой потребления воды (по показателю соотношения общего забора воды к возобновляемым ресурсам), о чем свидетельствует почти полное исчезновение Аральского моря. По данным Министерства водного хозяйства РУз текущий уровень забора воды превышает 90% от общего доступного объема возобновляемых водных ресурсов. В то же время экономические потери от деградации земель в Узбекистане оцениваются в 3% от валового внутреннего продукта (ВВП) (ELD 2016).

Если земля пострадала, восстановление ландшафта открывает возможности и приносит пользу для многих отраслей экономики. Рекультивация земель, деградировавших в результате перевыпаса скота, добычи топлива и полезных ископаемых или экстенсивного сельского хозяйства, позволяет вернуть их к продуктивному использованию. Но это возможно только если используется комплексный ландшафтный подход.

Надлежащие сельскохозяйственные практики

Сельское хозяйство создает почти четверть ВВП и обеспечивает высокий уровень занятости. Сейчас в Узбекистане менее 10% орошаемых сельхозугодий обеспечены водосберегающими технологиями, в то время как сельское хозяйство потребляет около 90% водных ресурсов (по данным Министерства сельского хозяйства РУз). Эта отрасль очень чувствительна к погодным и гидрологическим факторам. Фермеры решают проблемы, связанные с климатом и дефицитом воды путем изменений в севообороте, применения засухоустойчивых культур, создания защитных лесополос.

Правительство Узбекистана реализует Концепцию устойчивого использования земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве, уделяя внимание орошаемым и богарным пахотным угодьям и пастбищам. Почвенный и геоботанический мониторинг помогает в принятии научно-обоснованных решений. Концепция развития водного хозяйства РУз на 2020–2030 гг. призывает к расширению использования водосберегающих технологий и повышению эффективности ирригационных сетей.

Облесение и лесовосстановление

В ведении Государственного комитета РУз по лесному хозяйству находится 12 млн. га земель лесного фонда, в том числе 3,3 млн. га покрытые лесом площади (7,3% от общей площади страны). В последнее время площадь лесов Узбекистана стремительно расширилась благодаря реализации программ посадок саксаула на высохшем дне Аральского моря и вокруг него, а также развитию агролесоводства в горах и естественному восстановлению лесов. Помимо государственных и частных инвестиций, ряд международных партнеров оказывает поддержку по лесовосстановлению и облесению в Приаралье. Основными недревесными продуктами и услугами лесов Узбекистана являются пищевые и лекарственные растения, мед и экотуризм.

Приоритеты развития лесного сектора включают мониторинг лесов, расширение посадок фисташковых и миндальных деревьев, создание зеленых насаждений в городах, развитие агролесоводства, производство меда и лекарственных трав.

На сессии выступили представители:

Министерства занятости и трудовых отношений РУз, Министерства сельского хозяйства РУз, Министерства водного хозяйства РУз, Государственного комитета по лесному хозяйству РУз, Самаркандского государственного университета, ННО «Сувчи», Всемирного банка.

Водные ресурсы

Повышение температуры и более быстрое таяние ледников и снежного покрова в регионе может привести к снижению речного стока в долгосрочном плане и росту дефицита воды в основных реках Узбекистана. В то же время, ожидаемый рост средних температур воздуха приведет к увеличению испаряемости и повышению спроса на воду, особенно в орошаемом земледелии.

Ключевые направления мер в водном хозяйстве Узбекистана:



- ✓ Инвестиции в строительство водохранилищ, обеспечение безопасности плотин, корректировка режима стока



- ✓ Инвестиции в эффективные системы транспортировки воды, сокращение потерь воды



- ✓ Инвестиции в энергоэффективную ирригацию, сокращение выбросов и расходов на обслуживание насосных систем



- ✓ Оцифровка водной информации и данных, мониторинг в реальном времени и дистанционное зондирование

Обсуждение и рекомендации

Интегрированное управление ландшафтами

- Управление сельским хозяйством, водными ресурсами и лесами через подход интегрированного управления ландшафтами (ИУП) для соединения охраняемых природных территорий в целое, а также для лесов, агропастбищных, богарных и орошаемых земель с целью повышения производительности, экосистемных услуг (включая доступность воды) и диверсификации экономики.
- ИУП требует комплексный план землепользования и взаимосвязи между разными типами землепользования.
- Удачные примеры ИУП есть у Китая, где посадка деревьев, террасирование и другие меры помогли превратить некогда «лунные» ландшафты в районы, пригодные для проживания и фермерства а также в Коста-Рике, где благодаря введению налогообложения на ископаемые виды топлива и выбросы, отмене субсидий на скотоводство, а также эффективным механизмам управления, страна сумела восстановить 60% деградировавших лесов, которые сейчас приносят доход местным общинам благодаря экотуризму.

Сельское хозяйство:

- Диверсификация сельскохозяйственного производства с переходом от хлопка к садоводству и климатически-оптимальным методам производства;
- Пересмотр сельскохозяйственных субсидий;
- Масштабирование эффективных практик орошения: современные насосы на солнечной энергии, капельное и подпочвенное орошение;
- Устойчивое управление пастбищами.

Лесное хозяйство:

- Посадка устойчивых к климатическим изменениям видов и сортов деревьев в качестве основного решения для снижения эрозии почв, песчаных и пыльных бурь, повышения устойчивости экосистем и инфраструктуры;
- Расширение посадок деревьев вдоль рек для целей защиты берегов, насаждений фруктово-плодовых деревьев и выращивание деловой древесины.

Управление водными ресурсами:

- Укрепление структур по совместному планированию и установлению/применению/мониторингу лимитов водозабора для снижения общего водопотребления и нагрузки на водные ресурсы;
- Инвестиции в водосберегающие технологии орошения;
- Мониторинг, модернизация и оцифровка информации по водным ресурсам для целей более эффективного распределения воды и мер адаптации к изменению климата в водной отрасли;
- Ограничение чрезмерного использования подземных вод для сельского хозяйства.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Благоприятная политическая среда: реформы, правовые и политические процессы, планы в области изменения климата и «зеленого» роста



Сессия 9 15.12.2021 Ташкент, Узбекистан

Законотворческие и политические процессы



Узбекистан является стороной РКИК ООН и в 2018 г. ратифицировал Парижское климатическое соглашение. Законодательство страны в сфере изменения климата развивается, включая законы о ратификации Парижского соглашения, о возобновляемых источниках энергии, об экологическом аудите, о гидрометеорологической деятельности. Принята стратегия перехода к «зеленой» экономике, концепция развития экологического образования и президентская инициатива, а также специальная резолюция ООН об объявлении региона Аральского моря зоной экологических инноваций и технологий. Разработан проект Экологического кодекса Республики Узбекистан, который включает положения в области климата.

В то время как уже сделано многое, включая действующие законы и привлекательные инвестиционные условия для развития возобновляемых источников энергии, Узбекистан пока не принял климатические законы. Наличие климатического законодательства и нормативных актов обеспечивает стабильность и преемственность правоприменительной практики для исполнительных государственных органов, частного сектора, домохозяйств, иностранных инвесторов в климатические технологии, а также способствует лучшей межведомственной координации и зеленому государственному бюджетированию.

В 2020 году Всемирный банк опубликовал [Справочное руководство по рамочному законодательству в области изменения климата](#), которое состоит из 12 разделов, подготовленных в результате анализа климатических нормативно-правовых актов свыше 30 стран. Это руководство наряду международными [инструментариями](#) и [ресурсными материалами](#) может оказаться полезным для Узбекистана в процессе разработки собственного законодательства по изменению климата.

Экологическая партия Узбекистана является локомотивом «зеленого» законодательства в парламенте. Представители партии также принимают активное участие в общественных кампаниях и мероприятиях по посадке саксаула, уборке мусора, популяризации велосипедной езды и повышения осведомленности по вопросам изменения климата. На высшем исполнительном уровне утверждение приоритетов в области изменения климата и «зеленой» экономики осуществляется Кабинетом Министров РУз. Национальная гидрометеорологическая служба выполняет роль национального координатора РКИК ООН и отвечает за климатическую политику, отчетность, национальную инвентаризацию парниковых газов совместно с Государственным комитетом РУз по статистике и проводит оценку последствий изменения климата. Министерство инвестиций и внешней торговли является Национальным уполномоченным органом (НУО) по взаимодействию с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ). Министерство экономического развития и сокращения бедности координирует мероприятия в области перехода к «зеленой» экономике. Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды занимается реформой системы обращения с отходами, контролем загрязнения, осуществляет экологический мониторинг и сбор экологических данных.

Система инвентаризации парниковых газов (ПГ) Узбекистана хорошо проработана, охватывает период с 1990 по 2017 гг. (данные за 2018–2019 гг. находятся в стадии подготовки) и пять категорий выбросов ПГ: 1) энергетика, 2) промышленные процессы, 3) сельское хозяйство, 4) лесное хозяйство и землепользование и 5) отходы. В процессе инвентаризации ПГ участвуют 26 министерств и ведомств, а основным источником данных является Госкомстат РУз. Экспертная группа Узгидромета обеспечивает техническую поддержку и контроль качества национального кадастра ПГ. В настоящее время разрабатывается система мониторинга, верификации и отчетности (MRV), которая будет охватывать как кадастр выбросов ПГ, так и меры по снижению выбросов и учитывать международные проекты по изменению климата в РУз.

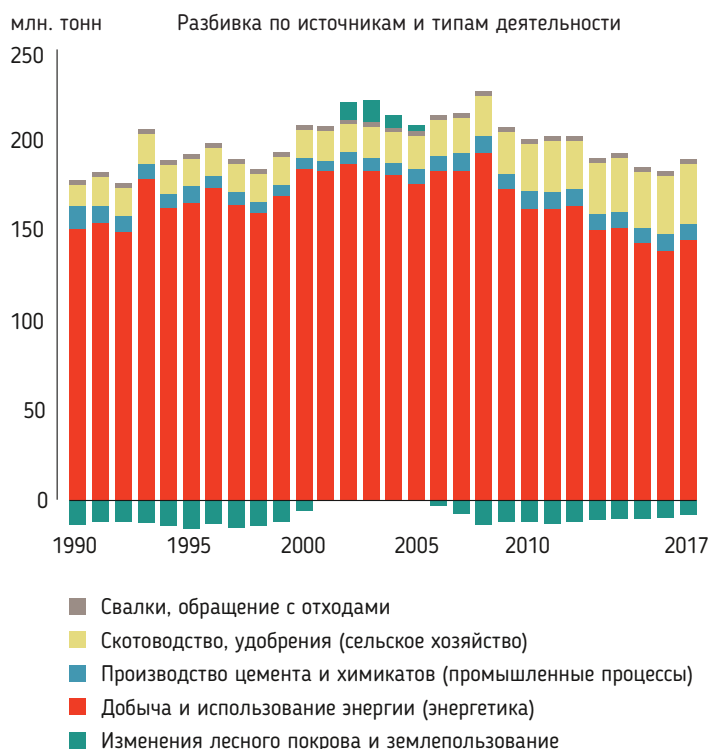
На сессии выступили представители:

Парламента и Экологической партии Узбекистана, Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Центра гидрометеорологической службы РУз, Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды РУз, ЮНЕП, Эко-портала «Среда», Каршинского инженерно-экономического института, Всемирного банка.

Исходя из первого двухгодичного отчета по обновленным данным Республики Узбекистан, подготовленного в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (2021), в 2017 г. общий объем выбросов ПГ в Узбекистане составил 189 млн. тонн экв. CO₂. На энергетический сектор приходится 76–80% выбросов, включая 50% от сжигания ископаемых видов топлива и 26–30% в результате утечек и неконтролируемых выбросов метана в угольной и нефтегазовой отраслях. За последние 10 лет выбросы, связанные с энергетикой, сокращались. Выбросы ПГ в сельском хозяйстве, напротив, увеличивались за счет роста поголовья скота и достигли 18% от общего объема. На промышленные процессы приходится 5% от общего объема выбросов. Выбросы в сфере обращения с отходами составляют всего 1%, но их объем ежегодно растет.

Узбекистан планирует организовать международный форум высокого уровня по зеленой экономике для региона Аральского моря в 2022 г. и выступить соорганизатором 6-й Ассамблеи ООН по окружающей среде в 2023 г.

Выбросы парниковых газов в Узбекистане



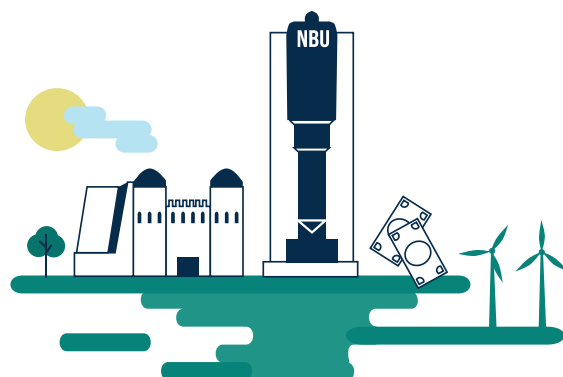
Обсуждение и выводы

- Международный опыт, инструментари и руководящие принципы по климатическому законодательству могут помочь Узбекистану проанализировать варианты, ключевые элементы и факторы успеха и разработать собственные нормативно-правовые акты по климату, а также привлечь финансово-технические ресурсы;
- Законодательство Узбекистана в области ВИЭ, климата и экологии развивается, система MRV по учету выбросов уже разработана в целях поддержки политики и отчетности по изменению климата и «зеленой» экономики, на стадии проработки вопросы адаптации. Проекты нормативных документов для внедрения MRV подготовлены и требуют утверждения для практического внедрения;
- Некоторые связанные с изменением климата вопросы косвенно регулируются отраслевым законодательством и нормативно-правовыми актами в сфере энергоэффективности, энерго- и водосбережения, ВИЭ и лесоводства;
- Цифровизация и обмен данными через современные информационные системы, включая автоматизацию системы экологического мониторинга и интеграцию систем данных помогут в усилении материально-технической базы аналитических центров и лабораторий компетентных органов, таких как УзГидромет, Министерство водных ресурсов, Государственный комитет по экологии и окружающей среде, Министерство здравоохранения, Госкомлес. Результатами этого процесса могут стать создание единой геоинформационной системы и цифровых экологических карт;
- Парламентарии РУз и особенно Экологическая партия Узбекистана продвигают климатическую и экологическую повестку посредством законодательства и реализации общественных акций и инициатив; вовлеченность представителей гражданского общества в политические процессы является важным условием для успешной реализации законодательных реформ;
- Развитие организационного потенциала и человеческих ресурсов будет способствовать улучшению процессов принятия решений в области климата;
- Обновленный проект Экологического кодекса РУз следует рассмотреть, принять и внедрить, вместе с нормативно-правовыми актами по усилению ответственности за препятствия деятельности экологических инспекторов Госкомэкологии, с учетом положений концепции охраны окружающей среды до 2030 г. Страна может рассмотреть вопрос внедрения законодательства по климату в качестве мощного сигнала государственным органам, домашним хозяйствам и частному сектору.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

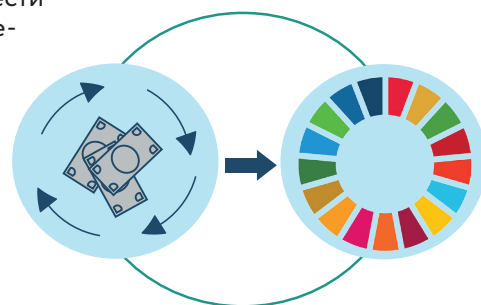
Мобилизация «зеленого» финансирования, инновационные и эффективные «зеленые» государственные закупки

Сессия 10 | 13.01.2022 | Ташкент, Узбекистан



«Зеленые» государственные инвестиции

Правительство играет решающую роль в увеличении государственных инвестиций и мобилизации инновационных финансовых инструментов для «зеленого» перехода. По данным Министерства финансов РУз в 2021 г. Узбекистан выпустил облигации на сумму 870 млн. долл. США для финансирования мер по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) среди которых: восстановление земель, развитие «зеленого» транспорта и запуск механизма «Зеленый сукук»; а также для финансирования проектов по энергоэффективности и других инноваций. Однако, согласно новой стратегии развития на 2022–2030 гг. реализация которой требует значительных дополнительных средств, этих мер недостаточно для «зеленого» перехода. Международный опыт показывает, что страны должны быть способны мобилизовать финансовые ресурсы в размере 6% от валового внутреннего продукта (ВВП) для достижения целей Парижского соглашения. Важно привлечь как государственные, так и частные инвестиции, и снизить риски, связанные с изменением климата, для уже запланированных инвестиций.



Министерство финансов (Минфин РУз) с поддержкой международных партнеров по развитию (ПРООН и Французское агентство международного развития) является ведущим госорганом по «зеленой» фискальной реформе для реализации «зеленого» перехода, выполнения Постановления Президента РУз 73 от 30 декабря 2021 г. по госбюджету 2022 г. Текущая работа включает разработку методологии «зеленого» бюджетирования, увязку государственных расходов с ЦУР и систематический мониторинг, внедрение принципов «зеленых» и устойчивых государственных закупок, реформы в области «озеленения» системы налогов и субсидий. Одновременно Министерство инвестиций и внешней торговли РУз содействует созданию благоприятного климата для зеленых капиталовложений через Совет по зеленым инвестициям.

Возможности для зеленого финансирования

Государственные инвестиции. Международный опыт показывает, что приведение фискальной политики в соответствие с целями снижения выбросов и адаптации к изменению климата сочетает разнообразие реформ, например интеграцию экологических целей в бюджетное финансирование и реформы налоговой политики. В Узбекистане 10% ВВП приходится на субсидии энергоресурсов: пересмотр этой области помог бы в стимулировании использования более экологичных источников энергии и рационального использования природных ресурсов. Ежегодные потребности в инвестициях в декарбонизацию электроэнергетической отрасли Узбекистана до 2030 года оцениваются в 4 млрд. долл. США в год или 4,8% ВВП (по данным Министерства финансов РУз). Таким образом, пересмотр фискальной политики и субсидий, а также внедрение модели «зеленых» государственных закупок могут способствовать ускорению «зеленого» перехода. Можно также рассмотреть систему «углеродного» налогообложения, которая применяется во многих странах для снижения выбросов.

Частные инвестиции. Передовой международный опыт показывает, что для вовлечения частного сектора страна должна создать соответствующие регуляторные структуры, инструменты и стимулы. Разработка дорожных карт «зеленого» финансирования является хорошей отправной точкой с примерами лучшей практики в Великобритании, Индонезии и Южной Африки. В Узбекистане, «озеленение» банковского сектора может играть ведущую роль и предоставить возможность для разработки «Зеленой» таксономии. Это поможет создать информационную базу для инвесторов, в том числе о том, как страна представляет информацию по влиянию на экономику и социальное развитие и о деятельности пенсионных фондов для инвестирования в «зеленые» проекты и т.д.

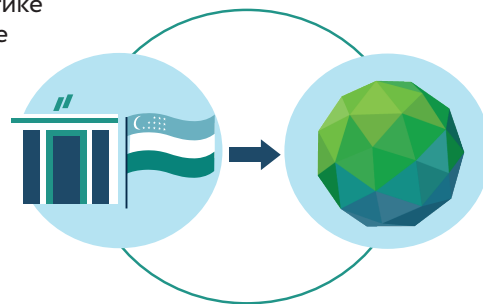
На сессии выступили представители:

Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Министерства финансов РУз, ПРООН, АФД, Вестминстерского международного университета в Узбекистане, Хамкорбанка, Всемирного банка.

В 2020 г. Всемирный банк выпустил [Руководство](#) по разработке национальной «зеленой» таксономии для стран с переходной экономикой. Зеленая таксономия и ее применение на практике очень важны, поскольку это: (1) обеспечивает четкий механизм «зеленой» маркировки для инвестиционных фондов и повышения прозрачности; (2) помогает создать спрос на «зеленые» инвестиции; позволяет выбирать между «зелеными» и «коричневыми» инвестициями; (3) помогает наладить партнерские отношения путем привлечения заинтересованных сторон — центрального банка, правительства, коммерческих банков, бирж и др.

Мобилизация зеленого и инновационного финансирования: «озеленение» банковской сферы

[Россия приняла «зеленую» таксономию \(критерии проектов зеленого и устойчивого развития\) в 2021 году.](#) Она соответствует международной передовой практике и включает «зеленую» ипотеку, «зеленые» и социально-ориентированные облигации и т. д. Доклад Всемирного банка [«Россия и глобальный зеленый переход: Риски и возможности»](#), содержит руководящие принципы, сферы применения, методологию и критерии зеленых инвестиций и закупок, которые помогают оценить воздействие климатических и переходных рисков на банковский сектор.



Хамкорбанк — один из первых частных банков Узбекистана — работает совместно с Нидерландским банком развития по «зеленым» кредитам для финансирования экологически чистых технологий и оборудования, позволяющих сокращать выбросы и потребление энергии, внедрять энергоэффективные системы отопления и охлаждения. Это направление новое как для местных предпринимателей, так и самого Хамкорбанка. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) оказывает целевую финансовую и техническую поддержку для развития этой инициативы. Рост потенциала Хамкорбанка дает возможность стать национальным учреждением, аккредитованным для прямого доступа к Зеленому климатическому фонду (ЗКФ). В рамках проекта CAMP4ASB Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) помог разработать «зеленые» и климатические критерии и провести оценку результативности микрозаймов по проектам адаптации в отдельных районах Узбекистана.

Обсуждение и выводы

- Переход к «зеленой» экономике требует значительных инвестиций, поэтому одного госбюджета недостаточно. Необходимо активное привлечение частных инвесторов в низкоуглеродные технологии или путем расширения «зеленых» государственных закупок.
- Узбекистан предпринимает шаги по переходу к «зеленой» фискальной системе, что может быть дополнено внедрением инновационных фискальных инструментов. Экономическое моделирование вариантов налогообложения на углерод и топливо поможет правительству лучше определить стимулы для широкого внедрения экологически чистой энергетики и топлива, и учесть общее влияние «зеленой» фискальной реформы. Расширение «зеленых» государственных закупок является дополнительным политическим инструментом для стимулирования «зеленых» инвестиций.
- Расширение доступа к международному климатическому финансированию имеет решающее значение. Одним из способов расширения доступа является аккредитация организаций в качестве агентств-исполнителей ЗКФ. Частному банковскому сектору потребуются дополнительное обучение и наращивание потенциала для получения аккредитации в ЗКФ, а так же для успешной подготовки и подачи проектных предложений.
- Зеленое законодательство, соответствующие регулирующие органы, инструменты и наращивание потенциала в области планирования, бюджетирования и эксплуатации зеленой инфраструктуры необходимы для вовлечения частного сектора в «зеленое» финансирование и инвестиции.
- Необходимо создать систему мониторинга результатов для оценки эффективности «зеленых» инвестиций. Международный опыт и рекомендации Всемирного банка могут помочь Узбекистану во внедрении современной «зеленой» таксономии, в том числе в формулировании обоснования и применения руководящих принципов, критериев для «зеленых» инвестиций и «зеленых» закупок.
- «Зеленые» инвестиционные возможности требуют эффективного использования партнерских отношений между государственными и частными структурами для установления связи между инвесторами и потенциальными инвестициями на местном и национальном уровнях. Местные компании знают, куда лучше инвестировать, а международные компании ищут возможности для инвестиций — развитие партнерских отношений выливается в многократную выгоду.
- Повышение осведомленности о «зеленых» кредитах и «зеленых» банковских продуктах, а также распространение информации о влиянии изменения климата и климатической результативности и значимости проектов среди местных предпринимателей поможет стимулировать интерес к этой теме.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ В УЗБЕКИСТАНЕ

Стратегические рамки зеленой экономики и продвижение вперед повестки по зеленому росту и изменению климата

Сессия 11 17.02.2022 Ташкент, Узбекистан



За прошедшие три десятилетия независимости и реформ Узбекистан добился заметного прогресса в борьбе с последствиями изменения климата благодаря мерам по охране окружающей среды и облесению Приаралья. Действующие национальные планы и цели по окружающей среде становятся центральными элементами перехода к низкоуглеродной и «зеленой» экономике. Но все еще есть проблемы, связанные с дефицитом оросительной и питьевой воды, надежного энергоснабжения, о чем свидетельствуют недавние масштабные отключения электроэнергии, и беспрецедентные пыльно-песчаные бури. Негативно воздействуя на людей, сообщества, окружающую среду и инфраструктуру, эти проблемы служат напоминанием о том, что многое еще предстоит сделать для обеспечения «зеленого» будущего Узбекистана.

Результаты серии политических диалогов

Министерство экономического развития и сокращения бедности (МЭРСБ РУз), Всемирный банк и Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦ ЦА) совместно с национальными и международными партнерами организовали [серию политических диалогов](#) «„Зеленый“ рост и изменение климата в Республике Узбекистан». В дискуссиях участвовали известные местные и международные эксперты, которые поделились опытом, обсудили вопросы зеленого роста и изменения климата и предложили рекомендации.

1. Заинтересованные стороны пришли к взаимопониманию о бесприоритетных вариантах [«зеленого» развития](#) Узбекистана, благоприятного для населения, экономики и природы нашей планеты. В процессе перехода Узбекистана к «зеленой» экономике такие ее показатели как адаптивность, инклюзивность, устойчивость и эффективность (англ. аббревиатура RISE) будут иметь ключевое значение для достижения задач и целей развития страны. Принципы RISE получили отражение в стратегической рамочной основе зеленого роста.
2. Каждый приоритет обсуждался в контексте существующих проблем и передовых решений. В ходе дискуссий были определены возможности, отраженные в итоговых [брошюрах](#), включая практические меры и шаги, которые помогут осуществить переход к «зеленой» экономике.

Основные вопросы обсужденные в политическом диалоге:



3. МЭРСБ РУз представило приоритеты «зеленого» развития на павильоне Центральной Азии организованном РЭЦ ЦА на 26-й Конференции Сторон РК ИК ООН в Глазго в ноябре 2021 г., что придало региональную и глобальную огласку этому процессу.

На сессии выступили представители:

Сената Олий Мажлиса РУз, Министерства экономического развития и сокращения бедности РУз, Министерства финансов РУз, Министерства энергетики РУз, Министерства водного хозяйства РУз, Государственного комитета лесного хозяйства РУз, УзГидромета, Вестминстерской международной школы, Ташкентского государственного аграрного университета, ПРООН, Всемирного банка

В ходе политических диалогов министерства и госорганы РУз представили свои планы и намерения по продвижению «зеленой» повестки. Ниже приводятся отдельные примеры:

- Министерство финансов РУз нацелено работать над экологизацией государственного бюджета и практики государственных закупок, разработать систему мониторинга финансирования ЦУР и заинтересовано во внедрении «зеленой» таксономии;
- Министерство энергетики РУз продолжит внедрение экономических стимулов для инвестиций в чистую энергетику и уже создало департамент энергоэффективности;
- Министерство водного хозяйства РУз будет всемерно способствовать внедрению водосберегающих технологий и современных насосных станций;
- Государственный комитет по лесному хозяйству РУз продолжит увеличивать площади лесовосстановления и лесопосадок, чтобы к 2030 году удвоить покрытую лесом площадь. В последние годы было высажено 600 тыс. га лесов, включая 458 тыс. га в Приаралье;
- Частный сектор будет наращивать лидерство в ведении сельского хозяйства с учетом последствий изменения климата и переработки отходов;
- Министерства высшего образования и труда РУз будут развивать «зеленые» модули в системе образования, предлагать новые возможности занятости молодежи и инновационные решения, включая сферу цифровых технологий. Проведенное исследователями картирование заинтересованных сторон указывает на необходимость большего вовлечения местных традиционных структур, включая махаллю;
- УзГидромет работает над завершением стратегии и дорожной карты по климату, а также работает над планами адаптации в ключевых сферах экономики — от сельского и водного хозяйства и здравоохранения до снижения риска стихийных бедствий и городской среды.

Обсуждение и выводы: что мы совместно достигли

- Участники высоко оценили открытый и интерактивный формат политических диалогов, состоящих из 11 круглых столов, и отметили возможность развития своих знаний по таким актуальным темам, как изменение климата и «зеленый» рост.
- Серия 11 диалогов организованная в период с августа 2021 г. по февраль 2022 г. в онлайн-режиме с личным участием, привлекла свыше 700 представителей от 30 правительственных и научно-образовательных организаций, парламента и местных властей, международных организаций и гражданского общества.
- По итогам диалогов был задан импульс дальнейшей работе по повышению осведомленности и развитию потенциала всех заинтересованных сторон и росту значимости «зеленой» и климатической повестки на всех уровнях государственного управления. По оценке МЭРСБ РУз диалоги помогли улучшить координацию для осуществления перехода к «зеленой» экономике.
- Ключевые вопросы, примеры передового опыта и предложения, озвученные в ходе диалогов, помогли в формировании лучшего взаимопонимания среди заинтересованных сторон. Госорганы с одобрением отнеслись к рекомендациям и действиям, которые послужат основой для последующих шагов, в том числе мероприятий с поддержкой Всемирного банка в области развития потенциала МЭРСБ РУз, институциональной оценки изменения климата, аналитических записок по макроэкономике, зеленым рабочим местам, фискальным стимулам, анализу декарбонизации энергетического сектора и конференции по зеленому росту.
- По оценке МЭРСБ РУз, результаты политических диалогов внесут весомый вклад в разработку национальных стратегий по изменению климата, «зеленому» переходу и «зеленому» росту, жизненно необходимых для развития Узбекистана. В январе 2022 г. правительство РУз утвердило новую пятилетнюю стратегию развития на 2022–2026 гг., в приоритетах которой числятся эффективное использование энергии и ресурсов, реформы энергетической отрасли для снижения потребления топлива и сокращения выбросов, обновления нормативной базы по климату и отраслям, развитие стимулов зеленых инвестиций, оптимизация использования природных ресурсов и инвестиции в восстановление ландшафтов.
- Стратегические рамки зеленого роста были представлены на основе приоритетов, определенных совместно с партнерами по международному развитию. Поддержка МЭРСБ РУз включает процесс разработки рамочной основы и дорожной карты по «зеленой» экономике к апрелю 2022 г. Последующие меры долгосрочной стратегии, включая кредитные механизмы программы странового партнерства на 2022–2026 гг., могут быть поддержаны со стороны Всемирного банка.
- По вопросам изменения климата и «зеленого» роста было напрямую проинформировано свыше 200 тыс. человек посредством СМИ и статей, освещающих серию диалогов.

